

# 彩票公益金使用管理政策文件解读

根据巡视整改要求,民政部党组专门研究制定了《关于落实福彩公益金使用管理巡视整改要求,进一步建立长效机制的工作方案》。

根据这个工作方案,彩票公益金管理制度可分为三个层面:第一层面为国家制度,即国务院《彩票管理条例》,财政部、民政部、国家体育总局联合发布的《彩票管理条例实施细则》,以及财政部制定的《彩票公益金管理办法》;第二层面为民政部规章,即“1+1+3+N”管理办法;第三层面为地方制定的相关管理制度。民政部制定的“1+1+3+N”管理办法是指,一个综合性实体管理办法,即《民政部本级彩票公益金使用管理办法》(已制定);一个程序性操作规程,即《民政部彩票公益金预算操作规程(试行)》(已制定);三个过程性管理办法,分别实现事前、事中、事后监督管理,即《民政部彩票公益金本级项目立项和评审办法》《民政部彩票公益金项目督查办法(试行)》《民政部彩票公益金使用管理信息公开办法(试行)》(已全部制定);N个具体项目类管理办法,如服务类、培训类专项管理办法(正在制定中)。另外,今年还将与财政部联合制定出台中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金管理暂行办法,作为第一层面的一个综合性管理制度。

下面,权威人士对一年来新出台的这5个政策文件的重点内容作简要解读。

一、《民政部本级彩票公益金使用管理办法》(民办发(2016)17号)。这是2016年3月出台的文件,主要是确定民政部彩票公益金使用管理的总原则和要求,重点突出了以下内容:

1. 关于管理职责。按照“谁使用、谁管理、谁负责”的要求,突出业

务与管理的统一。设立了归口管理制度,明确划分了综合管理部门和归口管理部门的职责,民政部和省级民政部门的职责。同时,体现“决策、执行、监督相分离”原则,突出相互监督和制约,避免权力过于集中,以此化解权力运行风险。

2. 关于全流程管理。办法体现“全流程管理”理念,突出管理的统一和完整。对资金分配、项目论证、项目评审、预算申报与审批、预算执行、信息公开、绩效评价与督查等关键领域和重要环节做出了原则性要求。

3. 关于公开透明。办法提出“公开透明”原则,突出社会监督。对民政部、省级民政部门、项目单位等在信息公开上的职责、原则、内容、时限要求都提出了明确的要求。

由于这个办法是在巡视刚开始时制定的,有些内容在后面的具体办法中有所调整,所以,适当时候将重新修订此办法。

二、《民政部彩票公益金预算操作规程(试行)》(民办发(2016)17号)。

这是2016年10月出台的文件,主要是对民政部彩票公益金年度预算工作的具体流程进行规范,重点突出了以下内容:

1. 关于切块分类。根据彩票公益金使用范围,民政部彩票公益金项目分为老年人福利类项目、残疾人福利类项目、儿童福利类项目和社会公益类项目;根据彩票公益金使用主体,民政部彩票公益金项目分为本级项目和补助地方项目。

2. 关于预算流程和具体要求。主要是对应财政部关于部门预算“一上一下”、“二上二下”的流程,明确各阶段民政部各有关司局、归口管理单位以及项目单位的相应任务及完成时限。

3. 关于资金分配额度。先确定部本级项目再确定补助地方项目。对本级项目,主要是根据申报和评审结果确定。对补助地方项目,按照有关规定切分好补助地方老年人福利类项目总额(不低于资金额度的50%)、社会公益类项目总额(不超过资金额度的10%)。剩余额度切分给补助地方残疾人福利类和补助地方儿童福利类项目,原则上按1:1分配。

三、《民政部彩票公益金本级项目立项和评审办法》(民办发(2016)18号)。

这也是2016年10月出台的办法,主要是解决资金使用管理“最后一公里”的问题。办法分正文和附件两部分,正文主要规范立项的主体、范围、程序和责任,附件主要规范专家库建设和专家管理以及评审指标体系等。重点突出了以下内容:

1. 关于申报范围。福彩公益金要符合福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨。办法将“济困”对象界定为除老、残、孤外的其他基本生活特别困难人员,并按惯例和原有办法将其对应于社会公益类项目,其总额(含本级项目和补助地方项目)控制在不超过部彩票公益金总额的10%。

2. 关于专家评审。办法对评审程序、方法和要求进行了规范。详细规定了评审专家库及专家的管理、评审专家的条件及抽取程序、专家的职责义务等内容,确保评审的公平公正、公开透明和科学有效。

3. 关于评审指标体系。分别从项目的必要性、可行性和合理性等方面对评审指标体系进行细化,并规范具体的评分标准。

四、《民政部彩票公益金项目督查办法(试行)》(民办函(2017)173号)。

这是这个月刚出台的办法,主要是解决资金使用管理“中间一公里”的问题,目的是强化过程管理,做到问题早发现早提醒早纠正,避免造成更大损失。重点突出了以下内容:

1. 关于督查形式和内容。督查形式包括审计、约谈、函询、查阅资料、现场检查等。督查主要内容包括:项目单位管理制度的健全性;预算执行情况、资金使用合法合规性;项目完成情况、项目目标是否发生偏离;信息公开和宣传情况等。

2. 关于督查职责。督查实行分级负责制,谁分配、谁管理,谁督查。民政部负责对全国范围内民政部彩票公益金项目组织开展督查,地方民政部门负责对本地区部补助地方公益金项目开展督查,申报公益金项目预算的民政部门内设机构和直属单位负责配合民政部门开展督查工作,落实督查整改意见等。

3. 关于第三方审计。对民政部、各级民政部门委托第三方审计机构对公益金项目开展审计进行了规范,明确了范围和方式,规范了责任和义务,明确了第三方审计机构应具备的条件。

4. 关于督查结果运用。对督查过程中发现项目单位存在提供虚假材料;虚报、套取、挤占、挪用彩票公益金及其他违法违规行为的要提请有关部门依照《彩票管理条例》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定处理。对督查中发现问题,项目单位必须按期整改并提交整改报告,使督查形成完整的闭环,保证督查的完整性和严肃性。

五、《民政部彩票公益金使用管理信息公开办法(试行)》(民办函(2017)172号)。

这也是这个月刚出台的办法,主要是解决资金使用管理“最后一

公里”的问题。重点突出了以下内容:

1. 关于公开主体。为使信息公开工作流程清晰、责任明确、监督有力,按照公益金本级项目和补助地方项目分类,将信息公开主体相应明确为民政部、地方各级民政部门和各项目单位。

2. 关于公开内容。一是作为常规性公开程序,按照“谁使用、谁分配、谁管理,谁公开”原则,各级民政部门和各项目单位每年6月底前公开相关信息。二是作为公益金信息公开的特殊方式,要求各级民政部门按照财政部门有关规定,将公益金使用有关信息纳入部门预算(决算)信息公开范围。三是作为信息公开的法定义务,要求民政部和省级民政部门每年6月底前将上年度使用部彩票公益金情况(含使用规模、资助项目、执行情况和实际效果等)向社会公告。

3. 关于公开方式。各级民政部门和各项目单位在本部门、本单位门户网站上发布公益金使用管理信息,项目单位无门户网站的,可由相关民政部网站代为发布,下级民政部门户网站或人民政府门户网站代为发布。民政部门户网站和中国福利彩票发行管理中心官网同步公开部本级彩票公益金使用管理信息,并对各省级民政部门发布信息进行汇总链接。各省也要将省以下民政部门公益金分配使用信息进行相应链接,确保能够查询每笔公益金的使用方向。

4. 关于加强监督。要求将各级民政部公益金使用管理信息列为本部门政府信息公开的重要内容,加强组织管理。对信息公开职责履行不到位的,明确了相应的惩处措施。 福宣

## 民政部明确要求加强资金使用监管

### 每年六月底前公布彩票公益金使用情况

民政部办公厅日前印发《民政部彩票公益金使用管理信息公开办法(试行)》和《民政部彩票公益金项目督查办法(试行)》,明确要求加强资金使用监管,每年6月底前向社会公布资金使用情况。

根据《民政部彩票公益金使用管理信息公开办法(试行)》,公益金使用坚持“谁使用、谁分配、谁管理、谁公开”原则。各级民政部门、各申报公益金项目预算的民政部门内设机构和直属单位(以下简称项目单位)是公益金使用管理信息公开的责任主体。

办法要求,各级民政部门、项目单位应当在每年6月底前公布公益金使用管理信息;各级民政部门应当按照财政部门有关规定,将公益金有关信息纳入部门预算(决算)信息公开;民政部每年6月底前将上年度使用彩票公益金情况向社会公告。办法明确,项目单位存在延期公开信息、公开信息有较大错漏、拒不公开信息或违反办法规定的其他行为的,由所属民政部门予以责令改正,通报批评;情节严重的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法予以处分。 福宣

## 走近双色球:故事不完人不散

距离第三季网民“走双”活动结束已有多日,但他们在北京的场景依然历历在目。

中彩网组织的网民团“走近双色球”活动自开展以来,就是想要通过最公平的方式抽取最幸运的彩民,致力于为每一位福彩人赢得一次现场观看双色球开奖的机会,让他们体验开奖瞬间的喜悦,见证双色球的公平、公正、公开。

网民团成员齐聚北京,福彩人欢聚一堂。一位彩民说:“我到现在都不敢相信这是真的,一想到今天晚上我不是守在电视机旁看开奖,而是在开奖的录制现场,我就激动得不知道说啥好!”

北京聚会结束后,大家再次投入各自生活中,一直在微信群保持



联系,甚至还互寄当地特产。几个有经验的业主每天在群里讨论双色球的开奖号码,预测3D的开奖数字等,“我看中的胆码是5”“我认为今晚3D和值是12”,大家的

中奖几率都有所提高。安徽一位业主说,从北京回去后,他的运气特别好,大大小小中奖加起来差不多都有3000元了呢,或许这就是分享的力量吧。 中彩

## 中福在线清河路销售厅开业



在上海市福彩中心、嘉定区民政局领导的关心下,经过全体工作人员充分准备,也得到了福彩技术部门的大力支持,嘉定区原城中路中福在线销售厅顺利搬迁至清河路100号,圆满完成迁厅工作。

6月21日10时,清河路销售厅内中福在线投注机全面调试完成,对外营业,新老彩民纷纷入内体验。清河路销售厅内通透明亮,功能设施完全,为彩民提供免费的热茶、停车卡、电脑、充电设备、订餐等服务。近期清河路中福在线销售厅将开展系列彩民回馈活动。 福宣

## 中福在线都市路厅7月周年感恩回馈

上海都市路中福在线销售厅周年庆生啦!夏季感恩回馈活动将在7月拉开大幕!

**活动时间:**2017年7月1日至2017年7月20日

**活动地点:**闵行区都市路3825弄9号23室中福在线销售厅

**活动规则:**

1.活动期间设立双重奖励。每日在销售厅购买投注卡的前5位彩民,额外可获得价值100元投注卡一张(当日不得重复)。

2.每日单张卡退卡金额排名在第一至三名的彩民可获得投注卡奖励,依次奖励500元、300元、200元的投注卡各一张,彩民可重复获得名次。

3.每日以投注时间10:00-21:00确定活动排名,退卡分数最高的前3名给予奖励。

4.当日21:00后进行统计和奖励发放(21:00以后的退卡分数不计入活动投注时间范围),当日未能领取奖励的彩民可隔天至收银台领取(领取时间保留至2017年7月31日)。

5.获奖彩民需出示退卡小票第一联及身份证原件,配合厅内工作人员做好登记、领奖和签收工作,如遗失小票或未能出示身份证原件将作自动放弃处理。

6.上海市闵行区福利彩票服务中心保留对本次活动细节作及时说明的权利。 彩宣