



# 我国2018年底前全面建立河长制

## 将干部自然资源资产离任审计结果作为考核重要参考

新华社北京12月11日电(记者 王立彬 高皓亮)为进一步加强河湖管理保护工作,落实属地责任,健全长效机制,我国将在2018年底前全面建立河长制。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《关于全面推行河长制的意见》11日公布,意见提出河湖管理保护是一项复杂的系统工程,涉及上下游、左右岸、不同行政区域。全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求,是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措,是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。地方各级党委和政府要把推行河长制作为生态文明建设的重要举措,切实加强组织领导,狠抓责任落实,抓紧制定出台工作方案,明确工作安排,到2018年年底全面建立河长制。

根据意见,我国将全面建立省、市、县、乡四级河长体系,各省(自治区、直辖市)设立总河长,由党委或政府主要负责同志担任;各省(自治区、直辖市)行政区域内主要河湖设立河长,由省级负责同志担任;各河湖所在市、县、

乡均分级分段设立河长,由同级负责同志担任。

意见指出,全面推行河长制要坚持问题导向、因地制宜,实行一河一策、一湖一策。坚持依法治水管水,建立健全保护监督考核和责任追究制度,拓展公众参与渠道,加强社会监督,建立河湖管理保护信息发布平台,通过主要媒体向社会公告河长名单,在河湖岸边显著位置竖立河长公示牌,标明河长职责、河湖概况、管护目标、监督电话等内容,营造全社会共同关心和保护河湖的良好氛围。

意见强调,要强化考核问责,根据不同河湖存在的主要问题,实行差异化绩效评价考核,将领导干部自然资源资产离任审计结果及整改情况作为考核的重要参考。县级以上河长负责组织对相应河湖下一级河长进行考核,考核结果作为地方党政领导干部年度考核评价的重要依据。实行生态环境损害责任终身追究制度,对造成生态环境损害的,严格按照规定追究责任。各省级党委和政府要在每年1月底前将上年度贯彻落实情况报党中央、国务院。

## “河长制”,8个亮点值得记住

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推行河长制的意见》11日公布,记者梳理文件发现,未来两年内将全面建立的“河长制”,8大亮点值得记住。

### ● 亮点一:党政一把手管河湖

全面建立省、市、县、乡四级河长体系,各级河长由党委或政府主要负责同志担任。建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度,强化考核问责,实行生态环境损害责任终身追究制,对造成生态环境损害的,严格按照有关规定追究责任。多头管水的“部门负责”,将向“首长负责、部门共治”迈进。

### ● 亮点二:坚持问题导向,因地制宜

坚持问题导向、因地制宜,立足不同地区不同河湖实际,统筹上下游、左右岸,实行一河一策、一湖一策,解决好河湖管理保护的突出问题。“北方有河皆干,南方有水皆污”的说法,虽然失之夸张,但南北不同的水环境问题,确实要对症下药。

### ● 亮点三:社会参与、共同保护

拓展公众参与渠道,营造全社

会共同关心和保护河湖的良好氛围。《意见》还要求建立河湖管理保护信息发布平台,通过主要媒体向社会公告河长名单,在河湖岸边显著位置竖立河长公示牌,主动接受社会监督。“民间河长”“企业河长”“百姓河长”将大有作为。

### ● 亮点四:部门联防、区域共治

各级河长牵头组织对侵占河道、围垦湖泊、超标排污、非法采砂、破坏航道、电毒炸鱼等突出问题进行清理整治,协调解决重大问题。对跨行政区域的河湖,要明晰管理责任,协调上下游、左右岸实行联防联控。江头江尾“同饮一江水”将不再是梦想。

### ● 亮点五:岸线有界,不得围湖

严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊、非法采砂,对岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题开展清理整治,恢复河湖水域岸线生态功能。近年来不时见诸报端的“圈湖盖房”、侵占河岸、湖光私用等行为可以休矣。

### ● 亮点六:综合防治,管住排污口

排查入河湖污染源,加强综合

防治,严格治理工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、水产养殖污染、农业面源污染、船舶港口污染,改善水环境质量。同时,因地制宜建设亲水生态岸线,加大黑臭水体治理力度,实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。

### ● 亮点七:抓住重点生态保护区

推进河湖生态修复保护,强化山水林田湖系统治理,加大江河源头区、水源涵养区、生态敏感区保护力度,对三江源区、南水北调水源区等重要生态保护区实行更严格保护。同时,积极推进建立生态保护补偿机制,不让保护河湖生态者“吃亏”。

### ● 亮点八:定好时间表,两年之内全面建立河长制

《意见》提出,到2018年底前全面建立河长制。目前,北京、天津、江苏、浙江、安徽、福建、江西、海南8省市已全境推行“河长制”,16个省区市部分实行“河长制”。两年时间,弹指而已,各地须只争朝夕。

新华社记者 王立彬 高皓亮

(新华社北京12月11日电)

## 明珠广场“绿色空间”

最近,东方明珠广场向市民游客免费开放了,市民游客即使不购票登塔参观,也能在广场上休闲游览,在新开的城市广场店咖啡吧喝上一杯咖啡,还可以在精致的绿色花园里曲径漫步,闲聊小坐,或上网阅读,享受城市地标下的碎片时光,感受一番都市中“绿色空间”的独特雅趣。

图为鸟瞰广场的“绿色庭院”,别具匠心的造型宛如绿树枝干曲径通幽

杨建正 摄影报道



## 申城本周气温“过山车”

周三最低跌至2℃

本报讯(记者 马丹)虽是初冬季节,申城却是暖意十足,今天最高气温升至16℃左右。但是,温暖只是迷惑人的“假象”,据上海中心气象台预报,一股强冷空气正在大举南下,并将于13日夜开始影响本市,届时会出现大风、降温天气过程,13日为阴有时有小雨的天气,14日起虽然天气转好,但是气温将会持续下降,到了本周末后期气温会转为晴冷,全天温度都将处于10℃以下,15日到17日最低气温仅为2-3℃。

与此同时,空气质量也会随着气温起伏而变化,12日夜到13日早晨,申城气压场较弱,有利于污染物的积累,将出现一次轻度污染、短时中度污染过程,并伴有轻度霾;13日上午,随着冷空气主体过境,本市风力增大明显,污染及霾天气过程结束。另外,16日本市气压场较弱,又将有一次轻度霾天气。

## 上海1082万余选民投下庄严一票 信息化手段助力人大换届选举

这是人民当家做主权利的充分行使,这是社会主义民主广泛、深刻和鲜活的实践……历时9个多月,上海基本完成区、乡镇两级人大代表选举工作,1082万余选民选举产生区、乡镇两级人大代表12500余名。大规模、高效率、有序规范的背后,是对换届选举工作的高度重视和精心组织,是民主意识的不断增强……

### 热情高涨广泛宣传,代表来自人民为了人民

“投下庄严的一票!”选举日,上海市民纷纷在自己的朋友圈“晒”出选民证。选民中,有被人搀扶着赶来选自己“意中人”的八旬老人,也有“投好人生第一票”的高中学生……

“人大代表人民选,人大代表为人民”的横幅,迎风旗、宣传画遍布街头巷尾,从中心城区的大屏幕、居民小区的黑板报,到公交、地铁上的移动电视,居民楼宇电梯里的电子屏,处处可见选举活动的广泛宣传。

今年,上海还首次制作了以人大代表履职风采为主要内容的电视

专题片,拍摄了以相关人大代表真实事迹为主要内容的微电影,引导选民“为明天选择,为美好投票”,生动直观、触动人心。

据统计,全市区和乡镇人大代表选举选民登记数均占18周岁以上户籍人口数的八成以上。参加区人大代表选举投票的选民人数为1037.60万人,比2011年增加1.59万人,参选率为95.87%。参加乡镇人大代表选举投票的选民人数为459.73万人,比2011年增加8.30万人,参选率为96.22%。选民登记率、参选率、一次选举成功率等都高于往届。

投票前,各选区正式代表候选人与选民见面,上海还特别要求候选人回答选民的任何提问,在交流互动中,选民和候选人不断增进了解。候选人精心准备,事先查阅法规,提出

自己的“民生建议”,有的还录音后微信传播给不能到场的选民。

### 高标准严要求,确保选举工作规范高效

面对中央对选举各项工作的高标准要求,2016年初,上海即启动了《上海市区县和乡镇人民代表大会代表直接选举实施细则》修改和《上海市人民代表大会常务委员会关于区县和乡镇人民代表大会工作的若干规定》制定工作,并于今年4月顺利通过。

上海市委成立了换届工作领导小组,从市选举工作委员会,区、县、乡、镇选举委员会,到街道选举工作组,各选区选举工作组,从上到下建立选举工作机构,高度重视、强化指导、密切沟通、形成合力。

在前期对各区县选举工作的准备情况和面临的新问题进行大量调查研究的基础上,上海开展了大规模选举工作专业培训。市级层面举办换届选举工作等10个培训班,区县、乡镇积极组织各类培训1万余次,参加人数达35.7万人。

### 信息化助力,保障行使选举权和被选举权

截至11月18日,全市16个区县和109个乡镇共选出区人大代表4519名;乡镇人大代表8062名;其中,妇女代表、民主党派、无党派和群众的比例均有所提高。

上海市人户分离的比例高达38%,人户分离、企企分离、企业注册地和生产经营地分离的情况愈加突出,外来流动人口日益增多……

如何做好选民登记和选举组织工作?如何依法保障流动人口的选举权利?今年,上海升级建成了2016版选民登记系统,覆盖选举全过程,为换届选举的选民登记工作和候选人、当选代表的管理提供信息化服务保障。开发了选民登记专用的手机APP,轻轻一“刷”,数秒就可以完成选民信息录入到上传的过程,登记效率显著提高。

各区县将信息化和传统手段有机结合,按照属地化等原则进行动员和登记,并认真做好选民资格审查工作。如浦东新区向区内所有企事业单位发放《参选确认书》,对入户分离、流动人口等及时排摸、明确政策口径确保“不重登”,对不能行使权利的人员,会同司法等部门加强核查比对,确保“不错登”。

“对于入户分离不在家的部分选民,我们将有关通知放在门上,并有工作人员手机拍照、专门电话确认。”宝山区人大常委会主任张静说。新华社记者 仇逸 郭敬丹 (据新华社上海12月11日电)