

英国脱欧对欧盟及对世界的影响

上海社科院欧洲研究中心主任、上海欧洲学会会长 徐明棋



徐明棋

6月23日,英国就是否脱欧举行全民公投,结果,超过半数投票者支持脱欧。什么?为何英国人民最终决定脱欧?这一决定将带来怎样的后果?本版编辑特请专家作详细分析。

支持和反对脱欧意见很对立 两派各有理由不以政党划界

问:英国支持和反对脱欧两派的主要见解是什么?

答:英国支持和反对脱欧的意见非常对立,针锋相对。有意思的是反对的意见存在于英国各个政治派别和族群内部,而不是以主要政党作为分界线。脱欧的主要理由在于六个方面:

第一,英国给欧盟做的财政贡献与从欧盟获得的好处相比不相称。英国现在大约每年要为欧盟财政贡献其GDP0.5%,如果脱欧,英国可以省掉这笔财政负担。

第二,英国的安全主要依靠与美国的同盟关系——北约的保障,欧盟对于英国的政治安全不仅没有提供新的保障,而且欧盟要搞自己的军事力量,从而削弱北约的作用,这对于英国的安全没有好处。

第三,欧盟成员国地位并没有给予英国更多的贸易上的好处,英国现在与非欧盟成员国的贸易有顺差,而与欧盟成员国存在巨额的逆差。欧盟成员对英国的商品需求非常脆弱,如果脱欧英国反而能够与非欧盟成员更好地发展贸易关系。

第四,欧盟的很多法规限制了英国国内的结构性改革和竞争力,退出欧盟,英国可以根据自己的情况来决定这些法规。

第五,英国脱欧后将更加有利于英国吸引外部的投资,欧盟关于投资的规定限制了英国吸引外资的潜力。

第六,2004年中东欧国家加入欧盟以后,英国的移民人数迅猛增加,这是导致英国本地工人失业以及工资停止增长,如果脱欧,英国可以有效

限制移民的人数。

而支持留在欧盟一方的观点也非常明确:

第一,英国脱欧后,英国的经济将受到重创,学者用模型计算的结果是英国的GDP将下降4%至15%。

第二,英国脱欧后,将不得不与欧盟谈判如何离欧、如何与欧盟继续保持自由贸易关系。但是英国可能无法获得挪威或者瑞士与欧盟类似的关系。英国可能只能在WTO规则的基础上与欧盟的其他成员国进行贸易,而这将严重损害英国的贸易和投资。因为英国不再是欧盟统一大市场的成员,外部在英国的投资也将撤离,很多投资之所以在英国并不仅仅是为了英国的市场,而是为了整个欧洲大市场。

第三,欧盟的很多的规则和指令的确需要改革,但是如果英国脱欧后不再实施欧盟的规则,对于伦敦的国际金融中心的地位将造成极大损害,比如欧盟关于金融监管的规则不再被英国遵循,那么在伦敦的欧盟其他国家金融机构从事金融衍生品交易就会被欧盟判为违法,这对于伦敦作为欧洲最大的金融中心是灾难性的。

第四,英国在欧盟中已经享有了较特殊的地位,如果英国退出,这些特权将无法保留。

第五,脱欧者所强调的留欧坏处以及脱欧的好处事实上并不存在,比如英国为欧盟财政作贡献的同时,也从欧盟获得利益,欧盟建立自己的军事力量与北约力量增强之间是互补的,而不是背离的。英国与欧盟的贸易关系并没有限制英国与非欧盟国家的贸易投资关系,脱欧后,英国再也不会获得特别的有利的地位。

决定脱欧不等于马上就脱欧 对欧盟未来将产生负面影响

问:英国公投脱欧,对欧盟以及世界会产生哪些经济和政治的影响?

答:英国投票决定脱欧,不等于马上可以退出欧盟。接下来,英国将与欧盟进行如何退出欧盟、以什么样的条件与欧盟保持自由贸易或者关税同盟的关系等内容的谈判。这些谈判所涉及的内容很多,结果存在很多不确定性,因此金融市场会对这些不确定深表忧虑,会有很多投机性和避险性的操作,英镑和欧元的汇市会发生很大的波动,英镑和欧元都可能大幅度贬值。而英国和欧洲的股市也将受到波及,出现大幅度震荡。如果避险情绪上升,黄金和大宗商品有可能成为避险港而价格上涨。市场震荡对于实体经济活动是不利的,资金将可能从英国和欧盟撤出。

当前的世界经济正处在一个相对脆弱的调整阶段,复苏的历程坎坷而蹒跚。金融危机过去后8年的今天,世界经济仍然没有恢复到危机前的状态,而从经济周期的角度看,新一轮的衰退正朝我

们走来。所有的国际机构都在今年年中下调了世界经济增长的预测。英国脱欧的决定以及随后与欧盟的谈判对于英国以及欧盟的负面冲击很有可能成为新一轮世界经济衰退的导火索,极有可能在引发金融市场的震荡后将世界经济拖进新一轮的衰退。

从世界政治影响看,英国脱欧对于欧盟未来的一体化将产生负面影响。欧盟原来试图成为联邦的目标将被束之高阁,一体化的进程放缓。英国虽然仍是7国集团和联合国的常任理事国,但是其政治影响未必能够得到增强,它未来对于美国的依赖程度将会加深。虽然有人认为没有英国的搅局,欧盟核心国家的凝聚力反而会增强,但是欧盟少了英国,在国际政治中的地位和影响也会遭到削弱。更为严重的问题是,如果欧盟短期经济无法恢复,成员国中的疑欧情绪会进一步发展,英国脱欧是否会引发多米诺骨牌效也是值得关注的。

结果,也是欧盟、包括英国力量相对衰退的一种表现。经济不景气和经济实力的相对缩减,必然会在政治上表现出来。所谓“大难临头各自飞”,英国想用脱欧、走自己的路来重新恢复自己的经济和政治地位。但是,英国退出欧盟未必能够获得它想要的结果。散伙后的英国和欧盟都将在政治和安全性上增加对北约和美国的依赖程度。而与此同时,英国与欧盟也会对正在崛起的亚洲和中国给予更多的关注,通过加强与中国的合作以期获得更多的利益。

欧盟与俄罗斯的关系是否能够会因此得到改善则存在很多不确定性,要看美国以及俄罗斯的政策调整情况。欧盟作为一个整体的软实力受英国脱欧的冲击将进一步下降,在这样的背景下,中国对欧盟的战略方针则应该在维持与欧盟关系的同时,加大与各个欧盟成员国的全面交往与合作,并且要针对不同的成员需求,拓展重点合作领域,而不必受欧盟层面相关规定的制约。

相关链接

■ 早期对欧立场

在欧洲联合模式上,英国反对把建设具有某些超国家性质的联邦欧洲作为欧洲联合的目标,主张建设一个基于独立主权国家联合基础之上的欧洲。

■ 反对欧洲一体化

1951年4月,西欧6国(法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡)签订了建立欧洲煤钢共同体条约,开启欧洲经济一体化进程,其宗旨是通过免税贸易弥合二战造成的裂痕。1957年3月,6国正式签署《罗马条约》,欧洲联盟的前身欧洲经济共同体(简称“欧共体”)诞生。

1959年11月,英国与奥地利、丹麦、挪威、葡萄牙、瑞士、瑞典签订“欧洲自由贸易联盟”条约,形成7国“小自由贸易区”,对抗欧洲一体化。该联盟终因市场狭小、组织松散而解散。

■ 申请加入欧共体

欧共体给参与国带来了切实利益,而英国当时又面临经济发展放缓、殖民地纷纷独立、不受美国重视等处境,为寻找政治、经济出路,英国开始踏上加入欧共体历程。

上世纪60年代,英国曾先后三次申请加入欧共体,但在1963年和1967年两度遭遇法国总统戴高乐的否决。1973年1月1日,英国正式加入欧共体。

■ 1975年的退欧公投

虽然加入了欧共体,但英国对于欧共体的态度依旧充满着不确定感,英国内部对欧共体地位是否符合英国最大的国家利益产生了激烈的辩论和分歧。

1975年6月,英国就是否继续留欧举行公投,虽然最终67.2%的民众选择了“留欧”。

■ 纠结中的自我保护

英国加入欧共体后,在欧洲一体化进程中扮演了重要角色。但英国历届政府对欧洲一体化进程一直未能全身心投入,一方面既想搭上欧洲融合发展的列车,以免被排斥在圈外,又担心因融合过密、过深而失去其恪守的独立性。因此,当欧洲一体化进程符合其国家利益时,英国是一个积极的推动者;反之就会成为一个旁观者甚至阻挠者。迄今,英国没有加入欧元区 and 《申根协定》。

■ 欧债危机爆发引发疑欧力量上升

2009年欧债危机的爆发,促使英国疑欧力量再度上升。2013年1月,英国首相卡梅伦就英国与欧盟关系前景发表讲话,表达了英国对非欧元区国家遭受欧债危机拖累的不满以及对欧洲一体化进程可能损害英国利益的担忧。同年3月,卡梅伦宣称要推动“欧盟改革”并根据英欧谈判结果发动公投。

2016年2月,英国与各成员国经过艰苦谈判,最终就欧盟改革达成协议。协议同意英国在欧盟中享有“特殊地位”。卡梅伦随后宣布,将于6月23日举行全民公投,决定英国是否留在欧盟。

王龙琴

英国脱欧公投背后的历史纠结

1 英国政府将决定权交付给民众 国内政治争斗搅和疑欧民意

问:英国为什么要举行针对脱欧的全民公投?

答:英国虽然在1973就加入了欧洲共同体,是欧共体扩大的第一批成员,但是英国在欧共体扩展成欧洲联盟并不断推进政治经济一体化的进程中一直持怀疑的态度,英国至今没有加入欧元区 and 《申根协定》,对欧盟应对欧债危机冲击的一体化机制,比如财政契约和欧洲银行联盟英国也采取了拒绝加入的态度。因此,英国一直是欧洲一体化进程中一个怀疑者,在英国国内对于欧盟作为一个权利实体存在有大量反对声音,英国政府在此之前采取的官方态度是在欧盟内部发表不同的声音来影响欧盟一体化的方向和速度。但是全球金融危机后,一系列的危机困扰着欧盟,欧债危机、乌克兰问题、恐怖主义袭击和难民危机相继冲击,而欧盟采取的应对措施在成员国中存在着极大的分歧,英国民众对欧盟的很多决定更是不满,加上英国经济以及整个欧盟经济处于不景气状态,很多人将对政府的不满情绪发泄在英国的欧盟成员国身份上。

一系列的危机冲击使得英国的反欧的情绪增长,也使得执政的保守党内部对卡梅伦的批评越来越多,这令卡梅伦政府面临一系列政治危机。卡梅伦为了摆脱政治危机,采取了机会主义的做法,将英国是否留在欧盟付诸公投,期望获得支持后增强自己的政治地位。因此,英国脱欧公投是英国普遍存在疑欧民意以及国内政治争斗的搅合在一起的结果。

4 中国与英国关系将作出调整 同时应加大与欧盟磋商力度

问:英国脱欧会如何影响中国与英国、中国与欧盟的关系?

答:英国退出欧盟的公投虽然有了结果,但未来英国与欧盟的关系定位取决于双方的谈判。谈判的结果,对于中国与英国以及欧盟的关系会有重要影响。不过,就当前看,中国与英国以及欧盟的关系有必要进行一些调整。

从经济关系看:

第一,英国退出欧盟后,在很多贸易投资问题上不必再受欧盟同意政策的限制,而英国又有加大的意愿增强与中国的经贸关系,因此我们可以基于这一因素与英国开展相关的磋商,比如开展双边投资协定和自由贸易协定的谈判

的前期研究。

第二,对于已经在英国进行的中国投资的项目就英国退出欧盟的影响进行重新评估,采取措施应对相关的风险。比如目标在于进入欧盟大市场的投资项目有必要就英国脱欧会有怎样的障碍开展评估。

第三,与欧盟的经贸关系总体上不会受到大的影响。但是欧盟在英国脱欧后将会有一系列的内部机制上的调整,在这样的背景下,中国应该加大与欧盟的磋商力度,推动与欧盟正在谈判的双边投资协定早日取得成果,说服欧盟承认中国市场经济地位。

英国脱欧是欧盟政治经济危机深化的一个