

浦东先行先试市场监管体制改革“四局合一”

人员部门精简 监管力度增强

迎市委全会
系列报道

从“三合一”到“四合一”，从浦东先行先试到全市推广覆盖，上海的市场监管体制改革历经两年时间基本完成。在浦东洋泾社区栖霞农贸市场，农产品农药残留物、硼砂、瘦肉精等是否超标的抽查结果每天上墙公示。农贸市场负责人说：“现在‘大盖帽’查得比以前更严了，不敢掉以轻心。”洋泾市场监管所的负责人也告诉记者：“日常检查从半个月一次提高到了每周一次，

并且不定期的抽查，确保市场监管不打折扣。”

一群“大盖帽”轮番上阵却仍有执法盲点，这曾是市场监管体制“九龙治水”面临的困境。为此，2014 年 1 月 1 日，浦东市场监督管理局挂牌成立，在全市率先启动市场监管体制“三合一”改革，将工商、质监、食药监三局合一。之后，又将物价局的价格监督检查职能并入，实现了“四合一”。

部门减少 效率提高

浦东市场监管局成立后，内设机构从原来 30 个部门减为 18 个，机

关编制减少了 32%，全局 80% 人员在基层一线。虽然人员精简了，但因为夯实基层力量，将原先分散在 4 个部门的监管任务“合并同类项”，设定标准化监管规程，监管力度反而加强了。例如，浦东有特种设备使用单位近万户，现在每年可对其全覆盖检查近 3 次，其中特种设备监察员检查户次数是改革前的 13 倍多。

改革也减少了监管对企业正常生产活动的影响。世纪联华超市浦电路店负责人说，市场监管体制改革给超市带来了看得见的变化。就拿“3·15”这天来说，往年这天总要接待好几批执法人员，今年只来了

一支队伍，但该查的一样也不漏，临走前还“友情提示”说：“今天不会再有其他‘大盖帽’来了。”

今年 3 月 1 日，原上海市工商局自贸区分局、上海市质监局自贸区分局整合完成，在浦东市场监管局挂牌“中国(上海)自由贸易试验区市场监督管理局”，进一步完善了自贸区市场监管综合执法体制。这也意味着，浦东市场监管体制改革进一步实现了从“物理整合”到“化学融合”。

全市推广 辐射全国

浦东自身在进一步深化改革，

其经验已在全市推广，并向全国辐射。2015 年 6 月 1 日，青浦区市场监督管理局和崇明县市场监督管理局同时挂牌，意味着上海市市场监管部门省以下垂直管理的模式正式终结，上海从组织架构上完成了区级市场监管力量的整合，全市 16 个区县都完成了市场监管体制改革。

据透露，作为商务部“国内贸易流通体制改革发展综合试点”区域之一，浦东正在研究推进商务执法纳入市场监管综合执法改革等，继续探索完善改革举措，形成更多可复制可推广的经验。

本报记者 孙云

补短板 交通大整治

交通大整治对缓解道路堵塞成效显著

上海退出全国城市拥堵前 10 名

本报讯（记者 金志刚）昨天，滴滴出行联合权威机构发布《2016 上半年中国城市交通出行报告》。报告显示，全国最堵的地方其实并非一线城市，多个二三线城市的拥堵状况比北上广更加严重。上海退出了全国城市拥堵 TOP10，这与上海今年上半年以来开展交通大整治不无关系。

全国拥堵城市排名中，石家庄

以 1.87 的拥堵延时指数成为全国最堵城市，该指数指的是早晚高峰期的通行时间要比凌晨时分多出 87%。此外，重庆、西安、济南、北京分别以 1.85、1.83、1.74 和 1.71 的拥堵延时指数排名二至五位。六到十位为哈尔滨、郑州、青岛、广州和武汉。上海排名第 18，而今年 1 月的榜单中，上海还位列最堵城市的第八名，说明今年上半年以来开展

的交通大整治对于缓解拥堵成效显著。

虽然上海退出了全国城市拥堵前 10 名，但其他类别数据却不容乐观。细分到路段，南北高架路是申城最堵路段，这一路段也跻身全国最拥堵路段 TOP10，排名第九。此外，数据显示，上海上半年因交通拥堵导致的人均成本达 4497 元，仅次于北京的 5056 元，位列第二。

小改革打通道路微循环

上半年全市 34 项
缓拥堵项目完成

本报讯（记者 张欣平）上海市路政局昨天透露，今年上半年，全市共完成缓拥堵专项工程项目（含道路断面和交叉口局部优化工程）34 个。其中，路政局组织实施的项目 12 个，各区县实施的项目 22 个，目前已全部完成。

虹桥路延安西路交叉口靠近 S20 外环高速，原车道布置为“四根进口道，一根出口道”，高峰时出口道流量较大，极易拥堵。经过管理部门工程性的小改革，虹桥路多增辟出一根车道，交叉口处的交通标线也进行了相应调整，路口车辆通行速度明显提高。据了解，从已完成项目的初步效果来看，通过对部分原有通行能力达到饱和、高峰时段交通极其拥堵路段采取局部改建等工程性措施，使部分路段车辆通行能力显著提高，有效缓解了区域交通瓶颈状况。今年下半年，全市还将计划实施 30 个缓拥堵项目。

42 路口启用智能装置抓拍多种交通违法

逃过人眼 难逃“电”眼

本报讯（首席记者 潘高峰）昨天下午 3 时 30 分，一辆牌号“苏 MQ089S”的黑色小客车经过四川中路、滇池路路口驶入滇池路。这是一条单行道，路口竖着明显的禁行标志。小轿车的闯禁违法，被最新投入使用“交通违法监控智能识别装置”记录了下来。类似这样的智能设备，目前已在全市 42 个路口启用。

今年 4 月，上海警方研发了“交通违法监控智能识别装置”，也就是俗称的“路口交通违法智能抓拍系统”，实现交通违法的自动发现、记录、处罚。据警方介绍，传统的“电子警察”大多只能抓拍一种违法，多的也只能兼顾两三种违法。而“交通违法监控智能识别装置”通过大数据分析画面内车辆运动轨迹、静止位置和时间判断，通过多种数据“算法”实现对多种交通违法行为的自动识别，除了闯红灯等影响安全的严重违法之外，还能抓拍包括违法变道、违法停车、滞留路口（包括机动车遇阻塞时滞留人行横道、网格线）、插队（机动车遇阻塞时未依次等候）等违法。

目前，全市已有 42 个路口安装了这一装置。警方表示，这种新技术的运用与现场执法民警形成有效互补，弥补了警力不足，提高了民警执法的针对性和效率。

“用了这些设备，等于路上有了 24 小时不眠不休的警察，而且执法的精确度高，连试图说情的机会都没有了！”在不少驾驶员看来，过去上海交通一大特点是“警在法在”，如今“警不在法也在”，部分路段的交通违法行为在经历前期大量处罚后，已出现明显的下降趋势。

据统计，4 月 26 日以来，仅静安区威海路、成都南路等 3 个路口试点使用这种设备，就有效查处机动车逆行、实线变道、滞留网格线、驶入非机动车道等多种违法行为 9000 余起，通过近 3 个月的整治和宣传，目前日均查处数在 100 起左右，比之前日均 400 起有了大幅下降。

上海警方表示，“交通违法监控智能识别装置”的推广，将与上海三年新增 1.8 万套电子警察的规划结合起来。真正实现“心中有法，一路无监控；心中无法，处处是探头”。

规范酒店消防

近日，浦东消防部门部署对迪士尼周边宾馆开展消防安全集中检查。执法人员重点检查了酒店消防安全管理制度，消防设施，疏散通道及应急处置预案等方面的情况。

图为浦东消防支队川沙大队的执法人员为上海皇廷国际大酒店消防员做示范

本报记者 张龙 摄影报道

对长江流域沉船水域采取应急措施

上海居民用水未受影响

本报讯（记者 张欣平 徐驰）本月 13 日凌晨 1 时左右在长江流域常熟段因两船相撞“中恒 9 号”船舶沉没，该事发点距陈行取水口 35.6 公里、距青草沙取水口 50.8 公里。城投水务集团昨天表示，由于响应及时，应急措施到位，沉船油污外泄并未对上海的供水造成影响。目前水库水位充足，居民用水不受影响。

据了解，获悉此次事件后，城投水务集团第一时间启动了相关应急预案，在市水务局、环保局和海事局的指挥下，各相关单位和部门迅速采取应对措施，对青草沙水库与陈行水库均停止了水库取水，同时加强了对陈行水库、青草沙水库江面巡视，做好在水库取水泵站前池投入吸油棉和吸油绳等应急

防范措施，并与海事部门保持紧密联系。相关制水企业也加强了原水水质的监测，确保供水水质。

城投水务集团表示，目前正密切关注陈行水库和青草沙水库取水口的水质情况，加强水质监测，并与上级主管部门和海事部门保持沟通，待确认水质正常后将立即恢复取水。

体彩公告

排列 3 第 16189 期

中奖号码: 1 3 1

直选 2887 注 1040 元

组选三 4354 注 346 元

排列 5 第 16189 期

中奖号码: 1 3 1 6 6

直选 20 注 100000 元

中国福利彩票		
“双色球”全国开奖公告第2016081期		
一、本期投注总额为 288505018 元		
二、中奖号码:		
红色球号码	蓝色球号码	
15 02 30 25 32 06	07	
三、中奖结果:		
奖等	中奖注数	每注金额

一等奖	3	9665516 元
二等奖	73	239666 元
三等奖	1004	3000 元
四等奖	51070	200 元
五等奖	951404	10 元
六等奖	9728933	5 元
四、奖池资金累计金额 1066490094 元。		
中国福利彩票发行管理中心		

“天天彩选3”、“天天彩选4”开奖公告		
开奖日期 2016 年 7 月 14 日		
◆天天彩(选 3)		
销售期号 第 2016189 期		
中奖号码 7 9 0		
中奖情况		
类型	中奖注数	每注金额

直选	155	1040 元
组选3	0	346 元
组选6	576	173 元
本期投注总额 792536 元。		
◆天天彩(选 4)		
销售期号 第 2016189 期		
中奖号码 5 9 2 3		
中奖情况		

类型	中奖注数	每注金额
直选	0	10000 元
组选4	0	2500 元
组选6	0	1600 元
组选12	0	800 元
组选24	86	400 元
本期投注总额 159528 元。		
上海市福利彩票发行中心		