

社会关爱共同抚平失独之伤

宋宁华



在人们的身边生存着这样一个特殊的群体,因为疾病或意外,让他们遭遇了独子夭折的厄运。在经历了“白发人送黑发人”的人生大悲之后,许多人已失去再生育能力,并承担着养老压力和精神痛苦。

近日,在浦东新区司法局、民政局主办的“老年人法律援助的需求及回应”专题研讨会上,失独家庭的关爱问题成为研讨会的热点。

在研讨会上,浦东新区首次建立了联动机制,浦东新区法律援助中心、浦东新区老龄事业发展中心、浦东新区计划生育协会3家单位共同签署了《关于推进浦东新区失智失能失独老年人法律援助服务合作协议》,为这些特殊的群体建立及时的协调和救助机制。未来,还将有更多的社会各方力量加入,共同关爱失独家庭。

“失独家庭,是一个特殊的时代症结,未来将依旧保持每年10%左右的比例增长。”在会上,浦东新区卫计委计划生育管理处处长周琪透露。

最新的数据显示,截至今年4月,浦东新区共有户籍失独老人4036人,2557户;对比2015年同期数据,人数增长9.9%,户数增长9.3%;并且未来将仍旧保持每年约10%的增长速度。

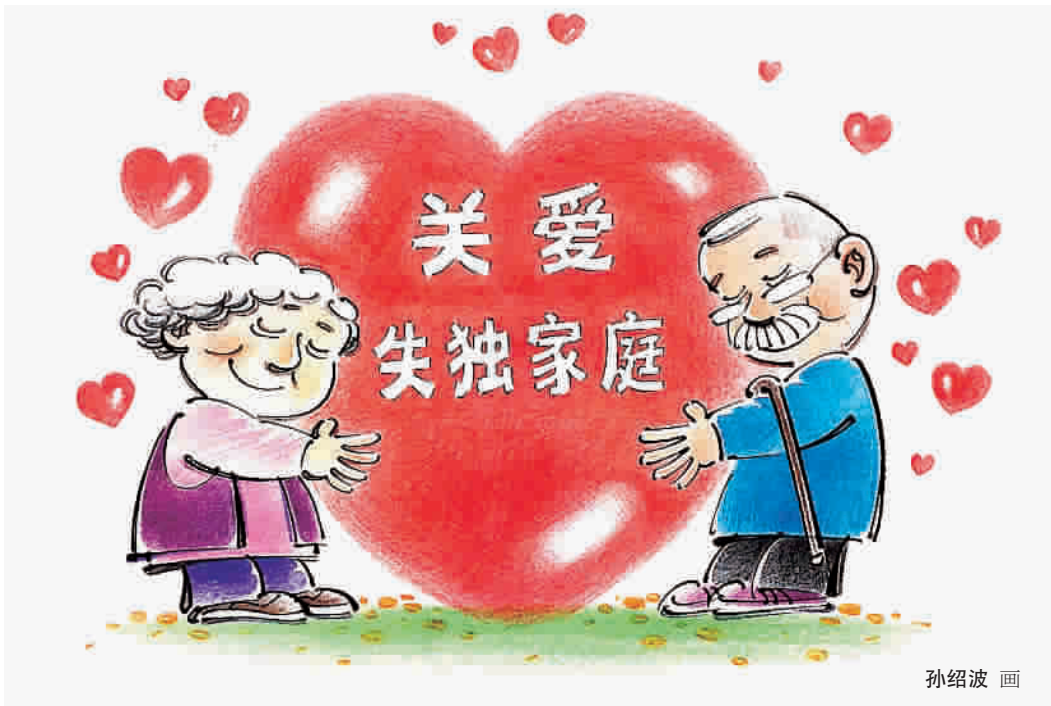
尽管家庭遭遇重创,但社会各界纷纷对他们伸出援手。在浦东宣桥,郭老太(化名)是一名普通的农妇,在经历了爱女去世的厄运后,老伴也因病去世,留下一个未成年的外孙女,孩子的父亲不知所终,如今她只好和外孙女相依为命。幸亏相关部门为其申请了低保等经济补

助,浦东新区相关部门还和她们结对帮扶,孩子不但健康快乐成长,学业也很出色。

但因为失独,一些家庭也面临婚姻、法律等诸多风险。根据浦东新区最近对失独家庭的调查显示:失独家庭解体率达到19%,其中,失独母亲离婚比例较独生子女母亲高出近1个百分点。

在失独家庭的老年群体中,如离异、一方亡故或丧失行为能力的,在就医入院和入住养老机构时,还会碰到无监护人或担保人签字的问题。尤其是入住养老机构时,因无担保人签字,有些养老机构拒绝失独家庭入住。

事实上,我国关爱失独家庭的



孙绍波 画

机制已经形成并正在不断完善。2007年,人口计生委、财政部联合发出通知,在全国开展独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点工作。随后,全国各地都制定出台了相应的扶助实施标准。目前,上海对失独家庭的救济机制主要包括一次性补助、定期的特别扶助金等。有的地方还提供家政服务补贴、建立联系人制度、志愿者关爱沙龙等。

但是,关爱失独家庭仍需要更多力量的加入。研讨会上,有法律援助部门相关负责人表示,尽管本市不断扩大法律援助的受益范围,但失独老人尚未被明确列入法律援助的范围,相关配套措施也处于空缺状态。由于缺乏专门针对

失独老人法律援助工作的操作细则等,法律援助只能“摸着石头过河”。

此外,失独家庭的心理健康介入也迫在眉睫。目前,专门关爱失独家庭的社会组织等仍然不多,但许多社区等已经意识到了这个问题,并积极有效地帮助他们跨越了心理上的难关。在浦东金杨社区,一对教师夫妻失去爱子后,在社区等各方的关爱下,老人终于走出了阴影,重新振作起来。他们甚至将对孩子的小爱转化为大爱,主动提出资助几名家庭困难的大学生。在老人生病时,学生们也将老人视为家人般照顾,让失独老人重新感受到亲情的温暖,并安享晚年。

“载有病人的救护车,根据惯例不应该收费。但感觉没有标准,看收费员心情。”

——四川乐山夹江县一名救护车驾驶员说。12月11日,他准备驶出乐雅高速夹江南收费站时,因需缴费12元与收费员产生分歧,并停车长达24分钟。医院已对他严肃批评教育。目前我国仅个别省份对救护车免通行费有明确规定。

“说锅里煮的都是牛的前肢,妥妥的牛肉汤啊。”

——14日,河南省文物考古研究院官方发布消息称。日前,在河南一座战国时期楚墓发掘现场,出土了几只装有满满“汤水”的鼎。据动物考古专家鉴定,鼎里装有祭祀所用的牛前肢。网友戏称其为“千年牛肉汤”。该古墓发掘项目负责人武志江回应称,鼎内“肉汤”为地下渗水。

“我的信息怎么到了银行,又怎么办出了信用卡?”

——陕西商洛一大学生说。日前,一名中国银行商洛分行内部知情人爆料称,为完成任务,中国银行商洛分行盗用商洛学院学生信息,替他们办理信用卡。中国银行业监督管理委员会商洛监管分局工作人员承认确有其事,目前银监局已介入调查。

“不否认技术进步,但这种新技术还是别急着吃螃蟹。”

——美国时间12月14日,一辆改装过的Uber无人驾驶车(沃尔沃XC90)在旧金山闯了红灯,被人拍个正着,所幸没有造成人员伤亡。从美国时间本周三起,Uber开始在旧金山试运营无人驾驶出租车。网友对此评论。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”

声音·热点

医保药品支付标准或将月底出台

“医保支付参考价调整后,通用名、剂型、规格、包装材质,不同质量类型的药品,出现价格倒挂的一律作调平处理。”

——12月8日,安徽省卫计委、药监局等机构联合下发《安徽省基本医疗保险药品医保支付参考价调整实施办法的通知》。根据此通知,质量层次倒挂品种要调平,这意味着较低质量层次的药品价格不得高于较高质量层次的药品价格。

“安徽此规则若全国推开,可以推测未来省平台很有可能不再招标,现有的招标价格可能会成为省平台沿用的‘门槛价’。同时,医保支付价将成为各省药品控费的主要手段,这一手段会在明年全面开花,通过采购金额的总额限制来使企业服从医保支付标准的情况可能会越来越多。”

——业内人士分析。

“在国际上,医保支付标准有很多比较成熟的经验,我国一些地区也先行进行了这方面探索。人社部在总结经验做法的基础上,已经起草了基本医疗保险药品支付标准制定的实行规则,并在一定范围

据了解,医保药品支付标准制定规则正在酝酿中,或将在今年12月底同新版医保药品目录一起出台。不同于过往的按比例报销方式,未来医保支付标准将使医疗机构更有动力主动压低药品价格,这一政策一方面可以逐步缓解医保基金的支付压力,另一方面也将对多数药品价格构成巨大影响。

内征求了意见。”

——人社部新闻发言人李忠表示。日前,人社部联合卫计委共同就修订完的《关于基本医疗保险药品支付标准制定规则的指导意见(征求意见稿)》,再次向各省厅征求意见。

“已通过一致性评价或者质量差异较小的药品,原则上按通用名制定支付标准。同一通用名称(相同剂型、规格)的药品,按最小剂量单位制定该通用名称药品统一的支付标准,逐步通过选取代表药品并计算差价比价的方式,确定同一通用名称下不同剂型、规格的药品的支付标准,有关规则可参照药品差价比价规则执行,仅限于儿童使用的药品应单列代表品。同类价格比较或将被引入。支付标准要根据药品实际市场交易价格、药品实际供

应及使用情况等因素实行动态调整,原则上每两年调整一次。”

——《关于基本医疗保险药品支付标准制定规则的指导意见(征求意见稿)》显示。

“医保支付标准不同于过往的按比例报销方式,其最大亮点在于医保支付标准与医院销售价之间存在价差,允许医院留存。这样便使医院有充足动力压制药品价格。”

——业内人士就《关于基本医疗保险药品支付标准制定规则的指导意见(征求意见稿)》分析称。

“严格意义上说,医保支付标准不是一个定价系统,而是一种补偿机制,它是一种通过限制医保补偿水平实现对药品费用进行控制的政策,通过减少对高价药品的需求(从需方)和刺激药品生产者主

动降价(从供方)两方面来降低参考定价制度所涉及的药品价格。”

——国家卫计委卫生发展研究中心顾雪非

“医保支付标准高于医院实际售价的,差价在财政统筹的情况下可以下发医院。可见,医保支付标准和过去医保支付规定最大的不同是医保支付标准让医疗机构更有动力主动压低药品价格,从而可逐步缓解医保基金的支付压力。”

——人社部社保中心医疗服务管理处处长段政明

“对于那些疗效更优或者难以替代的创新药,降价压力不会太大,而存在较多可替代品的高价药品则会面临非常大的降价压力,比如完成仿制药一致性评价的进口原研药、生产厂家较多的中成药,甚至是部分有较多竞争替代品的中药独家品种都会面临较大的降价压力。”

——业内人士分析。由于医保支付标准的实施让医疗机构成为压低药品价格的主体,制药厂家将面临比以往更为明显的降价压力。

本栏编辑 姜燕