

上海智库:要看望远镜也要看显微镜

——上海国际问题研究院院长陈东晓谈上海与“一带一路”建设

本报记者 吴宇栋

“一带一路”国际合作高峰论坛即将在京召开。上海国际问题研究院院长陈东晓对这次盛会充满期待。近日,陈东晓接受了本报记者独家专访。

陈东晓表示,论坛的召开将对下阶段推进“一带一路”建设产生强大助力。在一个开放的平台上,通过“对表”来深化对接,无论是参与国的政府还是众多企业都有望签署不少新的合作协议,在具体的合作路径、机制建设、资源配置等方面也有望进一步明确和落实。总之,“一带一路”蓝图这幅大写意画将被工笔画描摹得更加清晰和精细。此外,高峰论坛将进一步助推“一带一路”建设的多边化。“一带一路”虽然首先由中国所倡议,但它是一个多边工程,

核心在一个‘共’字,共商、共建、共赢。要实现可持续发展,必须大家一起努力。”陈东晓期待“一带一路”的法制化和机制化取得成果:通过立法保障项目运营,减少不稳定因素干扰;通过首届高峰论坛的召开,推动论坛本身进一步机制化,使之成为国际多边合作的又一重要平台。

上海在国家“一带一路”建设中,既是先行者也是排头兵。在陈东晓看来,中央要求上海所扮演的角色应该具有宽广的全球视野和强烈的国家战略意识。“既是对上海的定位,也是对上海智库的要求。”新丝路精神体现了对传统丝路精神的复兴,更是再造,本质上是一种创新,因此对智库的要求更高。他用一个形象的比喻来形容:新挑战之下,智库研究既要看“望远镜”也要看“显微镜”,必要时要做“报警器”。一方面,研究更需要

有前瞻性和宏观视野;另一方面,看问题要有理论深度和研究定力。“务实,要深入一线。不是浮光掠影,也不是走马观花,更不能人云亦云。”他指出,“一带一路”研究尤其要重视一手资料的收集和原创数据的积累,避免简单引用国外的数据,以免影响判断。此外,对评估“一带一路”建设中的风险要有全面的认识,提高预判、管控和应对能力。

在这样的思路引领之下,围绕“一带一路”建设方面,上海国际问题研究院已经开展了一系列务实的研究并取得了中央和上海市领导的肯定。比如他们承担了对接中东欧项目的培训与合作,使得中东欧国家更加明确各自在“一带一路”合作中的比较优势。再如,他们还与中亚多个国家展开联合课题调研,今年刚刚举办了第三次联合课题组会议

为最终报告和政策建议提供了重要的参考。种种努力背后,在陈东晓看来,很重要的一点是“让‘一带一路’成果和理念可以更有影响力”。

当前“一带一路”建设已有三年多,相关科研取得丰硕的成果之外,陈东晓希望,既要看“望远镜”又要看“显微镜”的上海智库,在两个方面可以做得更好:一是完善对“一带一路”建设的理论化构建,努力扭转西方话语体系下部分国际舆论对“一带一路”的误解和曲解。“理论建设方面还没有完全跟上。现在我们更多用的是政策语言,还有待于凝练成有解释力的概念,进行理论化和体系化,提高我们的国际学术话语权。”他强调,否则容易被一些西方惯用的概念或分析架构生搬硬套甚至歪曲阐释。创新新丝路合作的话语体系,是建设“一带一路”软实力的一个重要方面。

再者,他还希望通过上海智库的努力,可以建立更加科学和综合的评估体系以带动“一带一路”建设。“现在讲故事比较多,案例比较多,但这不是评估成效的全部。碎片化、数字化和故事化的评估,有些过于简单了。”他指出,要从过去比较分散的、零碎的评估,向国际上比较公认的、指标化的评估体系发展。评估体系建立并完善了以后,才有可能帮助我们更好的审视政策目标、优化合作路径和资源配置等等。他认为,如今,“一带一路”国际合作高峰论坛的召开恰逢其时:通过总结前期建设过程中的成果、客观分析遇到的风险、挑战和困难,调整和加强协作,进一步凝聚共识,澄清误解、怀疑和偏见,酝酿一个全新的“再出发”。

上海国际问题研究院世界经济研究所所长 张海冰

推动落实“一带一路”,上海的贡献不可或缺。独特的地理优势、经济优势和政策优势塑造了上海在“一带一路”落实进程中的代表性角色。

具体来看,上海的贡献主要体现在以下五方面:

■ 经济聚集和辐射效应

上海无论是从经济总量还是质量看都处于全国发展的前沿。在吸引国际直接投资和对外投资方面一直处于全国的领先地位。上海已经形成了资金、货物、人员、创新、文化交流等各种发展要素积聚并向内向外辐射的强大能量。

至2016年末,在上海投资的国家和地区已达168个,落户的跨国公司地区总部达580家,投资性公司330家,外资研发中心411家。2016年上海金融市场交易总额达到1364.66万亿元,上海期货交易所总成交额84.98万亿元,增长33.7%。上海港口货物吞吐量达70176.56万吨,集装箱吞吐量3713.31万国际标准箱。上海浦东、虹桥两大国际机场全年共起降航班74.19万架次,增长5.1%;进出港旅客达10646.25万人次,增长7.3%。

■ 输出先进生产力代表

上海企业在“一带一路”沿线国家和地区的投资中是先进生产力的代表,涌现了一批具有代表性的企业。海外工程承包中上海企业的品牌和信誉度非常高,如振华重工、上海电气、上海建工、隧道股份等,项目主要集中在亚洲和非洲地区,以刚果(金)、菲律宾、土耳其、伊拉克、阿联酋、吉布提、尼日利亚、阿尔及利亚等国为主。亚洲地区合同额为56.76亿美元,占总额的51.1%;非洲地区合同额为35.8亿美元,占比32.3%。

在对外投资中,上海是先进生产力代表,例如,上海宝冶集团承建的马中关丹产业园350万吨钢铁项目将打造出东南亚第一条H型钢生产线,蚂蚁金服旗下的上海云钜投资管理有限公司出资4.5亿美元入股印度最大的在线支付品牌企业PayTM等。

五大优势彰显上海贡献

■ 改革开放的创新动力来源

中国(上海)自由贸易试验区有许多制度创新,比如开展市场准入负面清单制度试点,深化外商投资、境外投资管理和商事制度改革,深化“三五”(信息互换、监管互认、执法互助)大通关建设改革,建立符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度,探索在通关一体化改革试点中引入“三自一重”(自主报税、自助通关、自动审放、重点稽查)理念,以及在推出金融综合监管试点等一批实施细则和创新案例,实施自由贸易账户功能拓展改革举措等。

这些制度创新,已成为深化改革开放和服务企业走进“一带一路”沿线国家的创新动力来源。

■ 探索发展合作的先行者

上海在服务国家发展和对外发展战略方面贡献显著,不仅在国内的援疆和援藏工作中走在前列,而且在国家的对外援助中也有突出的贡献。

2015年上海承接国家援外成套项目17个,总计合同金额为44.87亿元,涉及非洲、大洋洲、亚洲和美洲加勒比海地区共11个国家。上海还承接援外汽车物资和药品物资项11个,合计完成援外物资出口5975.69万元,相关物资援助涉及汤加、刚果金、加蓬、尼日利亚、乍得、喀麦隆和加纳等10个国家。此外,上海也完成了商务部下达援外培训项目35个,同比增加22.86%。总计培训学员827人,涉及100多个国家。

■ 展现中国发展成就的样本
上海城市发展和建设是中国发展成就的样本,展现了中国发展的实力和先进水平。

上海在探索特大城市管理和发展方面已经积累了相当可观的经验,大到城市经济发展和功能规划,小到社区服务和城市管理,在城市交通、环卫、安全、文教等方面形成了具体而细致的管理规则和实践经验,这些都是中国发展弥足珍贵的发展成就,是中国向“一带一路”沿线发展中国家交流发展理念和经验的样本。

城市外交展现上海特色

上海国际问题研究院比较政治和公共政策所所长 于宏源

城市对外交往涉及政治、经济、文化、教育、科技、金融、投资、环保等领域,包容万象,是一种多功能、多领域、多维度的外交。在“一带一路”倡议在具体实施进程中,中国城市开展的对外交流合作实践对“一带一路”建设具有重要的推动作用。

“一带一路”中的城市外交并非新现象,国与国的交往、人民与人民的联系、企业间的合作,很大程度都是通过城市间往来进行的。上海城市对外交往渠道完整、功能齐备、领域宽广、成果丰硕、影响面宽、吸引力大。中美《上海公报》就诞生于上海,中美间第一个指导性文件也诞生于此。APEC、上海精神、上海五国、上海

上海国际问题研究院助理研究员、博士 王玉柱

历史上,中国在通过“丝绸之路”向西方输出商品的同时,也传播着技术。全球化背景下,中国工业化和现代化进程与西方技术流入的联系更为紧密。“一带一路”倡议下,需借助“五通”的载体和路径,通过技术交流推动上海国际科创中心与“一带一路”沿线形成更紧密的互动。上海之于沿线国家,在经济、技术和文化领域更具“符号”意义。上海的“符号”意义和“软实力”影响力可成为汇聚沿线创新生产要素的“磁石”。

■ 上海国际科创中心与“一带一路”沿线政策互动

国际经验表明,科创中心的形成依靠创新人才和企业家以及创新产品的保护机制和市场转化平台等配套要素组成的创新要素的集聚。上海可利用自身作为中国经济和创新等领域的“符号”作用和影响力,通过政策配套吸引和汇聚创新要素的流入。在创新产业发展中,上海可成为“一带一路”沿线创新要素集聚中心,类似于互联网革命背景下,美国硅谷之于世界的角色。上海在科创相关的配套政策体系建设方面也具有深厚基础,拥有比较健全的科创产业发展配套,遍布上海的各科研院所的高端实验室、超级计算中心等辅助设施,可

合作组织、世博会等主场外交活动,已然成为上海城市外交中的亮点。

“一带一路”就是城市的互联互通。现代国际大都市是融于全球网络城市之中的,竞争与合作成为重要的推动力量。而上海在全球卓越城市建设中同样面临来自国内外在竞争与合作上的双重关系。上海只有全面参与“一带一路”建设,成为“一带一路”的桥头堡,才能形成强大的国际竞争合作的驱动力,形成基于全球城市网络的辐射和影响。

首先,上海可以通过“一带一路”建设发展全球城市合作。上海是丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的中心枢纽城市,是“一带一路”战略下的创新中枢、经贸中枢、金融中枢、物流中枢和信息中枢。通过“一带一路”,上海一边连接亚太

经济圈,一边连接发达的欧洲经济圈。在发展全球城市合作方面,上海必须主动融入“一带一路”战略。“一带一路”战略的内涵和外延都很丰富,所以通过政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通等“一带一路”建设的主体任务,上海市可以很好地推动全球城市合作。

其次,上海可以通过城市外交在全球城市合作中发挥作用,把推动上海全球城市合作作为民间外交工作的一个切入点着眼点,通过增强上海城市的软实力和影响力推动上海在全球城市合作中发挥重大作用。

最后,上海可以通过立体化推进全球城市合作来发挥作用。同时,应该逐步把民间智库企业纳入国家总体外交进行战略谋划,对民间组织活动进行协调管理。既要有双边交往,还要有多边活动,通过民间外交来体现上海的特色,推动上海在全球城市合作中做出更大贡献。

上海“智造”汇聚科创“磁石”

为沿线国家科技研发产业所用。上海拥有较为健全的知识产权保护制度,符合国际化人才生活和工作的便利环境。因此,上海应以国际科创中心建设为契机,增强与沿线国家的产业政策互动,在“一带一路”倡议中发挥不可替代的全局性作用。目前,上海在脑科学与类脑人工智能、干细胞与组织功能修复等高精尖领域已初具竞争力。相关技术产业可为“一带一路”国家所用,同时上海也需要借鉴沿线国家在特定领域的竞争优势,比如中东欧国家在制造业领域的优势。

■ 以金融资源为依托增强科技对创新的促进作用

上海可探索创新导向的金融体系改革,鼓励创新研发相关的金融机构设立,吸引沿线地区有竞争力的跨国企业在沪建立研发总部,建立与创新产业相适应的金融生态。目前上海在知识产权市场交易方面已进行充分探索,可通过现有交易平台和机制完善,增强上海知识产权和科创成果的辐射效应。未来也可结合“一带一路”沿线发展需求,增强对现存“沉睡专利”和“失效专利”资源的使用挖掘。

上海可借助新开发银行落户的便利,利用其投融资方式和领域的创新制度优势,进一步探索投资科技创

新领域。通过投资高科技、战略新兴产业、绿色融资、农业生产等科技领域,为金砖国家在内的“一带一路”沿线国家提供科技公共产品支持。

■ 以高等教育资源为抓手推动沿线智力资源汇聚

经验表明,国际科创中心首先应是国际教育中心,硅谷在发展初期及后来很长时期主要依托斯坦福大学、加州大学伯克利分校等高校的智力支撑;具有世界“第二硅谷”之称的以色列科创中心则获得特拉维夫大学等知名高校支持。因此,上海国际科创中心建设需充分利用优等高教资源,推动“一带一路”沿线智力集聚。

上海在高等教育资源和国际化生活环境方面具有无可比拟的国际竞争力。上海的优质教育和科技资源可为沿线地区培养高端本土化人才;吸引沿线地区高端科技人才为上海国际科创中心建设贡献智慧;通过国际化人才引进和再孵化,推动形成国际化的创新和创业氛围;而国际化的教育环境和相对较低廉的生活费用,也较适合沿线发展中国家的教育需求。

上海可通过对现有教育资源的有效整合降低教育成本支出,进一步增强对现有教育设施的利用,吸引“一带一路”沿线留学生入驻。