

“舌尖安全”需规范“网络订餐”

姚丽萍

新民眼

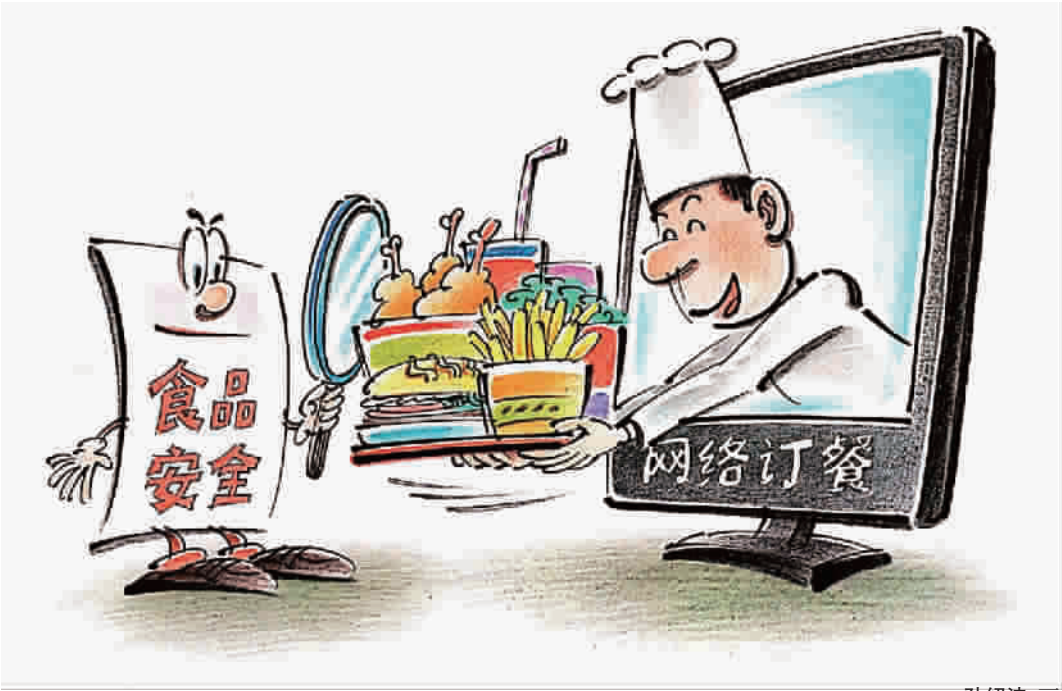
五六年前,多数人还不知“饿了么”为何物。没几年工夫,几个大学生聊天“聊”出来的这个创业项目,站在“网络订餐”平台的风口上,人气之旺自不待言。

不过,无论是否借助了物联网,但凡“订餐”,都与食品安全息息相关。“舌尖安全”少不了“网络订餐”,订餐平台自然也不会在食品安全监管视野之外。

上周,《上海市实施〈中华人民共和国食品安全法〉办法(修订草案)》提交市十四届人大常委会第32次会议审议。其中,立法对网络食品交易第三方平台提供者的管理责任设定,尤为值得关注。

来自市食安办的信息显示,目前本市共有食品生产经营主体约23.3万户。2015年本市食品安全风险监测总体合格率为97%,同比提高0.3个百分点,为历史最高;集体性食物中毒2起,同比下降33.3%,中毒人数为65人,未发生重大食品安全事故,同比下降48.4%,为历史最低;市民食品安全知晓率得分80.5分,同比提高0.1分,为历史最高。本市食品安全总体状况继续保持有序可控、稳定向好的态势。这样的食品安全大格局,也包括网络订餐。

近年来,申城实施食品安全最严监管制度,新型业态,特别是网络食品经营,更被纳入监管视野。今年上半年,市食药监局已对大众点评网、饿了么开展《食品安全法》普法宣讲,约谈存在问题的平台,委托第三方机构开展监测,督促其履行法律义务。新食品安全法实施以来,本市已对多家存在违法行为的网络订餐平台实施行政处罚,上半年已组织对4万多户次入网餐饮单位资质情况开展全面清查。同时,本市鼓励网络订餐平台采集和应用政府许可监管数



孙绍波 画

据,开发数据接口,近2万户餐饮单位的监督公示脸谱等信息已经上线。

这些监管措施,如何纳入食品安全地方立法?老实说,较之现行食品安全地方立法,“网络订餐”太年轻,以致当时的立法,根本没见过网络订餐的影子。

今天,地方立法又该如何考量“网络订餐”?面对网络食品经营迅猛发展之势,地方立法积极应对,在一系列制度设计中,网络食品交易第三方平台提供者的管理责任,尤为重中之重。

一种立法思路是,网络食品交易第三方平台提供者,发现违法行为——无论是入网食品经营者存在未经许可从事食品经营,经营禁止生产的食品,还是发生食品安全事故——都应当立即停止为其提供网络交易平台服务,及时删除或屏蔽入网食品经营者发布的违法信息。

与此同时,一种立法导向是,实施食品安全“信用管理”,对违法行为情节严重的网络食品交易第三方平台提供者,从事无证生产经营行为的单位、个人,以及明知从事无证生产经营行为,却仍为其提供生产经营场所或其他条件的单位、个人,将其信息纳入本市信用信息平台——由此,从日常监管、行政许可、享受政策扶持,到政府采购,将引发“惩戒连锁反应”。而最严重的后果,莫过于“行刑衔接”,关闭平台。

在政府监管之外,社会共治,必不可少。地方立法提出建立“食品安全投诉举报机制”,推进食品安全社会共治。事实上,2015年全市共受理食品安全类投诉、举报和咨询83409件,同比增加4.4%,按时答复率100%,投诉举报案件查实率67.9%,落实有奖举报995件,奖励金额84.3万元,同比增加13%。今年2月,修订后的《上海市食品安全举报奖励办法》实施,扩大了奖励范围,简化了举报和奖励程序,建立了匿名举报奖励制度,最高奖励金额从20万元提高到了30万元,鼓励市民踊跃投诉举报食品安全事件。

一言以蔽之,地方立法,将以互联网思维引导、规范新型业态健康、有序发展。那么,“网络订餐”平台又该以怎样的姿态守法经营?

回头看看,当初怀揣梦想创业之际,一个顺应时代潮流、顺应市场需求的创业项目,不仅得到过风投的关注,也得到过慈善公益基金的扶持,当创业者成长为资本的拥有者,是否该不忘初心——居安思危,无论出生伊始便如何受欢迎,“饿了么”和众多的网上订餐平台,对食品安全的把控,都不能有丝毫懈怠,那不仅关乎社会责任,更关乎一个创业项目的生死存亡。

声音·热点

中国成全球第一大互联网市场

根据联合国宽带可持续发展委员会日前发布的最新报告,截至今年底,全球将有35亿人口用上互联网,高于去年的32亿,相当于全球人口总数的47%。中国网民人数达到7.21亿人,成为全球第一大互联网市场。排名第二和第三的分别是印度及美国。然而,互联网高速发展的同时,也带来了网络安全等诸多问题。

来看,芬兰签约用户比例最高,为144%,随后是新加坡(142%)和科威特(139%)。

——联合国宽带可持续发展委员会日前发布的最新报告显示,虽然我国网民人数升至世界第一,但互联网普及率并不是最高。

“中国作为拥有7亿网民的互联网大国,要积极推动国际互联网治理体系建设,努力构建和平、安全、开放、合作的网络空间,找到维护网络安全与国家安全的有效路径。”

——中国社会科学院研究生

院网络中心主任邓淑娜

“整个行业,大家固然有竞争,但是在面对网络安全威胁的情况下,大家还是要尽量地去协作和共享数据。现在的网络安全,无论是腾讯、阿里或者360,谁都在吹嘘自己做得最好,其实靠一家之力是无法真正解决网络安全问题。”

——奇虎360的董事长周鸿祎认为,在目前的网络安全威胁下,互联网企业单打独斗无法解决问题。

“需要加强合作的,并不只有

互联网安全领域的众多企业。最终要解决的是联防,从产业链的角度来讲,包括跟人民群众一起共同打击伪基站,但是联防的层面包括技术、管理、监管以及相应的政策和立法。”

——中国电信集团信息安全部总经理李安民

“在网络空间全面发展的今天,网络攻击的目标正在从传统的IT系统转向国家重要的工业控制系统。如果国家的金融、商贸、交通、军事等核心信息系统遭受网络攻击,则会令整个社会陷入瘫痪和恐慌,其后果并不亚于用核弹直接轰炸一个国家的重要设施。极端势力或恐怖分子通常利用网络空间的隐匿性及技术不对称性等特点,在网络空间制造事端,引起国家间战略误判或网络冲突。”

——邓淑娜

本栏编辑 程绩

声音·八方

“我很少在一个会场看到这么多国际组织的负责人。这充分说明了李克强总理的领导力。”

——潘基文说。李克强当地时间19日在联合国主持召开“可持续发展目标:共同努力改造我们的世界——中国主张”座谈会,联合国秘书长、71届联大主席及16个国际组织负责人悉数出席。

“(遗产税)网络传言不靠谱。”

——昨日,深圳相关部门辟谣将在全国率先征收遗产税,称如此重大消息肯定会有权威发布。近日有传言深圳即将在全国率先试点开征遗产税,1000万元以上的遗产,适用税率为50%;200万-500万元的征收税率为30%;500万-1000万元的征收税率为40%,而且应纳税金不能从遗产里出,且必须在三个月之内交齐,否则全部收归国有。

“是因外部加热导致。”

——9月19日,三星电子发表声明称,就18日媒体报道的Note 7中国首炸事件,该公司通过三星电子研究所、品质检测部门对该产品进行详细分析,推断该产品损坏是因外部加热导致。

“爱国热情值得鼓励,但如此做法不仅无益,而且脑残。”

——奥运冠军王楠点赞老公郭斌微博:住日本酒店把水龙头都打开觉得解气。称不要忘记九一八。对此,中央人民广播电台评论员评论道,九一八不应该忘记,但不忘记的目的是要发愤图强,在国家实力和公民素质上全面超越。

“最优秀的演员都不是整容脸,而是靠作品去赢得观众喜爱。”

——近日,一位因对长相自卑而热衷于整容的男嘉宾登上非诚勿扰,黄磊建议道,很多东西比长得好看更重要。

“如果可以的话,我宁愿时光倒流到很多、很多年前。”

——德国总理默克尔19日破天荒地承认,过去的难民政策中存在许多错误。这是自从去年夏天德国宣布大门敞开以来,默克尔首次在难民问题表态上出现重大转变。

“恋爱有风险,大家要谨慎。”

——近日,美国证券交易委员会调查发现安永一位高级合伙人与其负责审计的一家上市公司CFO保持不适当的亲密友谊关系,另一位高级合伙人与其负责审计的一家上市公司首席会计官卷入恋爱关系。据监管规则,审计人员被禁止与客户关系过密。对此,网友评论道。

关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。