

# “强效监管”非法集资

余宗明



## 今日论语

经常会承诺“保本付息”，但这些不写在协议合同文本中；玩着“小马拉大车”的把戏，还不断“变身”；“泛理财化”已成重要特征，还动辄打着“经济新业态”“金融创新”等幌子……近年来，非法集资问题频频，《人民日报》日前对其乱象、迷局和新花样的揭露，令该问题再度受到舆论聚焦。

非法集资看似只是金融领域的问题，实则是严重的社会问题：它骗走的，是许多寻常百姓并不充裕的财产和家底。所以它非但容易造成金融风险，还可能引发由百姓财产受损失而起的链式反应。据处置非法集资部际联席会议办公室

方面统计，2016年全国新发非法集资案件5197起，涉案金额达到2511亿元，形势之严峻可见一斑。

尤其是在当下，非法集资还呈现出两个态势：很多作案者将目标群体锁定为下岗职工、离退休人员等弱势群体；非法集资“下乡进村”现象常见，一些合作社打着合作金融旗号超范围对外吸收资金，有的投资理财公司、非融资性担保公司在农村广布“熟人业务员”敛财……由此可见，非法集资不啻为社会肌体上长出的毒脓包，不摘除不行。

国家有关方面近日就披露，目前正在研究起草《处置非法集资条例》，赋予地方政府对非法集资活动的行政查处权力，解决地方政府有责无权、依据不足、手段缺乏等

突出问题。而日前，国务院印发《关于开展第四次大督查的通知》，也在防范重点领域风险方面提出防范、处置和打击非法集资情况。

无论是立规，还是部署从严打击，都是为了弥补现有的监管空白，通过为非法集资套上“强效监管”缰绳，改变资金募集使用兑付完全脱离金融部门监管的局面。

“强效监管”并非抽象的空谈，而应体现在明确监管主体、强化监管力度等多个方面。正如有人指出的，目前对非法集资的打击仍依赖运动式的治理，而无多部门协作联动的常态化治理。大部分地方都是由银监部门唱“独角戏”，有些地方虽成立了打击非法集资办公室，却也是“分兵而治”。基于此，有必要从法律上明确监管主体，增强部门

联合，将“处非”工作纳入地方政府及各行业主管部门综合考核并加大权重，健全完善“处非”工作机制和信息资源共享机制，也建立“处非”宣教工作长效机制，拓宽民众的理财保值渠道。

强化监管，包括将非法集资新名目也收束进监管半径内。非法集资披着互联网、虚拟货币等外衣，仍是非法集资，监管当“不置浮云遮望眼”。基于此，有关部门应把投资担保、代为理财、金融咨询、贷款服务等广告作为特别监管对象；有些罪名的外延解释很有必要，像通过P2P、众筹等平台的投融资业务出现的非法集资、私自发行股票债券等行为，就不可逍遥于“监管”外。

法治土壤上，绝不容非法集资如野草般疯长。

## 新民随笔

### 欢迎你新考生

董纯蕾

听说今年的高考考场上要多一位考生：伊偏科得厉害，只参加数学一场考试，为伊即将出炉的高考成绩牵肠挂肚的是一整支团队。

即将“走上考场”的这款数学高考机器人“AI-MATHS”，据说“年仅三岁”，“出生地”和“考试地”都在成都。明天，伊将在公证机构和媒体的共同见证下，以20分钟一套的速度作答多套2017年高考数学试题。“刷题”这事儿，机器人可不比人类擅长得多嘛，人工智能都把围棋世界冠军给彻底赢了，高考考出个学霸水平有啥稀奇？然而，这款“数学高考机器人”的目标分数竟然仅110分，最近一次模拟考试只考了93分。这倒真有点稀奇了。

细思便明。高考机器人当然不怕记公式、背知识点、寻解题思路，伊最头疼的是读题。棋手落子出招，可以毫无难度地转换成计算机语言的描述。然而，考卷上那些由人类词汇组成的题干，机器人要怎么看得懂，怎么准确理解？

人机世界便是如此。人们觉得超级“烧脑”的事，机器人干起来小菜一碟；你以为不值一提的日常小事，机器人“深度学习”之后仍是不会。我们总是习惯讲“人工智能挑战人类智慧”，也越来越真切地担心着在越来越多的职业岗位上后者会不会被前者取代。但其实，人机之间有多少非此即彼的排他性竞争关系？关于此事，地球上最有发言权的人应该非国际象棋一代棋王卡斯帕罗夫莫属。很多人一厢情愿地以为，从1997年败给超级计算机“深蓝”起，卡斯帕罗夫的国际象棋生涯就画上了句号。事实是一年之后，卡斯帕罗夫便推出了“进阶国际象棋”的新玩法——通过人机组队，让机器人的计算能力和人的模式匹配能力“强强互补”。如今，国际象棋界的人工智能“高手”早已不是一个两个，全世界所有国际象棋爱好者都可以与之对弈。悲观主义者曾预言，人工智能打败人类棋王会导致国际象棋的消亡。事实上，据世界国际象棋联合会统计，在今天，下国际象棋的人比历史上任何时候都多。

高考机器人拿下高分、不再偏科，人工智能帮助人类考生提高学习效率，这是可以预见的未来。而现在，伊也可以帮助考生哦，“瞧，那个有多厉害的人工智能也不过考这点分数”。

# 除“内鬼”防止科技资金“打水漂”

## 日报观点

据《中国青年报》报道，湖南有4名不法分子通过成立5家“空壳公司”，数年内疯狂骗取了1300多万元国家科技专项资金。目前，相关责任人都付出了沉重代价。

从有关部门披露的案情看，这5家“空壳公司”的骗术之所以屡屡得逞，与湖南省科技厅“内鬼”的配合有直接关联。湖南省火炬创业中心少数干部，原本应承

担监管之责，但他们干起了监守自盗损公肥己的龌龊勾当。如果不法分子没有与“内鬼”暗中勾结，那些破绽百出、处处露马脚的涉案“空壳公司”，纵然有天大本事，也不可能瞒天过海。

据记者了解，上述案件绝非孤例。科技专项资金分配使用领域，“人情分配”“关系分配”甚至套取诈骗层出不穷，关键原因还是对科技专项资金分配使用缺少有效监督。由于具有高度专业性，公众、媒体等外部监督力量介入

的难度极大。在这种情况下，如果内部监督“防线”又屡屡失守，大量科技专项资金沦为“唐僧肉”也就在所难免。

我国各种科技投入近年来越来越多，但还是有很大缺口，有限的科技资金就更显得弥足珍贵。在科技资金分配使用过程中，尤其应该清除“内鬼”，坚决防止“灯下黑”，堵住制度漏洞，强化内外部监督，防止科技资金“打水漂”。

(刘良恒 刊今日新华每日电讯 本报有删节)

## 新民新语

### 科班保姆

左妍

前几天，上海首批300多名“科班保姆”正式从上海开放大学毕业，成为拥有家政服务专业文凭的大专生。消息一出，立即引发网友热议。有的关心大专保姆的“身价”，有的则关心她们究竟比普通保姆强在哪里。

说起找保姆，总是不少人家的“辛酸史”，包括我自己在内，早已在找保姆这件事上花光了精力。朋友跟我吐槽的故事五花八门：有人说，突然在自家卫生间地板上发现一根虫草，原来是阿姨偷偷把虫草放在裤袋里，下蹲时不小心掉了出来！有人说，家里装了摄像头看宝宝动态，却无意中拍到保姆拿男主人的牙刷刷马桶盖……

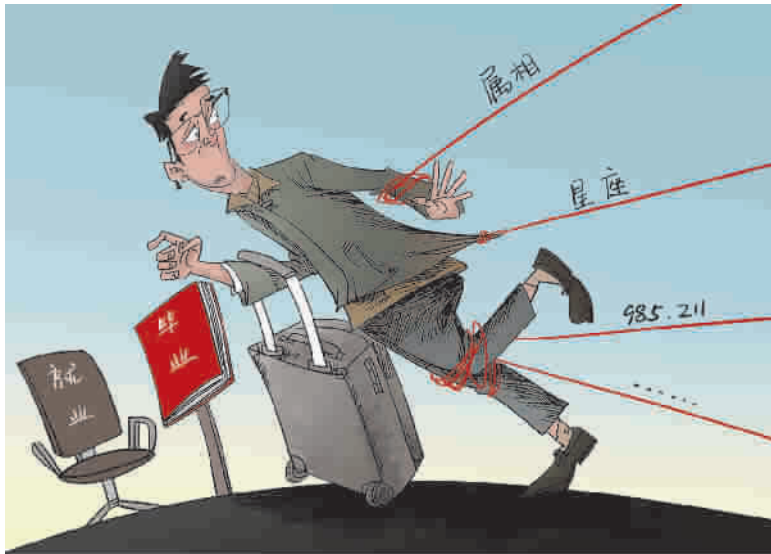
找个手脚麻利、为人靠谱的保姆就已绝非易事，更不要在意她的籍贯、学历、外表等一系列附加条件了。这几天，网上就热传一段小视频，来自河北的一名保姆趁主人不在，丧心病狂地摇晃宝宝，似乎将怨气全部出在新生儿身上。这一幕被家里的摄像头悄悄拍下，主人将其公布在网上，呼吁对黑心保姆进行“封杀”。

这样的故事不是个例。几年前，一则“保姆杀死十名老人”的新闻曾震惊全国。保姆，这个古老的职业不走向职业化、专业化，那遇到好保姆，就只能看运气了。

如今，一线城市的居民对保姆的要求更高，保姆不仅是一个洗洗刷刷的职业，最好还能实现高水平的服务，这也就催生了科班保姆的诞生，以满足不同雇主的需求。提供的服务优质了、高端了，价格也自然就高了。受过专业培训的保姆，她们的收入一万八千的并不鲜见。

但是，从另一方面来讲，很多雇主没有“奢望”保姆有多高的专业水平，只是希望保姆人品不坏，别虐待殴打老人和孩子。没学历、没专业证书，不代表就会作恶。如果某些人是蛇蝎心肠，就算经过培训，多给酬劳，就能改变本性？

有些事不能想当然。高学历保姆的好处在于，她们的服务更专业，把家政服务当作一种事业，不会将雇主的要求当做刁难和蔑视，而是不断完善自身行为，从而形成个人的品牌效应。当然，需要记住的是，不论能力变得多强、名声变得多大，人品永远都是最高学历。



### 「花样」歧视

「求职遭拒冷冰冰，属相星座成原因。择优录用本无错，就业歧视可不行。」应届毕业生遭遇「花样」就业歧视，性别、是否出自名校，甚至属相、星座等都成被拒原因。曹一画

## 自由谭

长命百岁，一直是人们一种美好的祝愿，能活到一百岁的，称之为“人瑞”。但是，现在“活到100岁”，已不是天方夜谭。

前几天，世界经济论坛发布了一份白皮书，题目叫《我们将活到100岁，谁来养活我们？》。这份白皮书提的依据是《柳叶刀》杂志发表的一篇文章：《老龄化人口：未来的挑战》。文章作者卡雷·克里斯滕森教授指出：“假如发达国家平均寿命在21世纪保持增加趋势，那么，多数2000年以后出生的法国人、德国人、美国人和日本人有望庆祝百岁生日。”

我以为，上海人也应列入其中。这有上海市百岁老人的增加速度为证。据上海市老龄办统计，2010年，

# 活到100岁，我将怎么办？

吴兴人

本市百岁老人有997位，2012年百岁老人有1156位。2013年，增加到1326位。到去年底，已有1751位。截至2016年12月31日，上海人均预期寿命超过83岁，比1990年提高了6岁。如这样的寿命延长速度持续，上海人均预期寿命达到百岁，是很有希望的。2000年以后出生的上海人中，到2100年以后庆祝自己的百岁生日的人数，不会少。

“谁来养活我们”只是议题之一。它还没有包括医疗、教育、就业、社会福利、政策制订、老年社会学研究等一系列问题。寿命越增长，问题越严峻，越要及早未雨绸缪。

随着高龄老人增加，养老金的支付，将在政府的支出比例中越占越高。到2050年，全世界将出现4000亿美元的养老金缺口。上海作为全国平均寿命最长的地区，不久后，将同样面临养老金支出不断增加的压力。

关于老年人的年龄期限，“七老八十”的概念，肯定过时了。70不算老，60是中年。因此，延长退休年龄，是题中应有之义。

有的单位的退管会或老龄办的工作量，将大幅度地增加。因为它服务的对象，要大大超过在职人员的数量。退管会将是单位最重要的机构之一，应安排得力的干部去

担当这项重要的民生工作。

养老事业的含金量，也将越来越高。办养老院的形式，应更多样。如果居家养老，75岁照顾100岁的老人，也不会是罕见的社会现象。老年人的理财安排，要从长计议。老年病的医疗和药物的供应，同样毋庸置疑地成为医药学的一个重要研究分支。以老年人为主要读者对象的报纸，销量会止跌。当然，老年社会学、老年心理学的研究，有志于此者，同样可获得巨大的成就。

我如果能活到100岁，将怎么办？这个问题与每人有关，提出来，供大家一议。