

回首 2016,国际形势动荡多变。

我们看到,世界发生太多“意外”,“黑天鹅”频出。同时,恐怖势力蔓延扩散,“逆全球化”思潮日益显现,世界正面临开放与保守、合作与封闭的重要抉择。

我们还看到,尽管国际格局重组,世界乱象交织变革,和平与发展的大方向没有改变。中国挺立潮头攻坚克难,熔铸互信凝聚合作,积极引领全球治理发展,取得了一系列重要成果。正如中国外交部部长王毅日前所指出的那样,中国正以更成熟、更稳健的步伐,走近世界舞台中央,成为乱局中的稳定器、变局中的正能量。

### “黑天鹅”折射变革之势

这一年,意外不断,“黑天鹅”接踵飞来。上半年的英国脱欧与下半年的美国大选最让人震惊。

2016年6月23日英国启动脱欧公投,脱欧派以微弱优势战胜留欧派。如今“脱欧”已有半年,“路线图”却遥不可及。政治、经济、外交……巨大的不确定性笼罩英伦三岛,英国民众在迷茫中等待下一步。

中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建认为,尽管英国政府会极力克服各种不确定以避免市场震荡和政治波动,但脱欧使各界对欧盟和英国的中长期前景预期更加悲观。欧盟内部有关一体化的争论正从以前的“路径之争”往“方向之争”转变。

2016年11月美国大选,共和党候选人特朗普成功逆袭当选美国新一届总统,彰显美国社会民众与精英的深刻撕裂。然而这位反建制派总统语出惊人,宣称要终结若干自贸协定、设置关税壁垒、调整美俄关系,认为北约已经“过时”……他频频脱离美国传统战略思维的“即兴表述”,引发外界对未来美国政策不确定性的担忧。

大选不仅反映了美国政治生态的深刻变化,也反映了世界政治形态的重大变化及未来趋势。上海社会科学院副院长黄仁伟撰文认为,经济全球化发展到一定阶段,将加剧利益结构的失衡。新兴经济体和发达经济体的相互依存关系发生变化,发达国家从贸易投资自由化的推动者转向贸易保护主义的鼓吹者。在各种矛盾激化、结构性危机持续背景下,发达国家出现极化政治、极端思潮和极度暴力相结合的危险趋向。全球治理成为更加紧迫的大国合作课题。

事实上,“黑天鹅”的出现有其必然性。这是反精英、反权贵、反建制、反全球化的西方世界新潮流在欧美地区的不同表现形式。其根本原因在于,西方世界内部财富的高度集中、精英政治与基层诉求的脱节以及难民、移民潮对既有生活秩序的冲击。

不确定性的背后,一种新的格局也正在悄然酝酿。

### “大棋局” 大国地区博弈

这一年,地区局势出现复杂局面,大国博弈与地缘政治冲突此起彼伏,交替升温。

中东尤为引人关注。土耳其7月发生未遂军事政变,虽然很快平息,但余波难平。新华社分析指出,这场风波震动了克里姆林宫、欧洲议会、华盛顿乃至中东战略格局。这场以土耳其为原点的博弈,触碰难解的欧俄矛盾,搅动在叙利亚危机中亦敌亦友的美俄“暗战”,波及俄、土、伊朗之间备受关注的“新三角”关系。土耳其版“蝴蝶效应”成为地缘政治激烈对冲,域内多元势力动态平衡中的中东局势的缩影。

叙利亚军方12月22日晚发表声明,宣布北部城市阿勒颇剩余的反对派武装人员已全部撤出,叙政府军完全收复阿勒颇市。中国现代国际关系研究院中东研究所学者龚正认为,叙政府军发动的“阿勒颇之战”不同以往。此役取胜,不仅将是叙政府自内战爆发以来的最大胜利,也将标志着叙反对派武装的转折性失败,其战果将成为持续六年之久的叙乱局的“风向标”。观察家们指出,当前,叙利亚政府军在战场上

这一年

# 当意外不再 让我们吃惊



的优势扩大,与叙问题有关的各方力量对比也在变化,围绕叙问题展开的多方博弈将更加激烈。

与此同时,历史问题、现实矛盾与利益冲突交错,亚太棋局也紧张多变。

今年年初以来,朝鲜半岛局势引发担忧。朝鲜连续进行核导试验,联合国安理会通过“最严厉、最全面”制裁决议,韩朝开城工业园区合作中断,南北军事对抗加剧。年末之际,韩国不顾民众反对,强行部署“萨德”反导系统,为半岛局势再添阴云。

日本在2016年的进一步右转使东亚局势不确定性增加。7月参议院选举,修宪势力首次获得三分之二以上议席。日本防卫预算不断制造新高,引发周边国家疑虑。

纷繁复杂的世界棋局,合作共赢仍是大势所趋。哥伦比亚新和平协议艰难签署,持续几十年的哥伦比亚武装冲突画上句号。《巴黎协定》生效,向世界传递了国际社会合作应对气候变化的积极信号,开启了全球合作应对气候变化新阶段。

### “双刃剑” 全球化遭挫折

这一年,众多被视为全球化受益者的发达国家民众,却举起了反全球化旗帜。黑天鹅现象隐喻待解,全球化进程遭遇趋势性诘问:全球化、地区化还是碎片化?

这种不确定性反映出反思全球化思潮的兴盛。中国国际问题研究院常务副院长

阮宗泽认为,这是世界力量发生此消彼长的大转换的结果。过去西方特别是美国认为全球化就是西方化甚至美国化,但全球并没有西方化更没有美国化,全球化进一步导致了世界力量多极化的发展和新兴国家的崛起。西方现在越来越感到自己在全局中反而处于一种边缘状态。此外,全球增长前景不确定及其带来的金融动荡,也促进了一些国家的民粹思潮或对全球化的反思。

不少观点认为,全球化目前虽然遭受挫折,但在信息、经济和劳动力相互依存的背景之下,全球化的进程难以停止。

“不管是国际化还是区域化,全球化还是碎片化,都在同时发展。”中国国际问题研究院院长苏格12月在上海国际问题研究院主办的会议上认为,世界经济艰难复苏,经济全球化双刃剑作用凸显,一体化、碎片化交织共生。

全球化不会消失,但它会慢下来,进入重大调整的阶段。复旦大学国际问题研究院常务副院长吴心伯指出,这种调整将在三个层面来进行:在国家层面,国家面临如何更平均地分配全球化的益处,如何更有效地处理全球化带来的问题;在区域层面,怎么进行政治经济和社会方面的一体化;在国际层面,需要为全球化增加新动力。

伴随着全球调整,全球治理需要跟上。目前全球治理赤字增大,全球性问题骤然

增多,但国际体系的制度性供给不足,全球治理任重道远。在关于全球化的纠缠当中,旧的世界秩序正在混乱与震荡面临重塑,新的格局也在新生力量的引领下正在慢慢孕育。

### “稳定器” 中国引领发展

这一年,中国勇于创新、勇于担当,引领全球治理朝更加公平合理方向发展。

时值世界经济、全球治理的关键时刻,中国9月成功举办G20领导人杭州峰会,为世界经济指明方向,开出良方。中国积极设置议题,使公平公正理念更融入全球议程,发展中国家利益诉求有了更多体现。

南半球的安第斯山吹起温暖“中国风”,为亚太自贸区建设注入新动力。“在当前亚太发展的关键当口,我们要携手合作、促进共赢,反对一切形式的保护主义,为经济全球化注入正能量。”在11月召开的亚太经合组织利马会议上,习近平主席直面“逆全球化”、保护主义、区域合作碎片化等重大问题,站立历史潮头,坚定宣示,发出时代强音。

这一年,中国继续践行“亲诚惠容”外交理念,加强了同周边重要邻国的交往与合作,积极推动周边各种机制建设,继续在周边热点问题上发挥建设性作用,尽力维护周边环境及地区局势的稳定。

习主席10月访问柬埔寨、孟加拉国并赴印度出席金砖峰会,谱写友谊新篇章。缅甸国务资政昂山素季访华,两国关系出现务实合作新局面。中非双方同意通过双边谈判协商来解决南海争端问题,标志着南海问题重回对话协商解决的正确轨道,也为中国与东盟国家进一步深化合作扫除了障碍。从中国-东盟建立对话关系25周年纪念峰会,到启动澜沧江-湄公河合作机制,东亚合作打造新引擎。

这一年,中国主动运筹,继续充实全球“朋友圈”,收获友谊与信任;积极对接,共建“一带一路”取得新突破。

这一年中国与主要国家关系稳中有进。中美元首“西湖长谈”,达到增信释疑的积极效果;中俄元首5次会晤,中俄战略协作成为维护世界和平稳定的重要压舱石;中欧成功举办领导人年度会晤,达成诸多新的重要共识。面对各种质疑金砖合作的杂音,习近平主席全面总结金砖国家合作10年成果,唱响金砖国家合作光明前景。

中拉论坛与中非合作论坛一起成为南南合作的双翼。年初开启首访中东之旅,习主席为和平而来,为发展而至,为和解而呼;年末再访拉美,习主席倡导铸就携手共进的中拉命运共同体。

2016年,“一带一路”倡议从梦想走进现实。亚投行开业运营,丝路基金首批投资项目启动,100多个国家和国际组织表达积极支持与参与“一带一路”的态度。

2016年的中国外交,是攻坚克难的重要一年。王毅外长12月在北京指出,中国不仅在世界形势乱局中有力维护了发展的良好外部环境,并且还在国际体系变局中全面提升了地位影响和制度性权利。

展望2017年,全球发展路在何方?“特朗普效应”如何牵动大国关系调整?欧洲一体化进程如何应对民粹主义思潮挑战?中东乱局会否走向真正平息……旧的世界格局在消解,新的秩序若隐若现。国际格局迎来变革,催生新挑战,蕴含新机遇。

巴西瓦加斯基金会大学国际法教授埃万德罗·卡瓦略在接受中国媒体采访时指出,未来以中国为代表的新兴经济体和发展中国家将深度参与全球治理变革,推动全球政治经济秩序持续朝着更加公正公平的方向发展,“中国以更开放的姿态面向世界,这正是世界当下最需要的”。而在美国前国务卿基辛格看来,中国崛起,真正引人注目的是,它将中国传统天下观和技术现代化结合起来,必将在世界秩序的塑造上发挥更大影响力。

本报记者 吴宇栋