

直面外交挑战 中国积极应对

变中求进 外交“主客场”亮点多

复旦大学中国外交研究中心主任 任晓

2016 年,世界的一大特点是“变”,变局纷呈,变化纷至,“黑天鹅”事件不断,普罗大众的选票不断发挥威力。在复杂多变的世界中,中国外交继续开拓前进。

成功举办主场外交

作为今年最重要的主场外交活动,中国成功主办了二十国集团领导人(G20)杭州峰会。鉴于中国在全球政治经济中的影响力,杭州峰会本身即可谓举足轻重。中国积极发挥主办国的作用,引领G20发展进程。G20各国相加,其人口占全球三分之二,国土面积占全球60%,国内生产总值占全球85%,贸易额占全球80%,这些事实足以彰显G20在全球经济和政治中的分量。中国第一次主办G20峰会,是对中国领导力的一次检验。毫不奇怪,中国给予了极大的重视。

自 2015 年 12 月 1 日接任 G20 主席国开始,中国就以时不我待的紧迫感,迅速进入主席国角色,展开相关工作。仅一个多月后,就在北京召开了 2016 年峰会第一次协调人会议。中方一开始就表明,杭州峰会主题是“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”,一年的工作围绕“创新增长方式”、“更高效的全球经济金融治理”、“强劲的国际贸易和投资”、“包容和联动式发展”四项重点议题展开。中方作为主席国积极促进各方展现雄心和决心,推动 G20 在促进世界经济增长、完善全球经济治理、提升各国人民福祉方面发挥更大作用。中国以自己的实际行动,通过一年的工作和杭州峰会的成功举办,证明了它在 G20 内从参与者到引领者的转变。

妥善应对南海仲裁

今年南海问题十分突出,围绕南海有关问题的斗争十分尖锐。菲律宾阿基诺三世政府提起的仲裁案进入最后阶段,临时仲裁庭所谓的“裁决”在7月12日出炉。在此前后美国屡次派遣军舰甚至航母编队到南海有关海域活动,虽然未必是惊涛骇浪,却也一度剑拔弩张,呈现出中美在南海的对立对抗态势。围绕仲裁案,在西方舆论几乎一边倒、国际上很多人受到误导的情势下,中国临“危”不乱,坚决顶住压力,向国际国内阐明相关事实,断然拒绝临时仲裁庭的所谓“裁决”,揭示了整个过程中的不公正性,维护了我国合法权益和正义,同时也顶住了美国的军事压力。随着杜特尔特胜选并出任菲律宾新总统,南海问题和中美关系迎来了重要转机,可谓“山重水复疑无路,柳暗花明又一村”。10月杜特尔特总统访华,标志着中美关系回到正常轨道,中美共同把南海问题拉回到了缓和与稳定的正轨,使外部力量一时失去了干预南海问题的抓手。

坚决反对萨德入韩

今年朝鲜半岛形势与以往相比,面临更加严峻复杂的局面。朝鲜在拥核道路上

越走越远,在 1 月和 9 月接连进行两次核试验,美韩反应强烈,韩国中断与朝鲜的几乎全部往来。中国作出了必要的反应,除明确表达坚决反对态度外,还与联合国安理会其他成员国一起,通过了安理会 2270 号和 2321 号决议。从两次核试验到安理会通过新决议先后相隔了近两个月和近三个月,反映了外交折冲的反复和艰难,其中最主要的又是中美两国之间如何达成一致。使局势进一步复杂化的是,美韩于 7 月宣布决定在韩国部署萨德反导系统。这些年来,朝鲜一意孤行发展核导计划,其对中国安全利益的祸害日益显现。朝鲜的所作所为,使韩国不安全感大增,使美国找到了推行再平衡、拉紧美韩双边同盟、强化美日韩三方合作的抓手,进而又损及中国的利益。

在中国看来,韩国现已部署的爱国者-3 反导系统已经能够对付朝鲜的导弹威胁,

美国坚持进一步在韩国部署萨德是醉翁之意不在酒,一定程度上是冲着中国(还有俄罗斯)而来的。然而,尽管中国坚决反对,韩国仍作出了这样一个决定,是把自己与美国在安全上进一步捆绑在一起,甚至可说是捆在了美国向亚洲“再平衡”的战车上,而中国是这一再平衡的目标之一。由此,中韩之间的互信受到严重损害。

显然,这是一个相互联系、密切连动的关系网络。在这一情形下,中国有必要调整其朝鲜半岛政策。一方面,中国竭力维护半岛稳定;另一方面,中国的努力不断被朝鲜的核导行动所抵消。中国认为萨德系统的部署将严重损害中国的安全利益,因而坚决反对,但这一反对未能阻止其停止脚步。快到年末之时,因“闺蜜干政”事件引发严重政治危机,朴槿惠遭到国会弹劾,韩国政局明年将继续动荡。再加上美国和日本的搅局,朝鲜半岛局势短期内很难有突破性进展。

杭州峰会领导人合影



上海国际问题研究院全球治理研究所研究员 叶江

西方参与意愿下降

当前全球治理所遇到的最为主要的问题就在于,2016年一系列所谓的“黑天鹅事件”导致国家尤其是主要西方大国参与全球治理的意愿下降。英国脱欧,对全球治理产生重大的负面影响。一方面这个结果本身显示出英国内部疑欧势力和反全球化及全球治理的民粹主义力量成为主流,另一方面也在欧盟内部产生联动效应,法国、荷兰、瑞典、丹麦、匈牙利、捷克乃至希腊等欧盟成员国内的疑欧和反全球化民粹主义政党力量急剧上升,对欧盟及其成员国推进欧洲一体化及全球治理产生直接的负面影响。

11 月 8 日美国大选的结果更是对当前全球治理构成新的挑战。从全球层面看,特朗普当选美国总统意味着美国参与全球治理的意愿将急剧下降,未来美国的特朗普政府为迎合国内反全球化民粹力量,不仅将全面推进贸易保护主义,而且将对全球经济治理、环境治理、气候变化治理以及发展治理等持深深的怀疑态度,美国向全球治理提供公共产品的意愿将明显下降,全球治理因此会面临更为巨大的挑战。

中国应对各种挑战

与西方国家形成明显对照的是,中国在全球治理面临巨大挑战之时,立场鲜明地宣示:“中国将积极参与全球治理体系建设,努力为完善全球治理贡献中国智慧,同世界各国人民一道,推动国际秩序和全球治理体系朝着更加公正合理方向发展。”

贡献智慧 中国引领全球治理



习近平向潘基文递交《巴黎协定》协议书 本版图片 ©

(2016 年 7 月 1 日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话)。

中国的党和政府不仅如是说而且在全球治理面临挑战之际也是如是做。

首先,在全球经济治理方面中国积极促成国际货币基金组织(IMF)完成份额和治理机制改革,2016 年 1 月 27 日,IMF 改革方案正式生效,中国所占份额由第 6 位跃居第 3 位,2016 年 10 月 1 日,中国加入 IMF 的特别提款权(SDR),自此 SDR 的价值已由美元、欧元、人民币、日元、英镑五种货币所构成的一篮子货币的当期汇率确定,所占权重分别为 41.73%、30.93%、10.92%、8.33%和 8.09%。

其次,在应对气候变化、推进全球气候治理,尤其是在促使 2015 年 12 月《联合国气候变化框架公约》近 200 个缔约方在巴黎达成的全球气候协议——《巴黎协定》生效方面中国作出了巨大的贡献。2016 年 9 月 3 日在二十国集团杭州峰会正式开幕前夕,习近平主席向联合国秘书长潘基文交存中国气候变化《巴黎协定》批准文书。这一举动为推进全球气候治理,助力《巴黎协定》早日生效释放了强有力信号。紧接着,在 G20 杭州峰会上,在中国领导人的推动下,首次发布气候变化问题主席声明。

最后,在西方大国参与全球治理意愿下降、全球治理面临一系列挑战的环境中,

中国依然积极参与制定海洋、极地、网络、外空、核安全、反腐败等新兴领域的全球治理规则,推动改革全球治理体系中不公正不合理的安排。

积极推进“一带一路”

“一带一路”倡议是中国积极参与 21 世纪全球治理的重要一环,在全球治理面临新的挑战的当下,不断推进“一带一路”建设就是为全球治理提供公共产品。

首先,建设“一带一路”将推动全球治理结构与全球化发展程度相匹配,促进包括中国在内的新兴经济体国家主动积极作为,推动全球治理结构调整。其次,建设“一带一路”对中国而言确实有助于调整经济结构,扩大各类配套投资和出口,并有利于国内宏观经济稳增长目标,但更重要的是,不断地推进“一带一路”建设将创造全球经济增长新动力,培育全球经济增长点,提振全球经济,促进沿线国家基础设施更新,寻求持续经济增长。再次,“一带一路”倡议所重点推进的中国与沿线国家基础设施互联互通与产能合作,比如中巴经济走廊电力合作、中国与哈萨克斯坦的产能合作等,都是中国为区域和全球经济治理提供实体的基础设施,在给“一带一路”沿线国家提供某种公共产品的同时,也为全球经济治理提供了平台,使全世界都可以参与进来并从中受益,充分体现了中国作为负责任大国在全球治理跌宕起伏发展中的地位与作用。