

大国失信 出尔反尔 自我孤立

# 美国抛弃承诺退出《巴黎协定》



本报记者 齐旭

当地时间1日下午3时,美国总统特朗普在白宫玫瑰园宣布,美国将退出应对全球气候变化的《巴黎协定》。

## “只是把工作转移到国外”

“简言之,这份协议没有消灭煤炭工作。它只是把那些工作从美国转移到外国。”在当天的记者会上,特朗普称《巴黎协定》将令美国损失3万亿美元GDP,并失去650万个工作岗位。

“这份协议跟气候关系不大,倒是更多与其他国家获得针对美国的财政优势有关”。特朗普表示,《巴黎协定》给美国带来“苛刻的财政和经济负担”,点名联合国“绿色气候基金”是重新分配美国财富的项目,让美国处于不利位置,而让其他国家受益。“绿色气候基金”要求,发达国家在2020年前每年提供1000亿美元资金,用于帮助发展中国家应对气候变化。特朗普表示将重新开启谈判,寻求达成一份对美国公平的协议。

2015年12月达成的《巴黎协定》是《联合国气候变化框架公约》下继《京都议定书》后第二份有法律约束力的气候协议。协定承诺将尽快实现温室气体排放不再继续增加,2050年后使人为碳排放量降至森林和海洋能够吸收的水平。在全球平均气温不断上升的当下,这一协定引领的全球应对行动被称为“与时间赛跑”。

## “代表匹兹堡,不代表巴黎”

尽管全美仍然有几十个州和许多城市制定政策,以减少温室气体排放、应对气候变化,但特朗普却依然将做出这项决定的责任推卸给美国民众。他声称,美国人选他当总统,是让他“代表匹兹堡的市,而不是巴黎市”。匹兹堡曾是美国著名的钢铁城市,有“世界钢都”之称。

对此,不愿当“背锅侠”的匹兹堡市长比尔·佩杜托在社交媒体上怒怼特朗普:“作为匹兹堡市长,我向你保证,为了我们的人民、我们的经济和未来,我们将遵循《巴黎协定》的指导原则。”

特朗普的这一决定也遭到了他在硅谷少数几位支持者之一、特斯拉汽车公司总裁埃隆·马斯克的强烈抵制。记者会后,马斯克在社交媒体上宣布退出总统经济顾问团。“气候变化真的存在,无论对美国还是对世界而言,退出《巴黎协定》都是件糟糕的事。”

美国前总统奥巴马当天在一份声明中批评说,特朗普此举令美国加入了少数拒绝未来的国家行列。

## 美国在进一步自我孤立

虽然退出《巴黎协定》的决定得到了大多数共和党议员以及一些传统能源领域企业的支持,但是特朗普以总统身份做出这项决定,造成美国政府出尔反尔、背信弃义,在全球范围内招致广泛批评。

对特朗普而言,宣布退出并不出人意料。此举不仅是其去年大选期间的竞选承诺,也是共和党传统立场的某种体现。中国社会科学院美国问题专家刁大明认为,特朗普通过此举可以实现众多政治目标,比如,进一步彻底实现所谓“去奥巴马化”的目标,回馈代表能源产业利益的某些共和党基本盘,通过放松煤炭业、矿业等传统能源产业而实现更多就业进而兑现所谓“美国优先”竞选承诺。

但是此举对于美国国际信誉的负面影响却是巨大的。美国智库伍德罗·威尔逊中心专家罗杰·马克·德苏扎表示,美国在很多方面将进一步自我孤立,特朗普的决定将影响到美国的安全、就业、商业和外交。美国塔夫茨大学国际环境与资源政策中心主任凯利·加拉格尔则指出,这一次,美国向世界表现出了“不值得信赖的形象”。



■ 特朗普宣布美国退出《巴黎协定》



■ 英国示威者聚集在美国驻英使馆外,抗议美国退出《巴黎协定》 本版图片 IC

各国领导人声援《巴黎协定》

## 李克强:中国人“言必信、行必果”

本报讯(记者 齐旭)针对美国总统特朗普1日正式宣布美国将退出气候变化《巴黎协定》,联合国秘书长以及多国领导人纷纷发表声明,力挺《巴黎协定》。

正在德国访问的国务院总理李克强1日在与德国总理默克尔共同会见记者时表示,中国将继续履行巴黎协定做出的承诺,并希望同世界各国一道共同合作。李克强表示,中国一直积极参与、推动并签署了《巴黎协定》,是最早通过立法程序认定《巴黎协定》的国家之一,也是最早向联合国提交应

对气候变化国际方案的国家之一。中国作为一个发展中大国,我们应当承担应有的国际责任,就是要和各国一起携手应对气候变化的挑战,实现绿色、低碳、可持续发展。中国人信守“言必信、行必果”。所以,中方将会继续履行巴黎协定作出的承诺。我们也希望同世界各国一道共同合作。

联合国秘书长古特雷斯通过发言人发表声明说,美国宣布退出《巴黎协定》“是一件令人极其失望的事”。

德国、法国和意大利三国元首及政府首

脑1日晚间发表联合声明,对此表示遗憾,并表示将继续努力履行根据《巴黎协定》所承诺的相关义务。三国领导人特别强调,《巴黎协定》不容重新谈判。

美国的邻国加拿大当天表示“深感失望”。总理特鲁多发表声明说,虽然美国的决定令人沮丧,但加拿大毫不动摇地致力于应对气候变化、支持绿色经济发展。面对气候变化的严酷现实,加拿大人明白,需要采取果断和集体的行动。加拿大与支持《巴黎协定》的其他各方站在一起,“我们为此自豪”。

## 框架不会坍塌 根基受到动摇

特朗普“去气候变化”政策影响全球气候治理

### 新闻分析

美国总统特朗普6月1日在白宫玫瑰园宣布退出《巴黎协定》。知名气候变化问题学者、北京大学国际关系学院国际组织研究中心主任张海滨教授认为,美国的退出将加大实现《巴黎协定》目标的难度,甚至导致其目标无法实现。“就全球气候治理的全局而言,全球气候治理的框架不会坍塌,但确实会受到动摇;全球气候治理的进程不会逆转,但确实会受到迟滞。”

### 深刻影响履约前景

张海滨表示,由于美国在国际气候谈判和全球气候治理中所占有的举足轻重的地位,美国的退出将对履约前景产生重大影响。

首先,此举将对《巴黎协定》的普遍性构成致命伤害,动摇以《巴黎协定》为核心的国际气候治理体制的根基。“《巴黎协定》最大亮点在于普遍性,即发达国家和发展中国家均参加有法律约束力的协定。”张海滨指出,其合法性对全球气候治理的有效性至关重要。如果美国退出,《巴黎协定》的成效可能大打折扣。

其次,退出意味着美国明确宣示彻底放弃追求全球气候治理的领导权,这将使领导

力赤字问题显著恶化。回顾谈判进程,他认为,《巴黎协定》的达成是由许多原因共同促成。其中中美欧三方所展现的集体领导力至关重要。因为《巴黎协定》的减排模式是以“自下而上”为主要特征的,如果没有强有力的领导和示范,效果难以保证。

再者,美国此举将引发不良示范效应,重创国际气候合作信心,导致其他国家采取类似不作为政策。如果美国不完成目标减排量,将增加其他国家碳减排负担。

张海滨认为,特朗普延迟采取气候行动还可能导致全球减排错失最佳时间窗口。研究表明,未来十年对于实现《巴黎协定》目标至关重要。

### 不确定性仍存在

张海滨表示,特朗普政府的气候变化政策已成为2016年《巴黎协定》生效以来国际气候谈判和全球气候治理面临的最大的不确定性之一。

在竞选期间特朗普就显示了“气候变化怀疑论者”的姿态,入主白宫后采取了一系列措施“去气候变化”。在国内层面,控制气候变化信息的传播,公开质疑气候变化。迄今他在接受媒体采访和推特上仍然坚持气候变化与人类行为关系不大的立场。在人事安排上,特朗普任命了多位气候变化怀疑论

者掌控政府部门关键岗位,包括环保署现任负责人普鲁伊特、能源部长佩里、国务卿蒂勒森和首席战略顾问班农。在机构层面,特朗普第一板斧就砍向环保署,要求大幅缩减环保署编制。此外,在气候资金的安排上大幅压缩规模。美国环保局的预算从约83亿美元降至57亿美元,降幅高达31%,成为削减幅度最大的联邦机构。气候变化科学基础研究经费也大幅缩水。在国际层面,美国的消极主要表现在:明确放弃对全球气候治理领导权的追求;大幅削减国际气候援助;在《联合国气候变化框架公约》之外的其他多边机制,特别是七国集团和二十国集团机制内阻碍气候议题的讨论和相关决议的通过。

张海滨认为,特朗普的国内气候政策已逐渐明朗,其试图全面推翻奥巴马时期的气候能源政策的意图十分明显。“但特朗普的气候政策到底能后退多远,仍存不确定性。”他指出,一个重要问题是,特朗普的国内气候政策在多大程度上能落实。在美国,气候政策的决策权由国会、行政部门和最高法院共同掌握。加之美国近年来绿色低碳经济发展趋势走强,美国社会气候变化意识逐渐提高,特朗普的气候政策在实施过程中将遇到强劲阻力和压力。“特朗普在气候变化领域想做的和实际能做到的之间,存在着差距和不确定性。” 本报记者 吴宇桢