

亚欧会议：两大洲互联互通的桥梁

上海社会科学院国际安全团队首席专家、国际问题研究所研究员 余建华

作为联结亚欧两大洲的重要政府间论坛，由53个成员组成的亚欧会议以推动建立亚欧新型全面伙伴关系为己任，成立20年来积极开展政治对话、经济合作和社会文化交流，增进了亚欧大陆人民间的理解与合作。今年亚欧会议在蒙古国举行，李克强总理出席，并为打造亚欧会议升级版提出一系列新倡议和措施，本版编辑特请专家做详细解读。



余建华

2 蒙古抓住会议重要契机 中国协办成第二主场国

问：此次亚欧会议选在蒙古举办，有何深意？根据媒体报道，对于办会经验较少的蒙古，中国给予各种帮助，是否是这样的？我们提供了怎样的帮助？

答：亚欧会议多层次对话与合作机制中，两年一度轮流在亚洲和欧洲成员国召开的成员国首脑会议最为重要，其负责确定亚欧会议合作进程的指导原则和发展方向。根据2014年亚欧首脑米兰峰会协商决定，第十一届亚欧首脑会议在蒙古乌兰巴托举行。蒙古是在十年之前的2006年亚欧会议第二轮扩容中被批准吸纳的亚洲成员国。2008年以来，伴随正式加入亚欧会议合作进程，蒙古国政府积极开展内外战略调整。在经济上，制定国家中期发展整体战略规划，加快矿产资源开发，提高畜牧出口产品附加值；同时积极扩大对外开放的步伐，合作重点由“多支点”的均衡外交向积极参与东北亚及亚太地区、欧亚大陆国际合作政策转变，积极引进外援和外资，以减缓经济衰退，增加出口创汇。然而近年来，在大宗商品价格下行周期的压力下，蒙古

发展问题再度凸显。

当下经济低迷的严峻局势，促使蒙古国政府决意进一步加大对对外开放和国际合作力度。其地处亚洲大陆中部，东连东北亚、西接中亚，是连接亚欧大陆桥最近的通道，希望通过国内基础设施的改造建设，改善蒙古国投资环境，推动蒙古进一步融入国际市场。为此2014年蒙古国政府提出“草原之路”计划，希望通过运输和贸易振兴蒙古国经济。该计划由5个项目组成，包括连接中俄的997公里高速公路，1100公里电气线路，扩展跨蒙古铁路，天然气管道和石油管道。随着对中国“一带一路”倡议认知的渐行清晰，蒙古意识到“一带一路”倡议与“草原之路”存在诸多共通之处，对已被第10届亚欧首脑会议和第12届亚欧外长会议确定为今后着力发展的重点合作领域——亚欧互联互通也热情响应。

为此，此次蒙古国积极抓住今年亚欧会议开创20周年的重要契机，以饱满热情承担第十一届亚欧首脑会议东道国重任，希望一方面借机加大参与制定亚欧会

议第三个十年前进方向与合作大计的决策影响，以提升本国在这一重要亚欧多边合作机制中的影响力；另一方面，也为今后更好促进本国对外开放、推动“草原之路”计划实施实现与亚欧会议合作进程的良性互动创造有利条件和氛围。

2008年，我国在全球60年来最严重的金融危机形势下圆满举办第七届亚欧首脑会议，取得国际社会充分赞赏的一系列峰会成果。这使首次参加亚欧会议的蒙古印象深刻。而今面对亚欧53方成员首脑及代表团的仅次联合国会议规模的庞大与会阵容，面对来自不同的价值理念的错综复杂的利益诉求和政策主张，面对在诸多国际和地区热点问题上立场各异的困难局面，缺乏举办大型国际会议尤其是亚欧大范围高级别首脑峰会经验的蒙古国，在举全国之力的紧张而繁重的办会过程中，从会议筹备、后勤保障、礼仪安保、设备配置到会间求同存异、凝聚共识、文件酝酿，最后圆满达成主席声明等重要文件，及时有效地得到我国各部门的建言献策与热情帮助。同时和以往历届亚欧峰会一样，我国总理出席并发表重要讲话，其中关于大力推进互联互通及“一带一路”建设的主张得到与会多方共鸣，对第三个十年亚欧会议合作再启程影响重大，中国由此被称为仅次于蒙古的“第二主场国”。

1 三大支柱推动交往协作 务实合作重新焕发活力

问：亚欧会议自创办至今，就如亚欧关系一样，经历了很多波折，遇到了许多困难和问题。如今步入第三个十年开端，它将如何排除现存困难，体现独特价值、发挥更大影响力？

答：丝绸之路可以说是最早联系亚欧大陆东西两端的纽带。地理大发现之前，东亚与西欧的联系呈现稀疏而平等的特征。但随着近代西欧殖民列强的东侵，亚欧之间逐渐形成不平等的格局。直到冷战后全球化快速推进的世纪之交，伴随国际格局的转换、东亚的崛起和欧洲一体化的深化，亚欧关系才发生历史性转折。1996年曼谷亚欧首脑峰会标志亚欧新型全面伙伴关系的建立。1996年以来，亚欧会议经历了5次扩容，成员扩大至53个，包括中、日、韩、东盟10国、蒙古国、印度、巴基斯坦、俄罗斯、澳大利亚、新西兰、孟加拉国、哈萨克斯坦、东盟秘书处、欧盟27国、英国、瑞士、挪威及欧盟。迄今，亚欧会议已走过整整20年的历程，在以政治对话、经贸合作、社会文化交流为三大支柱的交往协作中取得一系列重要成就，包括联合应对1997年东亚金融危机、推动国际反恐合作、倡导国际关系民主化等，亚欧会议成员规模也不断扩容。然而在亚欧会议合作进程第二个十年，尤其是自2008年国际金融危机爆发以来，亚欧会议的生活力和有效性逐渐递减，面临的问题日益凸显。

首先是平衡性问题。合作进程中，欧洲不仅在成员国数量上占优势，而且其总体发展水平、经济实力和区域内部一体化程度明显强于亚洲，有突出的“集团优势”。其次是机制化问题。亚欧会议主要采取论坛对话方式，会议文件无约束力，至今也无常设秘书处和组织宪章，全体一致通过的决策方式严重影响整体功能的发挥，各种倡议的后续执行力度极为有限，易使亚欧会议成为“空谈俱乐部”。再次是合作效率问题。亚欧会议进程中缺乏明确而具体的目标，合作内容不够深化，合作虚多实少，倡议多于行动，议题过于宽泛，包罗万象而没有重点，无法有效地集中合作资源，加之亚欧会议的知晓度在普通传媒和民众中相当有限，合作效率以及在国际社会中的应有影响明显受到制约。

3 互联互通成为广泛共识 亚欧会议提供协调平台

问：本次亚欧会议为何选择“互联互通”作为主题关键词？亚欧会议作为连接亚欧两大洲的“桥梁”，“互联互通”对于它的未来有什么现实意义？我国正在全面推行的“一带一路”战略如何与“互联互通”对接？

答：此届亚欧会议乌兰巴托峰会以“亚欧伙伴二十载，互联互通创未来”为主题，彰显“互联互通”将成为亚欧会议未来务实合作的重点聚焦领域。互联互通本是亚欧会议创办的初衷。20年前的亚欧曼谷峰会就决定将确定以发展亚欧经贸合作为重点，充分发挥亚欧经济互补性的巨大潜力。亚欧会议开展互联互通合作，有其独特的有利条件。亚欧会议是联结亚欧两大洲唯一的政府间平台，从政治对话、经贸合作到社会文化交流，20年来已形成丰富多彩的全方位合作领域，成员国国土覆盖4000多

万平方公里，人口和国内生产总值超过全球一半，具有无可比拟的规模优势。

亚欧国家虽同处亚欧大陆，但经贸往来却受制于不少地理障碍。联则通，通则兴，亚欧大陆迫切需要互联互通。实现互联互通，作为亚欧会议未来的重点，成为亚欧各方日趋牢固的共识，凸显了各方推动亚欧合作走实走深的共同期待。在2014年第十届亚欧首脑米兰峰会上，李克强总理在引导性发言中呼吁亚欧会议加强互联互通合作，得到各方积极响应。随后米兰峰会主席声明强调的互联互通理念的建设性和战略性意义，2015年第12届亚欧外长会议主席声明则进一步同意将互联互通纳入亚欧会议各领域主流合作框架，作为亚欧会议今后的常设重点议题。中方提出的尽快建立互联互通工作组的建议也得到外长会议的重视。

如今亚欧各方在推进互联互通上存在广泛共识，亚欧会议可以成为协调各类倡议和计划的平台，以共同合作来降低融资成本和地缘风险。在中国推出“一带一路”倡议前后，欧盟及成员国、俄罗斯和蒙古、中亚和南亚国家、东盟及成员国等亚欧会议成员都已意识到了落后的基础设施已严重制约了亚欧贸易的增长，纷纷出台“泛欧交通网”、“欧亚经济联盟”和“大欧亚伙伴关系”、“草原丝路”、“光明之路”、“东盟互联互通总计划”、“全球海上支点”等构想规划，以加强地区内部和跨地区的互联互通，并成立了相应的投融资机构。但是，这些沿线国家和地区互联互通方案，既有相互交叉、衔接之处，又有相互重合、对冲之面。受制于当前全球经济的萎靡，单一的力量也难以支撑投资规模庞大、建设周期漫长的基础设施项目。此外，这些互联互通的方案覆盖的地域还面临各种传统与非传统安全相交织的严峻挑战。因此，亚欧会议作为一个灵活的、多层次的软机制，为各方提供了开展对话和政策协调的平台，有助于在互联互通上达成政治共识和务实合作。

4 英国脱欧增添不确定性 削弱欧盟主导合作能力

问：6月23日英国举行了脱欧公投，正式离开欧盟。这将对亚欧关系以及亚欧会议产生什么影响？

答：新一个十年亚欧会议合作进程的再起步，面对的是国际形势不断发生深刻复杂变化带来的机遇与挑战并存的冲击。如果说，包含亚欧各国共同愿景的互联互通建设成为新一轮亚欧务实合作的突破增长点，而近期发生的英国脱欧这一“黑天鹅事件”显然给未来的亚欧合作进程增添了颇为复杂的不确定性。

亚欧会议创办的最早倡议是由东盟与欧盟共同发起，英国脱欧无疑削弱了欧盟的政治经济实力和国际影响力，标志欧盟进一步遭遇一体化挫折，原先作为亚欧会议合作机制最突出主导力的欧盟，其继续

通过推动全球治理引领亚欧合作的动力将会明显衰退。英国脱欧还有可能刺激和带动欧盟更多成员国脱离或削减与欧盟联系，“多米诺骨牌”效应。经过数轮扩容后，亚欧会议成员除亚洲国家外已非单纯的欧盟及其成员国，还包括非欧盟的瑞士、挪威以及俄罗斯、澳大利亚和新西兰，如今昔日欧盟大国的英国退出欧盟，自然会使欧盟在亚欧会议的“集团优势”有所下降，在更加提升德法在欧盟主动影响力的同时，也使欧洲各国对亚洲政策立场的一致性进一步减弱。

另一方面，英国脱欧产生或暴露出的问题也自然影响新一轮的亚欧会议框架下的亚欧合作具体内容。

其一，英国脱欧带来的英镑、欧元币值

下跌与美元、日元升值这一系列的国际汇率变动及其世界金融动荡，促使此届亚欧首脑会议将力争维护国际金融稳定和世界经济复苏态势作为重点议题，也是未来亚欧合作主要议题之一。

其二，导致英国脱欧的两大直接因素——欧洲移民问题与难民危机、社会福利分配制度，将使中东非洲动荡危机治理与发展问题、国际移民与难民危机应对问题、国家与社会治理能力与水平现代化问题等，也会成为亚欧会议框架下的亚欧合作今后需要合力应对的重要内容，非传统安全议题在亚欧合作进程中的重要性将明显提升。

其三，英国脱欧反映媒体、民意对政府决策的日益上升的制约，由此今后的亚欧合作在议题设置与合作内容上要重视“接地气”，在有的放矢地加强社会宣传、公共外交的同时，采取有力举措强化人文交往、推进民心相通，在努力提升亚欧会议合作成果社会大众能见度的同时，要让亚欧社会普通民众得到能够切实感知和收获的实惠。