

“南海仲裁”尽失人心闹剧散场 朝鲜半岛激烈博弈阴云难散

上海国际问题研究院咨询委员会副主任、上海日本学会会长 吴青南
复旦大学日本研究中心主任 胡令远

2016年是日本首相安倍复出的第4年。日本媒体用“安倍一强”形容其执政地位的稳固,但实际上日本面临众多内忧外患,“安倍丸”的前方充满激流险滩。

内政:执政稳固经济低迷

吴青南:盘点这一年的盈亏得失,恐怕让安倍最得意的还是自民党赢得了第24届参院选举。自民党时隔27年再次夺回了参院的过半席位;而且以自民党为首的修宪势力超过了参议院席位的三分之二。2014年大选后,修宪势力在众院已达到这一“门槛”,自民党从1955年成立以来,第一次站到了可随时启动实质性修宪的起跑线上。参院选举后不久,自民党修改党章,将总裁任期由两届6年改为三届9年。如安倍在2018年连任的话,将成为日本历史上任期最长的首相。

日本新安保法制今年3月生效,安倍内阁大加快了走向“普通国家”的步伐。自卫队不仅在东海向正常巡航的中国舰机挑衅,还频频窜到南海“刷”存在感。在南苏丹执行维和任务的自卫队首次被授予驰援作战的任务。自卫队与美军还在冲绳海域举行了体现新安保法制内容的联合军演。上述动向引起了日本民众和国际社会的普遍担忧。

尽管日本政坛格局还是“朝大野小”,但在野党已开始进行整合。2016年3月,在野的民主党与维新党合并为民进党,在参众两院的议席超过156席。参院选举中,在野党推举统一候选人,改写了上次选举中自民党在“一党”统治的记录。许多迹象表明,安倍面临在野党阵营越来越有力的狙击,施政中的不确定因素日益增多。

对安倍而言,最揪心的还是日本经济难有起色。日本的个人消费持续低迷,严重拖累经济复苏,出口2016年1月至11月呈逐月萎缩的局面。2013年度至2015年度,日本经济的增长率分别为2.0%、0.9%和0.8%。2016年度原先估计可达1.7%,最终下调到0.9%。“安倍经济学”渐显疲态,已成强弩之末。

胡令远:4年来,安倍接连赢得包括本次参议院选举在内的所谓四次国政选举,招牌无一不是“安倍经济学”。

“安倍经济学”的短期效应已渐成强弩之末,关键的“增长战略”一直乏善可陈。不过,安倍不断地给国民一直在尽力推动的“动感”,如推出“新三支箭”、“四根支柱”等。利用民众的期待心理,掩盖了效果不彰的严重缺陷。日本媒体把这次参议院选举称为对“安倍经济学”的审判,结果是:“缓期执行,以观后效”。这意味着属于“安倍经济学”的时间不多了,“剧场版”经济举措毕竟到了要谢幕的节点了。

外交:事与愿违屡遭挫败

吴青南:日本外交在2016年经历了“高开低走”的尴尬局面。今年的外交重头戏是日本伊势志摩举行的西方七国集团峰会。期间,安倍陪同美国总统奥巴马访问了广岛,这是他最辉煌的一场“外交秀”。8月下旬,日本主办的非洲开发会议首次挪到非洲举行。安倍在会上宣布未来3年日本将向非洲提供300亿美元援助,过了一把“财神爷”的瘾。从下半年开始,安倍外交频频亮起“红灯”。先是菲律宾新总统杜特尔特在对华关系上华丽转身,导致日本在南海问题上借非制华图谋破产。特朗普当选美国总统完全出乎日本意料之外。尽管安倍屈尊去纽约拜会特朗普,特朗普却不给面子,转身就宣布上任后立即退出TPP(跨太平洋伙伴关系协定),这无异“釜底抽薪”,摧毁了“安倍经济学”的支柱。岁末,安倍精心安排在自己家乡接待俄罗斯总统普京,希望任在俄领土问题上取得突破。但普京从东道主手里拿到3000亿美元的巨额大单,却坚称日俄间不存在领土问题,安倍外交再次碰壁。

胡令远:2016年日本的外交,虽然貌似“地壳变动”般空前活跃,但在主要领域却充斥挫败感,与其外交目标多为南辕北辙。

首先,日本最期待的“南海仲裁”成为一枕黄

日本外交高开低走 安倍隐忧重重

梁,南海基本风平浪静,中菲间关系转圜。其次,最重视的日美关系出现变数,尽管安倍使尽浑身解数力图挽救TPP,但随着特朗普的上台,他获得的恐怕只有挫败感。安倍极力试图强化的日美同盟也面临不确定性。第三,花尽心思的对俄罗斯外交,虽然千呼万唤盼来普京访日,但想要一揽子解决领土问题、签订和平条约的愿望,显然只是一厢情愿。最后,今年安倍集中邀请东南亚等国领导人密集访问日本,形成“集团效应”,制造外交繁荣,展示“俯瞰地球仪外交”成果。但收效甚微,难以真正塑造中国,形成围堵局面。

中日:僵局未破蹒跚前行

胡令远:2016年,中日关系的僵局并未打破,一路蹒跚前行,呈现新特点和新变数。在安保方面,安倍利用“中国威胁论”大做文章,在军事行动上新招迭出。譬如在东海方向,日本战机异常接近中方正常巡逻的战机,故意制造危机状态;对中国渔船的正常作业,多次、高规格甚至罕见地深夜召见中国驻日外交官提出所谓抗议,再通过媒体的大肆渲染,意在给日本国民造成大批中国伪装成渔船的武装舰只侵犯日本领海的假象。在宫古海峡方向,甚至发生了日本战机向依照国际法正常通过该海峡进行常规训练的中国战机发射干扰弹的严重挑衅事态。凡此种种,无非是有意识地制造军事紧张事态,借此不断刺激国民神经,给中日关系带来极大风险。

在经贸方面,由于中日两国相互强烈的经济需求和强劲的互补关系,总体尚未伤筋动骨,保持在中位运行。中国依然是日本第一大进口国和第二大出口国。今年上半年,双方的贸易额为1422亿美元,同比下降4%左右;日本对中国的直接投资额为17.2亿美元,同比下降14%左右。

吴青南:用“高天滚滚寒流急,大地微微暖气吹”来形容2016年的中日关系是颇为贴切的。今年,中日间围绕海洋权益的博弈出现升级趋势。日本不是南海问题的当事国,然而表现得比谁都积极,海上自卫队的舰艇和战机频频到南海“亮肌肉”。日本政府还滥用东道国权限,将南海议题塞入西方七国集团外长会议和首脑峰会。中日两国早就同意在东海建立海空联络机制,但由于日方主张这一机制不包括钓鱼岛及其周围水域,致使谈判陷入僵局。两国舰机在东海的对抗严重升级。

与两国在政治安全领域的剑拔弩张相比,经贸领域和民间交往仍有一些“亮点”。日本财界意识到经济复苏离不开中国市场。双边贸易的降幅明显收窄。2016年1至10月,中国访日游客达550万人,全年有望突破600万人,日本人访华也结束了下滑倾向。

迹象表明,中日关系目前尚不具备全面转圜的氛围,既竞争又合作的深度博弈将是今后相当长一段时间里中日关系的新常态。

展望:安倍面临多场考试

吴青南:2017年安倍将面临几场重要考试。首先是如何维系日美同盟。安倍已确定在特朗普上任后立即举行日美首脑会谈,届时特朗普将开出怎样的价码颇费思量。其次,应对消费税增税。安倍将原定2015年10月消费税由8%增至10%,推迟到2017年4月,势必将对日本经济带来强烈冲击。第三是众议院选举。选举结果将关系到安倍能否在2018年连任自民党总裁。

胡令远:在新的一年里,安倍在内政方面的优先选项,一是继续推进“安倍经济学”,力求解决增长和通缩问题,借此巩固执政权基础。在此基础上择机举行大选,力争使首相任期延至2020年东京奥运会。在安保领域,强军修宪为重中之重,以打造长期政权为依托,竭力实现现实目标。而外交方面,则首先将面对特朗普上任的挑战,想方法将其拉入强化日美同盟的既定轨道,并寻求TPP替代方案,在经贸领域重新布局。其次,通过进一步深化“俯瞰地球仪外交”,更加精细地继续打造制衡中国网络。

上海国际问题研究院研究员 赵干城
上海社科院国际关系研究所研究员 李开盛

南海主权和海洋权益争端是2016年中国外交的重大课题。自2013年菲律宾前政府单方面向国际仲裁法院提起所谓“仲裁诉求”后,由于外部势力的介入和干预,这场外交斗争在2016年达到高潮,标志是今年7月12日由国际仲裁法院拼凑的“临时仲裁庭”公布了所谓的“仲裁结果”,对当前在南海地区出现的主权和权益争端做出了颠倒黑白罔顾事实的片面裁决,极大损害了中国在该地区享有的主权和合法权益,这理所当然激起了中国的强烈反应。

美国为谋私利推波助澜

赵干城:南海风云之演变成国际焦点,除了菲前政府的错误行为和政策外,主要因素是外部势力的无理干预,美国在其中扮演了主要角色。美国并非南海争端的攸关方,在涉及南海相关岛礁的主权和权益争端上,美国公开表明“不持立场”。但奥巴马政府的“亚太再平衡”战略却将南海争端视为机遇,2010年在河内举行的东盟系列会议上,时任美国国务卿希拉里突然发难,指责中国的南海岛礁主权与权益主张妨碍了美国所谓的“航行自由”,这个看似美国无中生非的外交行动拉开了美国干预南海争端的帷幕。自此以后,美国利用南海争端谋求一己之私利的举措越来越露骨,至2016年达到高潮。

美国的干预包含了军事与政治的两大层面。军事上,美国不断派遣电子侦察机闯入中国控制的南沙诸岛礁上空拍摄,甚至携美国媒体大肆报道中国在自己的领土上进行的建设活动“违反国际法,妨碍航行自由”等,并先后派遣导弹驱逐舰等战斗舰一再侵入中国在南海控制的水域,公然挑衅中国国家安全的底线,遭到中国海军的有力反制,南海安全形势曾一度十分紧张。政治上,美国利用仲裁案大肆炒作,在所谓的“裁决结果”尚未出笼时就通过各种渠道向中国施加压力,并纠集日本、澳大利亚等其他域外势力,试图以大声鼓噪的方式实现美国的战略企图。美国的冷战思维既成不了气候,也不可能得到国际舆论的积极反应。

中国针锋相对坚定反击

针对美日等在南海问题上对中国的挑衅行为,中国进行了坚定反击,同样包含了军事和政治的两大层面。军事上,中国军队担负起维护国家安全利益的使命,不负众望,对美国的挑衅给予有力回应。7月3日至10日,也就是所谓“仲裁结果”即将出台的,中国3大舰队出动100多艘舰艇在南海海域进行了多项联合演习。

与两国在政治安全领域的剑拔弩张相比,经贸领域和民间交往仍有一些“亮点”。日本财界意识到经济复苏离不开中国市场。双边贸易的降幅明显收窄。2016年1至10月,中国访日游客达550万人,全年有望突破600万人,日本人访华也结束了下滑倾向。迹象表明,中日关系目前尚不具备全面转圜的氛围,既竞争又合作的深度博弈将是今后相当长一段时间里中日关系的新常态。

展望:安倍面临多场考试

吴青南:2017年安倍将面临几场重要考试。首先是如何维系日美同盟。安倍已确定在特朗普上任后立即举行日美首脑会谈,届时特朗普将开出怎样的价码颇费思量。其次,应对消费税增税。安倍将原定2015年10月消费税由8%增至10%,推迟到2017年4月,势必将对日本经济带来强烈冲击。第三是众议院选举。选举结果将关系到安倍能否在2018年连任自民党总裁。

胡令远:在新的一年里,安倍在内政方面的优先选项,一是继续推进“安倍经济学”,力求解决增长和通缩问题,借此巩固执政权基础。在此基础上择机举行大选,力争使首相任期延至2020年东京奥运会。在安保领域,强军修宪为重中之重,以打造长期政权为依托,竭力实现现实目标。而外交方面,则首先将面对特朗普上任的挑战,想方法将其拉入强化日美同盟的既定轨道,并寻求TPP替代方案,在经贸领域重新布局。其次,通过进一步深化“俯瞰地球仪外交”,更加精细地继续打造制衡中国网络。

上海社科院国际关系研究所研究员 李开盛

韩国政局动荡可能是2016年东亚政治中最具戏剧性、最让人震撼的事件之一。

10月24日,韩国一家电视台揭露,朴槿惠作为总统,竟然将其演讲稿送给没有任何公职的“闺蜜”崔顺实修改,此事一出,韩国舆论大哗。随着媒体报道的深入,更多黑幕被挖了出来。崔顺实不但涉嫌接触机密文件,还干涉青瓦台的人事任命,甚至通过朴槿惠及其秘书要求各大财团向自己控制的两个财团捐款,她的女儿也是利用特权才上的大学。从10月29日晚到12月3日,韩国国民每周六都集中在首尔市中心光化门举行烛光示威,要求朴槿惠下台,参加示威的人数也从第一次的近2万名增加到第五次的上百万人。

在民意的压力下,崔顺实以及朴槿惠几个秘书被调查并逮捕。朴槿惠被迫先后三次发表讲话,表示道歉,但只是承认自己没有管好身边的人。围

南海:美国无理插手 中菲柳暗花明



习近平主席在北京举行仪式，欢迎杜特尔特特访华

越来越多的国家在“仲裁案”后看清了是非,站在中国的一边。

李开盛:对于美国干预南海争端,多次对中国的岛礁建设、正常执行活动说三道四,并为所谓“仲裁案”的合法性与有效性背书,中国进行了针锋相对的反击,而且以实际行动巩固了我对南海诸岛的主权。自2015年5月开始陆续在南海岛礁开工建设的华阳、赤瓜、渚碧、永暑、美济等5座大型灯塔在2016年内先后建成并投入使用,发光,总建筑面积达1.6万多平方米的永暑礁首座医院也已经投入使用。

更戏剧性的变化来自菲律宾自己。6月30日,在大选中胜出的“黑马”杜特尔特取代阿基诺三世就任菲律宾总统。他一改阿基诺三世对美“一边倒”的立场,对华政策进行了大调整。10月18日至21日,杜特尔特对中国进行国事访问,中国成为其访问的第一个东盟外国家。双方在联合声明中重申,由直接有关的主权国家通过友好磋商和谈判,以和平方式解决领土和管辖权争议。这实际上否定了所谓“仲裁庭”裁决的效力,南海局势迎来重大拐点。中国还加大了对非经贸外交的力度,为南海局势转圜提供了重要保障。

南海争端或进入平静期

赵干城:随着特朗普当选下届美国总统,关于美国新政府是否将继承奥巴马政府的“亚太再平衡”战略,眼下也没有确定结论,因“仲裁案”引发的波瀾基本已告平息,在这个背景下,预期围绕南海主权和权益的斗争也将进入一个相对比较平静的时期,特别是菲律宾总统杜特尔特上台伊始就宣告将实行不

中国东盟关系经历考验

赵干城:东盟十国是中国的近邻,近年来中国与东盟的经贸关系和民间交流都迅速发展,中国已成为东盟最大的贸易对象,也是主要的投资来源,历史渊源和现实利益互相交错,为双方的合作开辟广阔前景。因此,尽管南海争端使中国与东盟关系在2016年经历了一定的挑战,但双方在一些



位于三沙市的永暑礁灯塔

基本问题上都有恪守底线精神,因此双边关系并没有出现倒退。

“仲裁结果”宣布后,中国和东盟迅速行动起来,11国外长在老挝万象举行会议,讨论了当前局势,并就全面落实“南海各方行为宣言”发表了联合声明,这是中国和东盟针对“仲裁结果”所做的重要反应,显示了中国与东盟关系的坚实基础和相互信任。

王毅外长在会上呼吁各方在“仲裁闹剧”中停止继续炒作,尽快“退烧降温”,因为这种炒作以及外部势力的无理干预,最终结果不但损害本地区来之不易的稳定与和平,而且也实质性地损害各方利益。中国的立场得到多数东盟国家的赞同,为11月在老挝举行的东盟系列会议和东亚峰会创造了较好的氛围。

事实证明美日等外部势力介入南海,关心的并不是东盟国家的利益,而是它们各自的“小算盘”。虽然有个别东盟成员认为美日的“小算盘”对自身也许有利,但这显然不是东盟的共识。如果东盟要继续发挥在地区合作中的主导核心作用,正确的方向应该是保持独立自主,而不是依附域外势力,实质损害东盟的战略自主地位。而这正是中国与东盟关系过去取得进展的主要原因。

菲美“分手”口号多于实质

李开盛:杜特尔特上台后,菲律宾的内政外交全面转向。在内政方面,他强力推行反毒政策,被西方批评破坏人权,为此得罪美国也在所不惜。为了强化社会治安,他还

力推恢复死刑。另外,杜特尔特采取严厉措施打击以阿布沙耶夫为首的恐怖势力,希望重建国内和平。在经济政策方面,杜特尔特一改过去依靠海外劳力、服务外包发展经济的政策和谨慎财政作风,对加强基础设施建设和国内产业投资给予更大的重视。菲律宾财政部拟从明年开始,将基础设施支出在现有基础上翻一番。

在外交方面,杜特尔特强调独立外交政策,实际上是与传统的美亲政策拉开距离,重点是改善因南海问题而严重受损的对华关系。通过对中国进行国事访问,不但在管控南海争端上达成默契,而且就全面发展中菲关系达成共识并签署多项经贸合作协议。

与此同时,杜特尔特虽然多次宣称要与美国“分手”,但口号多于实质行动。总的来说,通过改善对华关系、平衡各大国外交,菲律宾在杜特尔特领导下赢得了更多的外交空间与实质利益。

展望未来,内政方面的表现将是杜特尔特稳定执政的基础,主要变量包括,经济政策能否保持向好并实质惠及民生,反毒与人权政策是否激起更强烈反弹等。在外交方面,主要的看点是:第一,中菲关系能否继续管控好南海争端,落实双边合作协议。第二,特朗普上台后如何重塑美菲关系,又如何影响到南海局势与中美菲三国的平衡。第三,菲律宾是2017年的东盟轮值主席国,杜特尔特如何在这一重要舞台上发挥作用值得关注。

中菲回到正确谈判轨道

赵干城:杜特尔特就任后在内政外交上都有大刀阔斧之举。他在民众极度关心的治安问题以及打击毒品的斗争中将竞选中的承诺化为行动,得到很多民众认同,但在国际上引起很大反响。尽管如此,杜特尔特并不后退,甚至扬言要把美军全部赶出去,这在华盛顿引起巨大震动。

外交上杜特尔特也有重大举措。他对中国实现了成功的国事访问,显然在南海问题上不愿奉行前政府以对抗为主的方针,更愿意被美日等域外势力当枪使。从这个角度看,他上任后无论是在南海问题上还是在菲美关系等问题上所发表的言论其实具有很高的一致性。他决心要维护菲律宾的真正利益,和东盟等亚洲邻国开展富有实效的合作。他的这个决心受到中国的欢迎。习近平主席在与他会谈时强调了两国合作的良好前景,特别指出“一时解决不了的问题可以暂时搁置”,这使双方在南海问题上又重新回到了正确的谈判轨道。在一些重要敏感问题上,双方也采取了灵活的对策,充分照顾到了双方的敏感点。

中菲关系在2016年的波折证实了习近平主席在2014年“亚信”上海峰会上提出的一个重要观点:亚洲事务让亚洲国家来处理,而杜特尔特的成功访华也被王毅外长赞为“2016年中国外交最重要成果”。

复旦大学国际问题研究院副院长 沈丁立

朝鲜核问题今年进入新阶段。第一,朝鲜分别于1月6日和9日进行了两次核试验。自2006年以来,朝鲜在十年内总共开展了五次核试验,其中两次在今年,表明朝鲜核试在提速。第二,朝鲜今年进行的第二次核试,是迄今五次试验中震级最高的,很可能表明这是爆炸当量最大的一次。

此外,朝鲜今年内进行了二十多次导弹试验,尤其是成功地进行了潜射导弹试验,使国际社会对朝鲜导弹技术的发展刮目相看,认识到朝鲜可能已经接近拥有有效核威慑的水平。

朝美互动将有看点

围绕朝鲜核与导弹计划的快速发展,朝鲜半岛今年发生了激烈博弈,未来局势仍难乐观。一、对朝鲜坚定拥核的判断。各种因素表明,奉行超级现实主义的朝鲜发展核武主要是出于安全动因。因此,只要安全观念不变,朝鲜就难以弃核。朝鲜核问题的未来走向,不是“有核”与“无核”的问题,而是“多核”与“少核”的问题。采取现实主义的方式来处理朝核问题,是防范朝鲜“多核”,而非在现阶段追求“无核”。

二、朝美博弈。奥巴马政府长期对朝采取“战略耐心”战略,实际上奉行无为政策,致使朝核问题久处僵局。寻求与特朗普政府关系的突破,必定是当前朝鲜外交的战略重点。朝鲜在多大程度上愿意限制核发展从而改善与美国新政权的关系,值得各方关注。

三、朝鲜博弈。对于朝鲜今年两次核试,韩方如芒刺在背。韩国允许美国“萨德”系统入韩的草率决定,在半岛展开了导弹攻防的平衡大戏。然而,由于朝方对韩威慑主力并非核武与中程导弹,而是大量的火炮与短程导弹,“萨德”对此无能为力。但出于对美合作的战略考量,并出于提升民众虚假安全感的需要,韩国政府依然一意孤行,强行决定部署。

中国提出“双轨”方案

站在中国的角度,朝鲜是主权国家,它能否成功发展核武器主要取决于其内因,而非外部制裁所能确定,中方为劝阻朝鲜发展核武已经做了大量工作。鉴于“萨德”系统雷达的远程侦查能力,韩国允许“萨德”入韩已严重影响中美战略平衡。韩方一方面要求中国为朝鲜弃核出力,同时又支持美国削弱中方战略安全,这是损害各方在朝核问题上合作的行为。

中国外长王毅今年提出了解决朝核问题的“双轨”方案,在推进朝鲜弃核的同时,通过谈判以和平协定替代停战协定。既然朝鲜发展核武的目的是为了安全,本地区的当务之急是既要让朝鲜获得和平保障,又要让他方免受朝核威胁。这两者关系互为因果,因此应同时推动。

理性目标殊为关键

明年美国 and 韩国政府都将改朝换代,朝鲜局势不确定因素还将继续上升。目前朝鲜正在冷观局势,如果白富愿意妥协,确定一个理性的政策目标殊为关键。如果美方能制定一个渐进式、分阶段的可操作方案,不排除朝鲜采取合作的可能。这样的方案应该是“先封顶、再逆转、直至全面销毁”。显然,这将是一个长远的目标,根本无法一蹴而就。



朴槿惠发表讲话，为闺蜜门道歉