



十届市委十四次全会勾勒申城明年经济社会发展蓝图

2017 哪些民生亮点可期待?



■ 参加十届市委十四次会议的市委委员和列席代表围绕民生热点展开热烈讨论



本报记者 陈正宝 摄



本报记者
方翔 潘高峰

亮点一 持续提高就业创业质量

2017年,上海将实施积极就业政策,全年新增就业岗位50万个。“就业是民生之本,2017年上海要消除‘零就业’家庭。”市委书记韩正在十届市委十四次全会第一次大会上这样表态。

近年来,上海深入推进就业体制改革,积极构建能够有效发挥政府、市场、企业与劳动者合力的促进就业机制,就业总量不断提升,就业结构持续优化。然而,受到人口老龄化、劳动用工成本不断上升等多种因素的共同影响,当前上海实现更高质量就业的结构性问题依然存在。

市委副书记、市长杨雄表示,上海将继续突出高校毕业生、长期失业青年、离土农民等重点群体,完善职业培训、职业见习、就业援助等机制,进一步提高就业服务的针对性和实效性。

明年,上海将坚持创业带动就业,充分发挥高校创业指导站、市级创业孵化示范基地等平台作用,帮扶引领大学生等就业创业,落实“8000名长期失业青年实现就业”实事项目。

2012年3月,一项名为“启航计划”的工程在上海正式启动,瞄准失业青年人,帮助他们就业。2015年,上海市政府首次将“帮助全市8000名长期失业青年实现就业”列入年度实事项目。在“十三五”期间,越来越多青年人将找到心仪的岗位。

亮点二 增加“家门口的好学校”

2014年9月,国务院印发了《关于深化考试招生制度改革的实施意见》,同时,上海也推出了高考综合改革试点方案。2017年,上海将启动高考综合改革首次招生录取工作。上海高考综合改革改的并非仅仅是一种考试形式,它将引领一场全局性的教育改革,并将对每一个准备高考的家庭产生非常大的影响。平稳推进这项改革就成为了明年教育领域的重要工作之一。

上海高考综合改革的导向,是否会对初中甚至小学的教育教学设计带来变化?现在业界还没有一个定论,但是可以确定的是,上海在明年将推动全市50%以上的中小学实施学区化、集团化办学,其目的就是为了让老

昨天闭幕的十届市委十四次会议,为上海勾勒出2017年经济社会发展的蓝图。这将是持续深化改革开放、推进创新转型的重要一年。稳中求进,成为与会市委委员们频频提及的关键词。

如何稳?怎样进?在委员们看来,除了以改革创新促供给结构优化,注重在提高质量效益上求进,努力使经济发展质量更好、效益更高、结构更优,还要在保障和改善民生上有所突破,突出公平、普惠、可持续,织就更加密实的民生保障网。

2017年,上海有哪些民生利好值得我们期待?消除“零就业”家庭,试点医保购买商业医疗险,全面取消公立医院药品加成,50%以上的中小学实施学区化、集团化办学……亮点频现,听记者——道来。

百姓“家门口的好学校”进一步增加。

上海市教委曾经对“家门口的好学校”进行过系统阐述,并指出其应具有五个特征:一是不挑选生源,要不断提升师资品质;二是不依赖特殊政策,要主动寻找发展空间;三是不唯单一分数,要培育学生综合素养;四是不封闭办学,要实施家校社联动;五是不干校一面,要形成鲜明办学特色。

高考不是人生的“独木桥”。上海在明年还将扩大中高职、中本贯通培养试点。实施百万在岗人员学力提升行动计划。当前上海正在建设具有全球影响力的科技创新中心,急需一批高素质的劳动者。上海的可持续发展,不仅需要高精尖人才,更需要一大批综合能力强、学习能力强、创造能力强的在岗职工。

亮点三 试点医保购买商业医疗险

完善工资增长机制,统筹提高养老金等社会保障待遇水平,是2017年民生工作的重点之一。据悉,上海将实现与国家社会保险制度框架的全面接轨。同时,按照国家部署,继续做好养老金、低保等待遇标准的调整工作。

明年,上海将适时启动职工医保个人账户资金购买商业医疗保险的试点工作。在保险业人士看来,此举将有效缓解“看病难”、“看病贵”问题。在职工医保个人账户中,往往会沉淀大量结余资金,目前的做法会按照同期居民一年期银行定期储蓄存款的利率计息,并计入个人账户历年结余资金部分,虽然资金本身还在生钱,但意义并不大。一旦可以购买商业医疗保险,有望形成一个以基本医疗保险为主体,医疗救助、商业健康保险、多种形式补充医疗保险为补充,覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系,让居民不因经济困难看不起病。

上海还将在2017年加快推进第二代社会保障卡项目建设。据悉,待第二代社保卡发放后,持卡人可以凭卡实现以下应用:一是劳动就业、社会保险、养老保障、医疗保险、人才服务、劳动关系等人力资源和社会保障领域

应用;二是个人医疗自费支付、电子健康档案、电子病历查询等居民健康医疗领域应用;三是支持限境内使用的人民币借记应用,及经人民银行批准的其他金融领域应用;四是公积金管理、网络电子身份认证等政府基于社会公共服务和管理领域的应用。这些仅仅是初步的设想,随着技术的发展,社会保障卡的作用肯定会越来越强大。

12月16日闭幕的中央经济工作会议明确了2017年中国楼市发展方向,强调要促进房地产市场平稳健康发展,坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”的定位。上海在明年将完善“四位一体”住房保障政策,继续推进保障性安居工程建设,继续加强房地产市场调控,细化完善并严格执行各项调控政策,加强资金管控和市场监管,确保房地产市场平稳健康发展。

亮点四 养老机构设长期护理床位

老龄化,是上海在今后发展中不得不面临的问题。无论是对社会,还是对家庭来说,如何提高养老服务的质量和效能,都是非常引人关注的。现在提起养老,人们首先想到的就是敬老院、老年公寓。然而,随着老年人群体越来越庞大,相关服务供给不足的问题也在逐步显现出来。因而明年工作的特别之处在于,要继续扩大养老服务设施供给,全年将新增7000张公办养老床位。

随着老年人越来越多,以及“老年病”的常发、突发和易发性,长者的治疗和看护问题困扰着千家万户。因此,上海将在明年深入推进医养结合,探索实施养老机构设置长期护理床位。所谓“医”指的是传统的医疗服务,包括体检、疾病诊治、护理以及疾病康复等服务;而“养”包括生活照护、精神心理、文化活动和养生理疗服务等。在居家、社区和养老机构中实现养老服务资源与医疗卫生资源的有效统筹、结合与优化,满足老年人群在养老过程中的医疗卫生服务需求,已成为当前社会养老服务体系的一项重要工作。

上海将完善社区养老服务管理办法,探索建立养老基本公共服务合格供应商管理制度。开展长期护理保险制度试点,加大养老护理队伍建设力度。在第九届全球健康促进大会上,上海市卫生计生委主任邬惊雷曾经透露,上海即将推出长期护理保险计划试点,这个保险不同于医疗保险,是一个护理保险计划,这对老年人来讲是一个福音,使得老年人的晚年保障更加完备、更加科学、更加合理。

亮点五 全部取消公立医院药品加成

明年,上海将深化医药卫生体制综合改革试点,全部取消公立医院药品加成。看不起病,买不起药曾经让不少老百姓头疼,为了解决药价虚高问题,从2015年开始,上海积极推进医药分开,在全市公立医院采取渐进方式取消药品加成,而在2017年,所有公立医院的药品加成将全部取消,这对广大患者来说,无疑是一大福音。

2015年,上海启动了以分级诊疗为主要内容的新一轮社区卫生服务综合改革,居民可选择在1家社区卫生服务中心家庭医生签约的基础上,再选择1家区级医疗机构、1家市级医疗机构签约,形成“1+1+1”签约医疗机构组合。2016年,上海成为“深化医药卫生体制综合改革省级试点”。目前,“1+1+1”签约医疗机构组合已覆盖上海77%的社区卫生服务中心,而明年的目标是全覆盖。

上海始终把社区卫生服务综合改革作为深化医疗改革的基础、推进分级诊疗制度的核心、构建合理诊疗秩序的突破口,不再“大病小病跑三甲”,让市民获得便捷、连续、安全、有效的卫生服务,使广大市民对医改有更多获得感。

近年来,上海儿科就诊人数屡屡爆棚,患儿和家家长动辄排队五六小时,医生工作时间甚至通宵达旦,上海从2015年起启动儿科医联体建设,通过技术支撑和辐射,带动提升区域内其他医疗机构儿科发展和服务水平,满足儿科常见病、多发病方面的临床服务需求。2017年,儿科医联体的建设将进一步加强,提升儿童健康服务能力。根据市卫生计生委等正式下发《上海市儿童健康服务能力建设专项规划(2016-2020年)》,力争五年后实现三级急诊候诊不超1小时,门诊预约候诊不超2小时。上海将逐步提高市级医疗机构儿科门诊预约服务比例,力争到2020年超过50%。全面推行分时段预约,对预约患者和预约转诊患者优先安排就诊。

今年10月,中共中央、国务院发布了《“健康中国2030”规划纲要》。在奔向2030健康城市的道路上,申城还应在哪些领域加速发展?明年,上海还将编制实施《“健康上海2030”规划纲要》,为广大群众提供全方位、全生命周期的健康保障。