



那些名字 灿若星辰

潘高峰

新民眼

今年全国两会上,备受瞩目的《中华人民共和国民法总则(草案)》提请十二届全国人大五次会议审议,标志着我国民法典编纂终于迈出了历史性的一步。

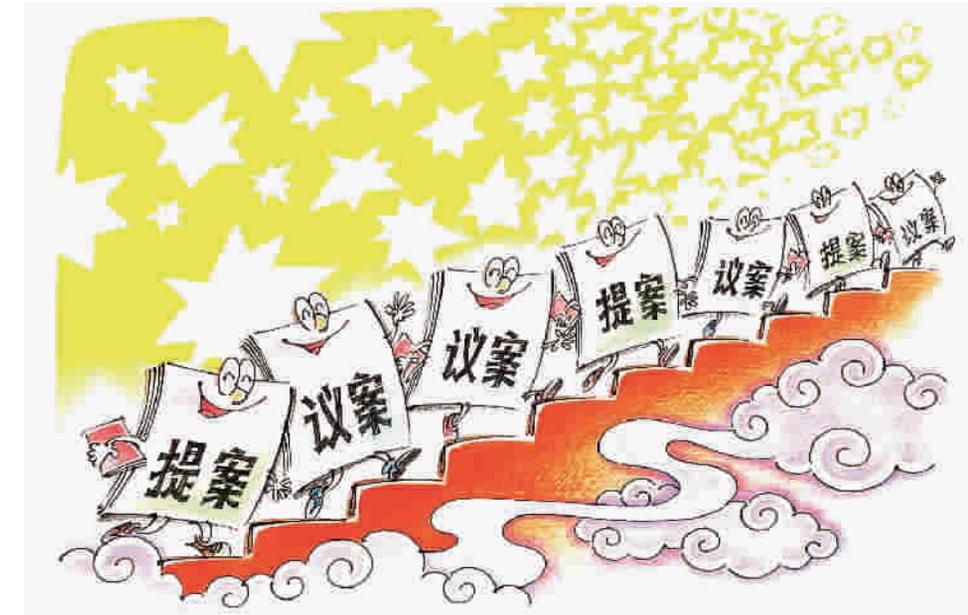
这几天采访听会,不少上海团的代表在分组审议时都提到:看了孙宪忠代表专门为大家准备的1000多字的解读,对于民法总则有了更多的了解和思考。十分感谢。

孙宪忠是谁?他为什么可以与其他代表答疑解惑?

来读一读这些头衔:孙宪忠,全国人大代表、法学教授、博士生导师、中国民法学研究会常务副会长、中国社会科学院民法典立法研究课题组首席研究员……从中可知的,不仅有他的专业背景,还有他与民法典编纂之间的密切关系。

孙宪忠是我国民法典编纂当之无愧的推动者。从2013年他被选举为全国人大代表,4年多时间里,他连续4次向大会提交议案,推动被搁置了十多年的民法典的编纂工作。

2013年,他提交了“修订民法通则则为民法总则、整合其他民商事法律为民法典”的议案;2014年,他在增加大量论证之后继续提交了“关于修改民法通则则为民法总则及民法体系化的议案”;2015年,他提交的是“关于中国民法典中民法总则的编制体例的议案”;2016年,他提交了两份议案,一份是“关



孙绍波画

于民法总则的议案”,一份是“关于民法总则‘客体’一章立法建议稿的议案”。

锲而不舍、孜孜以求。在包括孙宪忠在内的代表们议案的推动下,2014年中共十八届四中全会正式明确编纂民法典的立法任务。2016年全国人大常委会法工委明确民法典编纂将分“两步走”。同年民法总则草案三次经过全国人大常委会审议。今年,民法总则草案终于上大会审议。孙宪忠虽然没有再提相关议案,但却为所在的上海团代表们准备了一份“科普”文章《三言两语说说民法总则》。可以说,为了中国民

法典的面世,孙宪忠殚精竭虑。

执着若此,除了专业的追求,更重要的是一颗推动中国法治进步的心在跳动。在孙宪忠看来,世界文明发展史上,《民法典》的出现意味着民众权利能够得到充分承认和保护。“这是中华民族五千年从来没有过的历史时期。能够把如此之多的普通老百姓的权利做一个系统的、全面的展示,《民法总则》的编制本身就是最大的历史亮点。即使在世界文明史上,将来也会留下光辉灿烂的一笔。”

记得去年我曾写过一篇《一位委员的6份提案》,也是刊发在“新

民眼”,讲的是全国政协委员冯丹龙推动禁烟立法的故事。

当时,冯丹龙委员一次带来了9份提案,其中6份讲的都是同一个主题——控烟。同一个内容写6份提案,并非注水,而是一个提案说清一个问题,目标明确,该谁负责一目了然,体现出参政议政的深度和技巧。

如果说孙宪忠的执着因为专业,冯丹龙的较真则有家族渊源。冯丹龙是爱国将领冯玉祥的孙女。她的爷爷曾在西北军中发布“戒烟令”,她的奶奶李德全是中国第一任卫生部长,也一直倡导控烟。耳濡目染,冯丹龙也一直以控烟为己任。

她最自豪的成果,当属担任上海市人大代表期间,推动上海“无烟世博”和《上海市公共场所控制吸烟条例》的出台。

担任十二届全国政协委员以后,冯丹龙开始努力在全国范围内推动控烟。每年都提交提案,一年不采纳,第二年继续提。2013年,冯丹龙联合多位委员提交的《关于尽快制定〈公共场所禁止吸烟法〉的建议》得到重视,成为国家卫计委制定《公共场所控制吸烟条例》的重要推动力量。去年她提交的6份提案中,“将戒烟服务纳入社会医疗保险报销范围”的建议,也引起了不少媒体的关注。

像孙宪忠这样的人大代表、冯丹龙这样的政协委员,每年两会都有不少。比如被称为“车改第一人”的全国人大代表叶青,连续8年上书要求进行“公车改革”;比如大家熟悉的歌手韩红,连续8年提交提案关注“儿童性安全教育纳入义务教育”;又比如“八年抗战”变成“十四年抗战”,经历了来自黑龙江的多位全国政协委员的接力提案,从第十届全国政协委员何小平,到第十二届全国政协委员洪震舒……

抚今追昔,我国的社会主义民主政治制度走过近70年历程,愈来愈体现出其优越性。在这一过程中,一份份议案提案的递交,一腔腔履职建言的热诚,都在具体而微地推动社会进步、法治昌明。逝者如水,我们已经无法记取那些淹没在时光里的名字,但对于每一个受益的中国人来说,他们永远灿若星辰。

两会·声音

让监督权运行更有法律保障

监督法实施已逾10年,为各级人大常委会开展监督工作提供法律依据。党的十八大以来,各地人大常委会探索人大监督工作,在监督主体、监督组织、监督计划、监督选项、监督方法、监督公开、监督实效等方面有许多成熟的创新实践经验,亟需立法固化。为此建议修改监督法,让监督权运行更有法律保障和权威。例如,各级人大完善监督形式和方法,开展专题询问、跟踪监督、联动监督、询问常态化,已经成为相当成熟的做法;特别是围绕提高监督实效,各级人大开展审计查出突出问题整改情况向常委会报告机制,探索对审议意见研究处理报告的满意度评价,开展代表参加预算初审等等。

完善农民工养老保障

近年来,随着我国中西部经济崛起,农民工流动性加大,回乡创业、就业的概率增多,养老保险关系能否异地转移接续,对他们至关重要。人力资源和社会保障部、财政部在2009年12月29日就发布了《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》的通知,目前上海等城市已经按照上述通知精神,对农民工养老保险关系进行异地转移,但有些地方还不能很好地实施养老保险关系异地接续。为此,建议国家层面进一步采取行之有效的措施,加强对各省区的统一协调,将这项工作尽快落到实处,早日见到成效。此外,建议推进实施社会保险金缴纳的全国联网,帮助解决农民工办理社会保险金的异地转移接续问题,完善农民工养老保障,解决后顾之忧。

让资本带着情怀进入文化领域

时下,影视圈常听到一句话:“我们不缺钱!”资本方拿着钱像围猎一样在寻找能获利的文化项目。资本看重文化产业,是觉得发现了一个新的经济增长点。城市管理要像绣花一样精细,创作艺术作品时也要像绣花一样投入。可现在很少有投资方愿意为主创人员支付这些时间成本。有关部门应引导社会资本关注和扶持编剧们的前期创作,在资金上给予支持,让艺术创作者能更安心地到生活中去,静下心来为做出一部优秀作品汲取营养;同时,也希望资本方能带着情怀进入文化领域和电影市场。文化艺术是个特殊行业,文化产品的优劣及价值取向甚至能直接影响国家软实力的提升,希望资本方不只是以单一获利为目的。如果能做到多出精品,进入良性循环,应该是个互利的事情。

振兴实体经济打造制造强国

目前我国已成为具备制造全体系的制造大国,但要成为制造强国,还任重道远,急需解决结构性失衡、供需关系失衡、供给效率失衡等问题。建议重点突破,优化布局,围绕《中国制造2025》“五大工程”实施指南,聚力重大工程实施和重点领域创新,补齐制造业短板;深化改革,集聚要素,发挥政府采购对自主创新的扶持作用,实行结构性减税,把高新技术企业税收减免、研发费用税前加计扣除等优惠政策落实到位;加速技改,提质升级,加大财政的引导性支持力度,将技术改造与智能制造、绿色改造等相结合,促进传统产业提质增效升级;强化保障,持续发力,推进制造领域法制化建设。

促进分享经济持续健康发展

分享经济已在整合共享线上线下资源,提升资源配置效率,方便生产生活,促进创新就业等方面显现先发优势,应进一步采取措施,促进分享经济持续健康发展,进一步发挥好经济新动力、新增增长点的积极作用。首先要创新理念,转变作风,大力支持分享经济发展,特别要支持和推动经济欠发达地区发展分享经济。其次是提高技术防范能力,保障分享经济安全发展,在技术上筑好筑牢“防火墙”,严防黑客“撞库”。再就是完善法律和制度政策,推动分享经济持续发展,在国家层面研究制定促进分享经济领域持续健康发展的指导意见。最后是加强社会引导,依法监管,促进分享经济健康发展,有效遏制和惩戒违法行为。

发展低碳技术抢占产业制高点

在全球气候变暖的背景下,以低能耗、低污染、低排放为特征的低碳经济已成为发达国家和地区的主要经济形态。发达国家大力推进和发展低碳技术,对产业、能源、技术、贸易等政策进行了重大调整,以抢占先机和产业制高点。就我国目前现状而言,在未来有限的时间内,推动经济整体向低碳转型,面临着很大的挑战。建议健全低碳经济发展的保障制度和运行机制,同时建立低碳经济发展关键技术的创新体系,并且结合行业特点部署低碳经济发展的应用示范工程,在总体上实现重化工业的低碳转型。



全国人大代表 林荫芳



全国人大代表 周振波



全国人大代表 奚美娟



全国政协委员 郑惠强



全国政协委员 陈海刚



全国政协委员 钱锋