



历次城市总体规划编制中公众参与力度最大

“上海2040”:收到各界意见1810条

《上海城市总体规划(2016—2040)草案》的编制,不仅勾画出这座城市未来发展的美好图景,也是一个全面探索城市治理模式的过程。

开门做规划,是这次规划编制的最大特点。众人拾柴,不仅让这份规划更科学,更有分量,也让它真正成为凝聚全社会共识的行动纲领。

中国共产党上海市第十届委员会昨天召开第十三次全体会议,全会审议了《上海市城市总体规划(2016—2040)(送审稿)》(以下简称“上海2040”)。“上海2040”是新中国成立以来上海第四次总规编制,也是历次总规编制中公众参与力度最大的一次。在为期1个月的草案公示期间,共收到社会各界意见1810条。

两年多编撰采英撷粹

2014年4月,上海市委、市政府成立由韩正书记担任组长、杨雄市长担任第一副组长的上海市城市总体规划编制工作领导小组,由市发展改革委、市经济信息化委、市住房城乡建设管理委、市交通委、市环保局、市规划国土资源局、市政府研究室和市政府发展研究中心8个核心成员单位组成。在规划编制过程中,住房城乡建设部、国土资源部也全面深入地指导了“上海2040”的编制工作。

2015年10月26日至29日召开的党的十八届五中全会上,习近平同志系统论述了创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”,成为“上海2040”规划编制的核心指导思想。此后召开的中央城市工作会议,提出着力提高城市发展持续性、宜居性,更是对规划编制提出了具体要求。

截至今年8月,规划编制部门先后邀请40个研究团队,联合市政府22个委办局、16个区人民政府,开展18项战略专题研究、28项专项规划编制和各区总体规划以及土地利用总体规划编制研究,同时还组织了上海市城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院、中国城市规划设计研究院上海分院、上海市地质调查研究院等4家单位共同参与规划编制。

2040年的上海,将是一座更具活力的创新之城。2040年的上海,将是一座更富魅力的人文之城。2040年的上海,将是一座更可持续发展的生态之城。

面向2040年的上海城市总体规划,提出了“卓越的全球城市,令人向往的创新之城、人文之城、生态之城”的发展愿景。在昨天举行的第十届市委十三次全体会议上,市委委员们热议《上海市城市总体规划(2016—2040)(送审稿)》(以下简称《规划》)。

创新之城:更具活力

[在2020年基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心的基础上,上海将着力提升在全球经济的功能引领性,成为服务长三角世界级城市群、服务长江经济带和“一带一路”战略的龙头城市,成为具有全球影响力的创新中心,成为在全球资源配置领域具有重要话语权的国际中心城市。]——《规划》

市委委员、上海市副市长时光辉表示,《规划》提出了“卓越的全球城市”,这无疑是提升到了一个全新的高度,关键在于人才的活力,像伦敦、纽约这样的大城市,外籍人才的比例是非常高的,人才的流动对于上海的发展具有重要意义。

“这次的《规划》非常强调未来上海的空间格局应该是组团式的、多中心的,我认为这是非常正确,也是极其重要的。”市委委员、嘉定区委书记马春雷认为,现在大城市发展的通病是不断往外“摊大饼”,这次的《规划》对



■十月二十日,中国共产党上海市第十届委员会第十三次全体会议在上海展览中心召开

本报记者 陈正宝 摄

为了汇集各方智慧,规划编制专门建立了由核心专家、咨询专家组成的专家决策咨询机制,来自不同领域的专家对规划编制进行全过程把控,强化专业支撑。人大代表、政协委员及社会人士代表组成的“公众参与咨询团”也全程参与。

为了拓展公众参与度,有关部门搭建起新兴媒体平台,先后组织11场战略专题研讨会、“上海2040”概念规划设计竞赛、“上海,我的2040”公众调查、市民论坛以及“上海2040:我要看、我要写、我要画”等活动,形成最广泛的公众参与格局。上海还主动与江浙两省规划主管部门联系,就规划重要内容进行沟通,组织各方在技术层面进行多轮对接。

一个月公示察纳雅言

今年8月22日至9月21日,按照法律规定和市委、市政府工作要求,新鲜出炉的“上海2040”开展了为期一个月的公示,广泛听取各方意见。社会各界对“上海2040”给予了高度

关注和肯定,并通过电话、网络、专题座谈会、书面反馈等多个渠道,积极提出意见和建议。

文化是一座城市的灵魂。公示期间,多名专家、市人大代表、市政协委员和网友提出,要更严格保护历史文化。有国外规划设计机构也提出建议:城市历史是鲜活的,不应只是被封存在博物馆中,而应兼顾历史文化遗产的保护和利用。吸纳这些建议后,“上海2040”对“历史文化遗产保护和利用”制订了更为严格、更为系统的保护措施,加强城乡历史环境整体保护,拓展历史文化保护对象,创新历史文化保护机制。

上海城乡协调发展中的短板是“乡”,这也是多位市人大代表和政协委员的共同看法。如何缩短中心和郊区差异,提高生活品质,使在郊区生活的各类人群真正做到宜居、宜业、宜游、宜学?“上海2040”通过修改完善,使这一意见建议得到充分重视。修订后的草案里,突出了补短板发展的短板,明确要举全市之力推动郊区发展,在郊区规划建设城市副中心,将部分

全球城市核心功能,向郊区重点布局,强化和全面提升郊区公共服务水平和品质。

上海非机动车道路建设严重不足,步行、骑自行车都不安全,也是不少市民的共同看法。有境外咨询机构负责人提出,要重视慢行系统和绿道系统,加强公园、开放空间之间的连接性,使街道更加适宜步行和骑行。多位市规委会专家也提出,全市要建设慢车道系统,重新配置道路空间。

“上海2040”高度重视各界对改善城市慢行环境的意见,进一步增加了规划草案中优化提升慢行交通环境和品质的内容。提出将逐步调整优化路权分配,恢复禁行道路的非机动车通行权,同时突出绿道建设,结合市域生态空间,设置骑行、步行、复合三类慢行道,形成总长度逾2000公里的慢行休闲骨干网络。

据统计,通过逐条梳理研究,规划编制部门先后采纳社会各界意见707条,解释或在下位规划中落实的意见818条,留作参考285条。

本报记者 潘高峰 方翔

群众提高获得感 上海更有竞争力

市委委员们会场热议“上海2040”《规划》

这个问题的解决,提出了很多好的方案。

“以往规划的目标定位,往往只重视经济维度,这可能与以前我们国家的经济发展水平比较低有关。这一轮规划中我们的目标和全球其他先进城市接轨,回归到了以人为本,与整个经济、社会、生态的全面发展相关。”市委委员、上海市规划国土资源局局长、党组书记庄少勤表示。

此次《规划》中的一个词——“留白”也引发了委员的关注。“从理念上来说,‘留白’的提出是一个很大的进步。一个城市的规划,仅仅从现在的角度来看是不可能穷尽的。随着时间的发展,如何更好将‘规划’与实际情况衔接,‘留白’无疑给今后更大的空间。”市委委员、上海市贸促会会长、党组书记杨建荣表示。

人文之城:更富魅力

[面对老龄化程度日趋严重,人口结构更加多元的未来社会,上海致力于通过对城市品质魅力的不懈追求,成为城市治理完善、市民高度认同、兼具人文底蕴和时尚魅力的幸福、健康、人文城市。]——《规划》

市委委员、宝山区委书记汪泓表示,非常

高兴地看到,这次《规划》主动纳入了上海的历史文脉,是文化软实力发展的延续,在三规合一和多规合一中,把历史名镇和文化特色乡村都联动起来,比如宝山的罗店镇也纳入了其中,而且在这一过程中,也特别注意非遗的内涵,一个地区文化性的、品质性的东西得到了恢复和延续。

“花园洋房全世界都有,但石库门只有上海有。”市委委员、上海证券交易所理事长、党委书记吴清说,“《规划》中提到整体保护各类城乡历史文化要素,我觉得对于可留可不留的历史遗产,是否可以先留下,等待进一步的调查研究之后再下结论,这样可以减少一些遗憾。”

生态之城:更可持续发展

[面对全球气候变化和环境资源约束带来的发展瓶颈,上海致力于在2040年建设成为更具适应能力和韧性的生态城市,并通过空间资源环境和基础设施等方面持续改善,成为引领国际超大城市绿色、低碳、可持续发展的标杆。]——《规划》

纵观伦敦、纽约、东京的城市愿景,可持续发展都占据重要地位。在伦敦于2015年3月发布的最新版规划中,再次强调将伦敦建

设成为“顶级全球城市”,其中就包括“在环境治理方面全球领先的城市”;纽约在2015年发布的规划中提出至2050年,纽约要建设成为“强大而公正的城市”,其中包括“可持续发展的城市”和“韧性城市”;东京于2015年发布《东京都长期愿景》,提出“解决当前挑战并确保东京走向可持续发展的未来”。

市委委员、上海市财政局局长、党组书记宋依佳对于《规划》草案中提到的未来要建设骑行、步行、复合三类慢行道,承载市民健身、休闲等功能非常赞同。她指出,在大气环境上,《规划》提出了力争在2040年把年PM2.5浓度控制在20微克/立方米左右。“这是一个非常不容易做到的目标,如果要做到,绿色出行必定要扮演重要的角色。而一旦达到这一目标,市民也更乐意选择骑行等慢交通方式。”宋依佳认为,这样的慢行交通体系必须成网、成体系,而不只是在景区里弄一条道,走走路健身。

“城市,让生活更美好”,是上海世博会的主题和留给我们的宝贵遗产,更是贯穿于新一轮城市总体规划的重要理念。以人为本是规划的灵魂,只有人民群众听得懂、看得到、可感知,切实提高获得感,上海才能更有竞争力。

本报记者 方翔 潘高峰