

中国福彩三十年：你应该知道四件事

老张听同事们说，为了纪念中国福利彩票发行三十周年，日前福彩官网(<http://www.cwl.gov.cn/>)发了两则征稿启事，向全社会征集与福利彩票相关的摄影作品和故事。

作为一位上世纪60年代出生、干了一辈子福利彩票工作的民政人，老张见证了福利彩票的发展，熟知福利彩票近30年的发展。

但是，老张说，从1987年中国福利彩票发行到现在30年了。人们都知道福彩，知道双色球，知道3D，知道刮刮乐，却不知道四件非常重要的事，有必要谈谈，让人们知道。

创办福利彩票初衷是什么？

讲述者：老张（老福彩工作者）

关于中国福利彩票的诞生，老张记得很清楚：上世纪80年代的中国，国家财力紧张，而社会福利由国家包办，要想发展社会福利事业，光靠政府财政拨款是难以解决的，必须开通一条向社会筹集资金的渠道。当时，民政部想了很多方法，经过深入调查研究，借鉴国际经验，认真论证，最终选择了以有奖募捐方式向社会筹集发展社会福利事业资金的方法。1986年8月，民政部向国务院报送了《关于开展社会福利有奖募捐活动的请示》。经党中央、国务院批准，1987年6月3日，中国社会福利有奖募捐委员会在北京成立。7月27日，第一张中国福利彩票在石家庄开始销售。名叫“中国社会福利有奖募捐券”。

中国福利彩票始于“有奖募捐”，初衷就是“团结各界热心社会福利事业的人士，发扬社会主义人道主义精神，筹集社会福利资金，兴办残疾人、老年人、孤儿福利事业和帮助有困难的人”，也就是中国福利彩票的发行宗旨：扶老、助残、救孤、济困。

最初，人们都不知道彩票是啥东西，我们就在街上摆个桌子拉个条幅卖彩票，推着车子去村子里卖彩票，要不就挎个书包到车站去卖彩票，非常艰苦。最让我难忘的是1998年发大洪水，民政部接受国务院下达的发行赈灾彩票任务，充分发挥各级民政部门的组织动员能力和“大奖组”集中销售的优势，奋斗5个月，提前完成了发行赈灾彩票50亿元的任务，所筹公益金15亿元，全部上缴国家财政用于灾区灾后重建，算得上中国福利彩票在彩票历史上最辉煌的一笔。

据统计，从1987年到2015年，福利彩票累计销售约13717亿元，为国家筹集公益金4180多亿元，这些公益金成为发展社会福利事业的重要支柱。

彩票公益金到底归谁管？

讲述者：老李（福利院院长）

老李作为儿童福利院的院长，做了一辈子福利事业，很关注公益金的筹集和使用情况，对彩票公益金的分配及使用政策的变迁很有研究。老李说，关于福彩公益金，要明白五个关键点：

● “收”和“支”两条线管理

福利彩票发行机构和销售机构是中国福利彩票发行管理中心和各省福彩中心，职责是销售彩票、筹集公益金，而公益金的管理和怎么使用不归他们管，也就是说，“收”和“支”是分开的，两条线管理。这是《彩票管理条例》明确规定的。

《彩票管理条例》第三十三条：彩票公益金专项用于社会福利、体育等社会公益事业，不用于平衡财政一般预算。彩票公益金按照政府性基金管理纳入预算，实行收支两条线管理。

● 上缴、分配、监督、公示各负其责

公益金上缴给谁？《彩票管理条例实施细则》第五十八条规定：彩票公益金按照国务院批准的分配政策在中央与地方之间分配，由彩票销售机构分别上缴中央财政和省级财政。上缴中央财政的彩票公益金，由财政部驻各省、自治区、直辖市财政监察专员办事处就地征收；上缴省级财政的彩票公益金，由省级财政部门负责征收。

谁负责公益金分配？《彩票管理条例》第三十五条规定：彩票公益金的分配政策，由国务院财政部门会同国务院民政、体育行政等有关部门提出方案，报国务院批准后执行。



1987年社会有奖募捐券销售点



1998年中国福利彩票发行赈灾彩票为灾区筹集资金

谁负责公益金监督？《彩票管理条例》第三十六条规定：彩票公益金的管理、使用单位，应当依法接受财政部门、审计机关和社会公众的监督。

谁来公示公益金的筹集和使用情况？《彩票管理条例》第三十六条规定：彩票公益金的管理、使用单位，应当每年向社会公告公益金的使用情况；第三十七条规定：国务院财政部门和省、自治区、直辖市人民政府财政部门应当每年向本级人民政府报告上年度彩票公益金的筹集、分配和使用情况，并向社会公告。

● 专款专用

《彩票管理条例》第三十三条规定，彩票公益金专项用于社会福利、体育等社会公益事业，不用于平衡财政一般预算。

《彩票公益金管理办法》规定，彩票公益金是按照比例从彩票发行销售收入中提取的，专项用于社会福利、体育等社会公益事业的资金。逾期未兑奖的奖金纳入彩票公益金。彩票公益金纳入政府性基金预算管理，专款专用，结余结转下年继续使用。

《民政部本级彩票公益金使用管理办法》规定，公益金使用应当遵循福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨，主要用于资助：社会福利基本设施建设项目；社会福利服务项目；符合宗旨的培训、科技和标准化建设、信息化建设、课题研究等能力建设项目；符合宗旨的其他社会公益项目。

● 公益金分配是有比例的

公益金使用分为中央本级支出和补助地方支出两部分。中央本级支出项目预算纳入民政部部门预算管理；补助地方支出项目预算纳入中央对地方转移支付预算管理。

具体的分配比例是这样的：彩票公益金在中央与地方之间按50：50的比例分配；中央集中的彩票公益金，在社会保障基金、专项公益金、民政部和国家体育总局之间按60%、30%、5%和5%的比例分配；地方留成的彩票公益金，将福利彩票和体育彩票分开核算，坚持按彩票发行宗旨使用，由省级人民政府财政部门商民政、体育部门研究确定分配比例。

● 人人是福彩公益金受益者

老李说，福彩公益金不仅用于“扶老、助残、救孤、济困、赈灾”等社会福利和社会救助性的公益慈善事业，还有一部分用于补充社会保障基金不足，农村医疗救助、城市困难群众医疗救助、青少年教育基地建设、大型体育活动、红十字会和残疾人等其他社会公益项目。从用于补充社保基金这个角度看，我们每个人都是福彩公益金的受益者。

老李说，我就是个见证者，这个福利院、福利院里住着的老人、孩子，都是见证者。这么多年来，公益金主要用在社会福利设施建设项目和救助对象直接受益的项目，为老年人、残疾人、孤儿及其他特殊困难人群提供帮助和服务。

彩票资金是如何分配的？

讲述者：小余（彩票编辑）

作为专职彩票编辑，小余对彩票资金的构成、分配比例相当清楚。下面一条一条为大家说清楚。

首先，什么是彩票资金？《彩票管理条例实施细则》第四十六条：彩票资金，是指彩票销售实现后取得的资金，包括彩票奖金、彩票发行费、彩票公益金。

彩票奖金用于支付彩票中奖者。根据2009年颁布实施的《彩票管理条例》规定，彩票单注奖金的最高限额，由国务院财政部门根据彩票市场发展情况决定，逾期未兑奖的奖金，纳入彩票公益金。

彩票发行费专项用于彩票发行机构、彩票销售机构的业务费用支出以及彩票代销者的销售费用支出，其支出应当符合彩票发行机构、彩票销售机构财务管理制度。

彩票公益金专项用于社会福利、体育等社会公益事业，不用于平衡财政一般预算。彩票公益金的分配政策，由国务院财政部门会同国务院民政、体育行政等有关部门提出方案，报国务院批准后执行。

其次，谁决定彩票资金的分配比例？彩票资金分配比例，是指彩票奖金、彩票发行费、

彩票公益金占彩票资金的比重，这个比例是由国务院决定的。彩票品种中彩票资金的具体构成比例，由国务院财政部门按照国务院的决定确定。

最后，彩票资金的分配比例是怎样的？自1987年我国发行彩票以来，彩票资金构成比例进行了几次调整。《国务院关于进一步规范彩票管理的通知》(国发[2001]35号)规定，返奖比例不得低于50%，发行费用比例不得高于15%，彩票公益金比例不得低于35%。

2011年财政部颁布的《彩票资金的分配比例和发行费用的管理使用规定》，对福利彩票资金的分配比例进行了调整：网点即开票返奖奖金不低于65%，公益金不低于20%，发行费不高于15%；电脑福利彩票等其他票种返奖奖金不低于50%，公益金不低于35%，发行费不高于15%。

2015年10月21日，财政部发布了《关于进一步规范和加强彩票资金构成比例政策管理的通知》(财综[2015]94号)，规定：彩票发行费比例应按照国家彩票品种特性、发行规模和发行方式等合理拟定。其中，传统型、即开型彩票发行费比例最高不得超过15%，乐透型、数字型、竞猜型、视频型、基诺型等彩票发行费比例最高不得超过13%。

调整彩票资金构成比例的目标有三个：一是合理控制彩票的刺激性，保护广大彩民的根本利益；二是积极筹集彩票公益金，支持发展社会公益事业；三是有效打击非法彩票、赌博等违法犯罪活动，维护社会秩序。

福利彩票有哪些品种？

讲述者：老赵和儿子小赵（两代彩民）

老赵是位地地道道的老彩民，作为70后，赶上了大奖组时代的火热场面，成了福利彩票的忠实粉丝，对福利彩票的每个品种和每类游戏都如数家珍。

中国福利彩票有五大品种：乐透型、数字型、即开型、基诺型、视频型。其中，福利彩票乐透数字型游戏有全国联销的“双色球”、“七乐彩”，各地销售的“几选几”游戏，以及区域联销乐透游戏如“东方6+1”；数字型游戏就是福彩3D；即开型彩票有“刮刮乐”网点即开型游戏，如正搞大促销的“红宝石蓝宝石”等；基诺型彩票游戏有“开乐彩”和地方快开游戏；视频型彩票有“中福在线”。

不同品种、不同游戏的特点不同：

乐透型彩票是以序数方式为竞猜对象的彩票。只要求所选号码与中奖号码相同即可，号码无先后顺序之分，可以复式投注，可以倍投。一旦中大奖，奖金数额不菲。特点就是：选择余地大；中奖率高；网点销售、电脑管理、电视开奖、现场公证，公开、公平、公正；奖金额度高；游戏变化多端，趣味性强。

数字型彩票是以一组自然数为投注号码构成理论组，按照位与数进行投注并确定中奖条件，赔率计奖、定期开奖的彩票游戏。按照国际惯例，此类彩票游戏必须采用限号等风险控制手段，目的就是保护彩民利益。

即开型彩票是购票者在一个销售点一次完成购票和兑奖全过程的彩票。具有三大突出特点：即开即兑，节奏快，趣味性强；设奖灵活，根据不同地区需要设置奖级和金额；保安性能好，安全可靠。目前我国发行的即开型福利彩票，按印制工艺和票面形式主要分为揭开式、撕开式、刮开式三种。

基诺型彩票，一般开奖号码个数多于投注号码的个数，每期在数分钟之内开奖，彩民通过专用的投注单选号，操作方便快捷。从广义上说，基诺型彩票属于乐透型彩票。目前福彩“开乐彩”、“快乐8”等就属于基诺型彩票。

视频型彩票，包括视频彩票终端(VLT)和视频游戏机(VGD)，有在线兑奖、玩法多样、趣味互动等特点。目前主要是“中福在线”。

老赵喜欢稳妥，爱研究号码，最喜欢玩“大奖大、小奖多”的双色球，其次是选号比较简单的福彩3D，空闲的时候，喜欢刮几张即开即兑的“刮刮乐”，偶尔也会玩玩七乐彩，思想比较传统，用小钱赢大奖。而小赵，作为90后，与老赵不同，更喜欢玩快开游戏，觉得容易中奖，虽然单注奖金不是很高，但返奖率高，也不用动脑筋选号。 福宣