

# 政府决策如何借用“外脑”(下)

◆ 王煜

## 为经济转型出谋划策

2008年,全球范围涌起金融危机的海啸。当年11月2日,第20次上海市市长咨询会举行,主题为“回顾与展望——全球化进程中的上海”。“从第一届7个国家12个成员,到2008年15个国家40个成员参会规模,在金融危机的大背景下,上海依然是国际企业家关注的投资热土。”时任会议主席的沈德培如此评价。

这次会议上,时任上海市市长的韩正在题为《面对经济全球化:上海的选择》的演讲中说:受国际金融危机影响,全球经济动荡加剧,国际经济环境复杂多变。面对经济发展中的新情况、新问题,上海坚决贯彻党中央、国务院的战略部署和宏观调控政策,积极应对,研究出台了一系列政策措施。这些政策措施正在逐步显现作用,有效促进了上海经济平稳有序发展。

第二年,第21次市长咨询会的主题即聚焦“积极应对国际金融危机挑战,加快实现上海经济转型”。韩正认为,上海虽然是中国科技教育资源最集中的城市之一,但科研教育与经济发展结合不紧,科技创新能力不强,企业缺乏自主品牌和核心技术。国际金融危机中那些技术含量不高、处于产业链低端的加工工业受到的影响和冲击较大,无论是在国际市场还是在国内市场,只能过度竞争、降价销售,甚至亏本经营。

历史上,每一次大的经济金融危机都是一次大洗牌的过程,是国家间、企业间实力和地位重新调整的过程。韩正表示,上海要全面增强



■ 2009年11月1日,上海市市长国际企业家咨询会第二十一次会议在上海举行。国际企业家针对全球金融危机下的经济形势和发展,进行深入探讨



■ 自贸试验区的改革实践是一次突破性的政府管理制度创新,是从管制型向服务型政府转型的重大思维方式转变。上海再次成为创新发展的领头羊

自主创新能力,加快高新技术成果产业化步伐,努力抢占科技和经济制高点,实现经济发展方式的根本转变。

实现上海经济转型,也需要加强市场体制建设。韩正在2011年举行的第23次市长咨询会上指出,“改革开放特别是浦东开发开放以来,上海坚持改革的市场取向,始终把市场体系建设放在优先位置,围绕培育、发展和繁荣大市场推进各项改革,成功实现了从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的历史性转变。”

## 自贸试验区的改革实践

建设中国(上海)自由贸易试验区是一项重大的国家战略,也是上海转型发展的重大机遇。2014年,第26次上海市市长国际企业家咨询会议的主题为“加快推进上海自由贸易试验区建设”。

上海市市长杨雄介绍,自2013

年9月29日自贸试验区成立以来,上海着力推动投资管理、贸易监管、金融改革、事中事后监管四个方面制度创新,在建立与国际投资贸易通行规则相衔接的基本制度框架上,取得了重要的阶段性成果。自贸试验区的改革实践是一次突破性的政府管理制度创新,是从管制型向服务型政府转型的重大思维方式转变,符合国际通行规则,市场的主导作用明显,企业对自贸试验区制度创新和政策措施的综合满意度较高。

在这次市长咨询会上,杨雄透露,要再推一批新的开放举措,编制2015年自由贸易试验区负面清单。2015年4月20日,新清单问世,涵盖15个门类、50个条目、122项特别管理措施。

2015年,上海自贸区从28.78平方公里扩大到120.72平方公里,把陆家嘴金融贸易区、张江高新技术园区、金桥开发区都纳入其中。

而陆家嘴金融贸易区是国际金融中心建设的主要载体,自贸区扩容后上海将在金融服务业扩大开放、资本市场建设等方面努力有更大作为。

对上海而言,创新是面向未来发展的关键因素。2015年,上海连续推出科创中心建设22条、金融支持科创中心20条等政策,顶层设计的明确极大激活了市场主体支持大众创业万众创新的浪潮。

这一年的第27次上海市市长咨询会的主题聚焦“加快建设具有全球影响力的科技创新中心”。上海政府期待从咨询会成员企业的管理模式、创新理念和创新创业精神中汲取更多营养。

## 领风气之先

二十多年来,随着上海对外开放和上海市市长国际企业家咨询会本身影响的不断扩大,要求参加会议的国际知名大公司越来越多,

成员已由最初8个国家的12位成员,增加到目前16个国家的41位成员和7位名誉成员。现有成员的行业分布也很广泛,几乎涵盖各个领域。由于具有广泛的行业背景,成员们长期以来为上海市政府提供了多角度深层次的真知灼见。

上海市市长咨询会议的首任主席格林伯格认为:市长咨询会议是一个非常有效的会议,是很有远见的决定。在过去的二十多年中,会议给历任上海市市长提出了很多有用的建议,其中许多都得到了有力的实施,帮助城市更快速稳健地发展,让上海市民得到了实实在在的好处。

值得一提的是,上海市市长咨询会议形式的变迁,也凸显了城市的自信与开放。从第15次咨询会开始,会议采用了国际流行的“小组讨论”形式,市长和各位副市长直接参与专题交流,与出席会议的跨国企业家们展开面对面讨论。第18次会议开创了市长咨询会议拍摄“全家福”的做法,并以集体合影替代赠送礼品。同时,在媒体报道方面也打破了多年来闭门开会的惯例,首次采取媒体网上直播的形式,极大地提高了会议的公众透明度。

首创于上海的市长咨询会,由于其显著的效果,很快为国内其他重要城市和省区纷纷借鉴。北京市市长国际企业家顾问会议、重庆市市长国际经济顾问团会议、南京市市长国际咨询会议、广东经济发展国际咨询会……各地纷纷结合本地实际,间于“洋高参”,为经济社会发展制定睿智策略。这是上海领全国风气之先的又一创举。

摘自《新民周刊》

**安徽省中国旅行社上海分社** 60年历史 60年辉煌 集团优势 值得信赖

地址:上海市虹口区溧阳路1111号(四平路257号)永融企业中心32楼(地铁四号、十号线海伦路站7号出口对面)

电话:021-56068366/56503655 网址:www.shctss.com

---

**斯里兰卡深度8天游**

◆欣赏7处世界遗产 ◆看国家公园 ◆品锡兰红茶

◆海滨立约 ◆安排锡兰传统民族歌舞 ◆海边小火车

保证无自费 一价全含 1月9、16、17、18、19日 **8999**

1月30日(全程公务舱+五星酒店)春节价: **18999**

**越南4大名城 5天养生之旅** (无购物 无自费)

(胡志明、头顿、美奈、美拖)

市场独家设计,与众不同,住好吃好玩好又物美价廉

◆越南著名旅游度假圣地:头顿、美奈 ◆特别安排美奈(泥浆温泉浴)

◆美拖生态之旅:瀾公河游船+泰山岛 ◆东方小巴黎:胡志明

纯玩团 1月4、8、15日, 包机直飞 2月5、8、12、22、26日 **3999**起

2月1日 **4999**起 1月25日 春节价: **5999**起

**菲律宾宿雾 5天之旅** ◆人生必去之地

◆南方皇后城市 ◆资生堂岛 ◆薄荷岛 ◆巧克力山 ◆鲸鲨保育区

2月15、19、26日 **3999**起 1月17日 **4888**

---

**东南亚 缅甸** (仰光、内比都、曼德勒、蒲甘)

**深度8天游** (无购物无自费) ◆深度景点

◆一次玩遍陌生又熟悉的国度 ◆木偶表演+缅式风味

1月12、16、17、18日 **7999** 1月26日 春节价: **9999**

幸福的国度

**——浓情尼泊尔8天游** (加德满都、齐特旺、博卡拉、纳加阔特)

◆五星酒店+特色度假酒店 1月27、28、29日 **6999** 春节价: **9999**

**柬埔寨吴哥崩密列+越南7天游**

◆著名旅游胜地头顿(没去头顿好比没到过越南)

◆柬埔寨精华景点 ◆神秘景点崩密列 (无自费) 1月1、2、3、5、10、12日 **5999**起

1月23日 春节价: **6999**起

**菲律宾宿雾+马尼拉 5天之旅**

1月29日 春节价: **9999**

---

**越南(南越/中越/北越) 12天游**

5级飞机,省去拉车的辛劳。 独家线路

胡志明、头顿、美奈、大叻、芽庄、顺港、会安、顺化、(无自费) 1月2、5、9、12、16日 **8888**

1月30日 春节价: **11999**

**柬埔寨吴哥崩密列+越南7天游**

◆著名旅游胜地头顿(没去头顿好比没到过越南)

◆柬埔寨精华景点 ◆神秘景点崩密列 (无自费) 1月1、2、3、5、10、12日 **5999**起

1月23日 春节价: **6999**起

**印度金三角全王宫7天游**

◆世界遗产 ◆王宫酒店 ◆印度料理 1月18日

1月26、27、29日 春节价: **8999** **6999**

---

**欧洲 瑞士深度11天游** 1月23日 原价:25999元 春节特价 **23999**

◆搭乘优质瑞士航空 ◆深入瑞士小城小镇 ◆自然风光于历史文化交融,让你不虚此行!

**中东/非 北非摩洛哥+突尼斯深度20天游** 1月17、26日, 2月15日 3月13日, 4月17日 **26888**

◆不像非洲,近似欧洲,又不同阿拉伯国家! ◆惊艳、知性、体验、美食、摄影、尊贵之旅。

**冬游俄罗斯5大名城 8天深度游** (纯玩无购物无自费)

◆充实的景点 ◆美食风味 ◆4星级酒店 ◆船游莫斯科河 1月16日 **9999** 1月27日 春节价: **12999**

---

**西班牙/葡萄牙 阳光地中海\*伊比利亚风情11天游** (纯玩无购物无自费) 原价:18888元

◆世界文化遗产 ◆深度景点不虚此行 ◆东航直飞,早去晚回。 2月26日, 3月21日, 4月18日, 5月18、30日, 6月8、15日 **12888**起

**“圣地传说” 约旦以色列11天游** ◆阿拉伯式吉普车 ◆漂浮在死海 ◆船游加利利海 (耶路撒冷、马萨大、佩特拉、瓦地伦、戈兰高地) 1月20日 **17888** 1月26日 **23888**

**北非摩洛哥+卡萨布兰卡、撒哈拉沙漠 12天游**

◆旅游和摄影爱好者的天堂! 小镇、海滨、沙漠... ◆诸多的世界遗产、特色美食、住宿! ◆只要到过摩洛哥,就是旅游达人。 2月20日, 3月8、20日, 4月10、26日 **15888**

---

**英格兰+苏格兰+爱尔兰+威尔士 16天游**

◆行程饱满 ◆景点丰富 ◆一次玩遍英伦三岛 (纯玩无购物无自费) 3月31日 原价:29999元 **23888**

**埃及尼罗河游轮+约旦以色列14天游** 3月18日, 4月12、26日 5月10、27日 特价 **19999**

◆七千年古文明埃及、金字塔 ◆五星级豪华游轮漫游尼罗河 ◆漂浮在死海、船游加利利海

**土耳其深度10天游** ◆深度景点 ◆地道美食 ◆五星酒店+特色酒店 ◆世界遗产 番红花城、特洛伊城、安卡拉、伊斯坦堡、卡帕多其亚、棉花堡 2月21、23日 **5999**起