

本  
期  
导  
读

B10 习近平带“中国信心”再访拉美  
B11 “诚征非白人室友”引发论战  
B12 爱存钱的德国人居然最没钱?

# 新民环球

本报国际新闻部主编 | 第 677 期 | 2016 年 11 月 21 日 星期一 责任编辑: 吴宇桢 编辑邮箱: xmhwb@xmwb.com.cn

热点锁定



17 日, 国家主席习近平开始对厄瓜多尔进行国事访问。厄瓜多尔总统科雷亚在机场举行隆重欢迎仪式。

住进美国家庭帮照看孩子 换取食宿和学习旅行机会

## 互惠生: 文化使者还是廉价保姆?

文 / 沈敏

相关链接

### 看护婴儿死亡 英互惠生获罪

必须指出, 不是所有互惠生都是有责任心和爱心的儿童看护者。从上世纪 90 年代中期至今, 美国发生 4 起指控互惠生虐待寄宿家庭儿童的诉讼。

1997 年发生过一宗轰动全美的案件, 时年 19 岁的英国籍互惠生露易丝·伍德沃德因看护的 8 个月大婴儿死于“摇晃婴儿综合征”, 先是以“二级谋杀”定罪、获刑终身监禁; 经上诉至最高法院, 她最终被定为“过失杀人”罪, 在美国服刑不到一年后, 于 1998 年回到英国。

### 澳保姆短缺 互惠生走俏

澳大利亚《澳洲日报》报道, 澳大利亚民众近年来呼吁引进廉价劳动力, 以解决幼托服务短缺的问题, 担任居家保姆每周赚取 250 澳元的外国互惠生, 签证有效期可能延长。

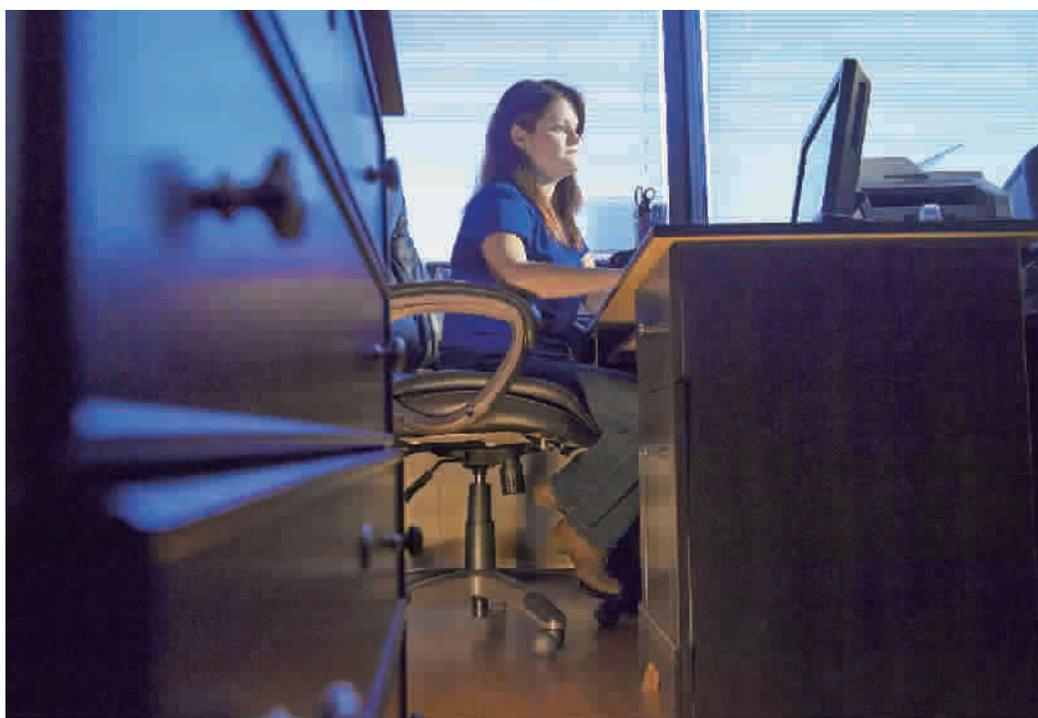
虽然澳大利亚政府对把幼托补助延展到保姆服务还有所迟疑, 因为这可能导致幼托中心的劳动力短缺, 但却正在考虑允许持打工度假签证的互惠生在一个家庭中待满一年, 而非目前的六个月。

长期以来, 雇佣保姆一直被描绘成富人的专利。但聘请互惠生当保姆被认为是一种切实可行的替代方案, 因为他们的薪资反映了家庭必须包吃包住的现实。传统上, 互惠生一般来自欧洲, 但专家希望吸引更多来自亚洲的互惠生, 因为亚洲的薪资水平更低。

每年约有 1 万名互惠生赴澳。互惠生担任居家保姆期间享受免费食宿, 并同意每周照看孩子 30 小时, 以换取每周 200-250 澳元“零用钱”。

与日收费 100 澳元起价的幼托服务相比, 即使是在计入 50% 的幼托补助之后, 互惠生仍可以为有一个以上孩子的家庭提供更便宜和更灵活的选择。但互惠生每周的工资不受政府补贴, 也无法享受 50% 的幼托补助。

生产力委员会建议把 6 个月的期限延长至 1 年, 为家庭提供更大稳定性。但反对者认为, 外国保姆不能解决托儿和养育费用的问题。



■ 维拉加班学习财会课程

图 GJ

里, 根本无力学习。克拉克家建议她为多付出的工时收取 12 至 21 美元时薪, 但这家男主人只同意支付每小时 6 美元。这让维拉很失望。

呆了 3 个月, 因为一只毛绒玩具的“失踪”引起孩子哭闹, 维拉遭到女孩父母斥责。维拉向中介机构诉说了遭遇, 结果被男主人勒令第二天离开他们家。为在美国待下去, 维拉很匆忙地找了家。而这期间, 中介机构除建议她把档案重新放到中介网站上, 没有给予任何协助。她想联系美国国务院, 也没找到投诉渠道。

### 超时工作是普遍现象

根据美国国务院数据, 2015 年就有 17588 名互惠生生活在美国, 人数最多的 5 个州是纽约、加利福尼亚、新泽西、弗吉尼亚和马萨诸塞州。在一年时间里, 互惠生由寄宿家庭提供免费食宿, 每周可获 195.75 美元零用钱(一年相当于 1 万美元左右), 代价是为寄宿家庭提供每周最多 45 小时、以看护儿童为主的家务劳动。这一切看上去似乎很美好: 寄宿家庭以很少的支出解决了看护孩子的难题, 互惠生则得到免费深度体验异国生活的机会。但真实情况如何呢?

对美国家庭来说, 接受互惠生寄宿是笔划算交易。根据智库“新美国基金会”估算, 在首都华盛顿, 雇用一个全职保姆平均成本为一年 33366 美元, 而找一个互惠生看孩子, 即使算上所有中介费, 互惠生的英语培训课学费和食宿成本, 一年下来寄宿家庭也只需支付 1.9 万美元左右。

从互惠生角度来看, 每周 195.75

美元零花钱, 按 45 小时看护时间算, 一小时“工资”才 4.35 美元, 这点钱在美国找个临时保姆远远不够, 甚至不及联邦最低时薪水准 7.25 美元, 而多数州最低工资标准比联邦还更高些。

在一些人看来, 这相当于体制性地克扣工资。2014 年科罗拉多州 5 名互惠生就以这个罪名起诉了 15 家参与互惠生项目运营的机构。原告认为这些机构曲解联邦政府相关规定, 设定的零用额度过低; 被告则表示一切遵照国务院规章办事。目前, 这起官司还在进行中。

《华盛顿邮报》采访的互惠生们反映, 超时工作是普遍现象。尽管管理理论上, 相关中介机构应为此接受处罚, 且它也可能违反了劳动法。

然而, 互惠生们在美国举目无亲, 基本生活和交通需求都依赖寄宿家庭和中介机构, 担心因得罪对方而被遣送回国, 往往有苦难言。

一旦中介机构在档案上将一名互惠生的状态标注为“终止”而非惯常的“结束”, 这意味着其间有违规问题, 当事人将来如果还想来美国, 签证可能就会受影响。

### 项目争议至今仍有

几乎从酝酿之日起, 互惠生项目就惹来不少争议, 首先是名目问题。1986 年, 它以美国新闻署监管下的“交流访问项目”身份开始试运营, 项目办公室设在国务院内, 但批评者认为它以“文化交流”之名行“外籍劳工”之实。

目前政府指定的互惠生项目中, 中介机构共 16 家, 多数为营利性机构, 负责招聘、遴选和培训互惠生,

帮他们联系寄宿家庭并代办签证事宜。国务院颁布的互惠生项目规则宣传册虽点明“指派人选的赞助机构无法对人选的表现或能力作出保证”, 但也建议互惠生如遇到问题, 应首先向中介机构求助。但批评者指出, 互惠生项目存在监管不足问题, 运营机制让遭受不公的互惠生难以找到维权渠道。

互惠生项目直接监管部门是“私营行业交流项目办公室”, 负责监管 15 个交流访问项目。这意味着每年以“交流访问者”身份、拿 J-1 签证赴美的 30 万名以上外籍人士都归他们管。办公室从 2011 年开始受理互惠生投诉并记入官方档案, 至今已收到 237 起投诉。但发言人内森·阿诺德指出, “不是每起投诉都会上报至国务院”。

2014 年 1 月开始, 国务院开始对互惠生项目展开一项例行内部审计, 但没有公布任何调查结论。其间, 国务院做了一些调整, 譬如原先负责监管中介机构的办事部门收取中介机构的赞助费作为经费来源, 这其中存在“潜在利益冲突”, 现在这个问题被修正; 国务院还开启一项与互惠生“见面私聊”的制度。

国务院互惠生项目网站如今增加一个受理互惠生投诉的热线电话和电子邮件地址。维拉正在考虑加入集体诉讼。“有时候我觉得美国有一副双重面孔, 尤其是它的移民制度”, 她说, “他们说这个项目可以让你在照看孩子的同时学英文和旅行。可是, 没人保证你能遇上户好人家和合理的工作时间安排。互惠生没有安全保障。”