

交通部等多部门就共享单车发展指导意见征求意见

共享单车押金应推行“即还即退”

共享单车乱停乱放谁来管？用户押金不退怎么办？使用者安全拿什么来保障？昨天，交通运输部对外发布十部门起草的《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见（征求意见稿）》(以下简称《指导意见》)，针对上述问题开出“药方”。

焦点一 实名制

《指导意见》是国家层面针对共享单车出台的首个规范性文件，体现了共享单车如何规范发展的方方面面，如规范停车、押金退还、骑行安全等。

《指导意见》要求共享单车实行实名制注册、使用，禁止向未满12岁的儿童提供服务。

《指导意见》同时指出，不鼓励发展互联网租赁电动自行车。对此，中国政法大学教授李俊慧表示，这一提法是基于安全考虑。电动自行车车身重、速度快，露天使用对电池要求高，容易带来交通安全事故和电池引起的火灾等风险。但“不鼓励”并不代表“禁止”，具体还是由各地根据实际情况来考虑。

此外，针对用户信息安全问题，《指导意见》提出，运营企业采集用户信息，不得侵害用户合法权益和社会公共利益，不得超越提供服务所必需的范围。运营企业应当遵守国家网络和信息安全有关规定，相关数据在国内储存和使用。

焦点二 押金

《指导意见》鼓励互联网租赁自行车运营企业采用免押金方式提供租赁服务。企业对用户收取押金、预付资金的，应实施专款专



《指导意见》禁止向未满十二岁的儿童提供服务

图C

用，接受监管，建立完善用户押金退还制度，积极推行“即租即押、即还即退”等模式。

李俊慧表示，共享单车的押金打破了传统“一个租赁物对应一份押金”的模式，形成了“一个人对应一份押金”的模式。基于互联网的优势和特点，使得其押金具有了一定的资金归集功能。巨大的投放总量催生了亿元量级规模的“押金资金池”。如果企业经营不善或挪用押金用于投资失败等，可能会给用

户的押金安全造成巨大风险，导致出现不能退还的问题。《指导意见》通过倡导的方式，希望单车平台将重心放在经营和服务中，而不是将单车作为一种融资方式。

焦点三 停放

《指导意见》要求各城市要合理布局自行车交通网络和停车设施，推进自行车道建设，规范停车点位设置，对不适宜停放的区域和

路段可制定负面清单实行禁停管理，对城市重点场所应当施划配套的自行车停车点位。

交通运输部科学研究院副主任吴洪洋表示，政府应加大规划建设力度，不仅是停车设施，还应包括行车设施(自行车道)，并加大对共享单车乱停放的管理；同时，鼓励企业在GPS电子围栏、蓝牙停车管理等应用成熟的条件下，用技术创新手段规范停车，而在技术还不成熟的阶段，企业也应加大人工运维投入，还可以借助社会组织的力量，共同引导用户规范停车。

《指导意见》还提出，要引导用户安全文明用车，加强对互联网租赁自行车使用规范和安全文明骑行的宣传教育。加强信用管理，建立企业和用户信用基础数据库，对企业和用户不文明行为和违法违规行为记入信用记录，建立守信激励和失信惩戒机制。

焦点四 安全

《指导意见》提出，企业可以为用户购买人身意外伤害险和第三者责任险。运营企业要合理配备线下服务团队，加强车辆调度、停放和维护管理，确保车辆安全和方便使用。

虽然部分企业在《指导意见》出台前就为使用者购买了保险，但仍有骑行者反映，自己在骑行共享单车发生交通事故后，保险理赔金额过低、赔付过程较复杂。对此，吴洪洋表示，《指导意见》只提了一些原则性的要求，后期需要各地出台相应细则来深入实施，各地根据实际情况制定具体规范。

本报记者 金志刚
新民网记者 戴天骄

卫计委回应世卫大会涉台问题

本报讯 据国家卫计委官方网站消息:当地时间5月21日下午16时,第70届世界卫生大会中国代表团在瑞士日内瓦召开记者会,中国政府代表团团长、国家卫计委主任李斌就今年中国政府不同意台湾地区参加世界卫生大会的问题进行回应。

李斌说,台湾地区参与国际组织活动问题,必须遵照一个中国原则处理。在符合一个中国原则的前提下,我们对台湾地区参与全球卫生事务做出了妥善安排。2009年至2016年,中国中央政府连续8年同意台湾地区以“中华台北”名义、观察员身份参加了世卫大会,是在一个中国原则前提下、经两岸协商后做出的特殊安排。台湾地区民进党当

局执政后,拒不承认两岸同属一个中国,破坏了两岸关系的政治基础,导致两岸联系沟通机制停摆。台湾地区参加世卫大会的政治基础已不复存在,两岸协商也无法进行。可以说,是民进党当局自己为台参加世卫大会设置了障碍。

她说,台湾地区医疗和公共卫生专家可参加世卫组织相关技术活动,必要时世卫组织可派工作人员和技术专家赴台考察卫生或疾病流行情况,或向台提供医疗和公共卫生技术援助。同时,台湾地区能够获取世卫组织发布的全球突发公共卫生事件信息。所以,根本不存在所谓“影响台湾民众健康福祉”“防疫缺口”的问题。

编假材料交环保督察组 天津官员被追责

本报讯 天津消息:2015年出台的文件、2014年才调任的工作人员,却出现在天津市静海区水务局2013年的会议纪要中。昨日,据环保部宣传教育司官微通报,天津市静海区水务局日前在接受中央环保督察组询问时,提供虚假材料。天津市委办公厅、市政府办公厅日前就此责成静海区委、区政府作出深刻检查。目前静海区5名相关人员被追责,副区长行政记过,水务局局长被免职。

日前,中央第一环保督察组一行下沉至天津静海区,在对天津静海区水务局有关环境工作问题进行询问及调阅资料时发现,该

局提供的2013年工作档案中,《大气污染防治办公会议纪要》(第二次)的讨论内容里竟然出现了2015年才发布的《天津市大气污染防治条例》讨论议题,与事实严重不符,时间没有逻辑性。督察组工作人员经过进一步翻阅其他文件发现,2014年2月进入天津静海区水务局的某工作人员,作为参会人员出现在了2013年3月12日的天津市静海区水务局大气污染防治办公会议纪要(第一次)中。

在督察人员的追问下,相关工作人员坦言,区里面开会要求,从哪年到哪年的资料必须有,这样做也主要是把资料“攒齐”。(钟和)

“井杆要自立” ——一个脱贫村党支部书记的心愿



大森店村曾是河北省秦皇岛市青龙县“远近闻名”的穷村,2015年全村整体脱贫。按理说,村党支部书记鲍际英肩上的担子小了不少,但在记者驻村调研的20多天里,却发现他经常眉头紧锁。

记者问原因,这个被晒得黝黑的汉子望着漫山遍野的果树说:“靠外力实现的脱贫,有可能像手扶井绳,手一松就出溜了。啥时候能像井杆一样,能扶起来又能立得住,就不怕了。”

“带大伙找条新路”

青龙县素有八山一水一分田之称,大森店村祖祖辈辈就被夹在两个山沟里,人均耕地不足1亩。2001年底,村党支部开了两天会,决定让年轻人上。那年鲍际英31岁,村委会“欠着20多万元的饥荒”。

这个事在家里炸开了锅,家里人不支持。“老人是为咱好。”鲍际英说:“大伙儿信任,我就得带着大伙儿找一条新路。”

2002年春,鲍际英召集村党支部、村委会研究决定,栽果树。几个月工夫,资金跑下来

了。可是,村里世代种大豆玉米,要栽果树很多人有顾虑。

鲍际英二话不说,扛着把锹先翻了自家的地,又带领村民开荒坡栽黄冠梨树苗。两年后的秋天,栽了梨树的村民收获了“黄金梨”,有了收入。

见此,全村都动起来了。2007年鲍际英又张罗着成立果品合作社。村里还成立了养羊合作社、食用菌合作社等,村民收入不断增加。

后来,秦皇岛市科协的精准脱贫驻村工作组来到村里,手把手帮助村民脱贫致富,村民们感到生活越来越有奔头。

“大家劲往一处使”

2009年,鲍际英盯准了县里易地搬迁政策,召集村党支部和村委会、村民代表商议建新农村。按当时的政策,村民可用老房子、宅基地置换楼房。

“哪有这种好事?”几乎没人相信。有村民代表说:“你要是能盖楼,我家村口那块平地让你盖。”

这是村里唯一一块窄长条平地。鲍际英丝毫没有犹豫:“你要是签字,就在那儿盖。”

征地、赔偿、平整,就要开工建设时,市里的易地搬迁政策发生变化,原先不用出资的村民,按照新的政策需要出一定的钱。鲍际英一下子坐在了“火山口”。

“压力太大了,几天几宿睡不着。”鲍际英说,后来村里开会研究,如果大家愿意盖就集资,不愿意盖就把征来的地退回去。

“没想到,几天内就有100多户交了钱。”鲍际英说,那就只能硬着头皮往前走,后来政府也给了资助,新区终于建了起来。

“宁扶井杆一尺,不扶井绳一丈”,鲍际英用一句当地俗语给大家伙儿鼓劲儿,大意是井杆能扶直,井绳扶不起来。有些村民致富的

“志向”还没立起来,“大风刮油炸糕都不知道张嘴”,鲍际英决心要拉着他们走。

“要走共同致富路”

如何让乡亲们在致富路上不掉队,是鲍际英最操心的事儿。

根据他的规划,村民们搬到森店新区后,腾出来的100多套老房子可以改造成农家院,重点发展乡村旅游,等集体经济壮大了可以给五保户、低保户等困难家庭更多照顾。

鲍际英把这些想法都放到了村委会展板上——户户有股份、天天有钱赚、人人得幸福。现在,鲍际英时常对着办公桌对面张贴的村五年规划冥思苦想:脱贫不是目标,真正的目标是要让村民富起来。

谈到发展农家休闲游、采摘游时,记者多次听到他说要“打造”大森店,有的村民搞不懂,但是他们说跟着鲍书记,心里就有主心骨,踏实。

“走共同致富路,让村民真正幸福。”大森店村委会大门外写着的这个大标语,是鲍际英和村民们共同的愿望。“井杆虽然扶起来了,还要自立,要像树一样扎根。”鲍际英说。

据新华社石家庄5月22日电