

本

期

导

读

- 26 中俄波罗的海军演剑指何方
- 27 暗网:浮出水面的“黑暗属地”
- 28 美国“千禧一代”不想生孩子

新民环球

本报国际新闻部主编 | 第 712 期 | 2017 年 8 月 4 日 星期五 责任编辑:齐 旭 编辑邮箱:xmhw@xmwb.com.cn

热点锁定



阿巴西(见左图)1 日当选为巴基斯坦新总理,直到被取消总理任职资格的纳瓦兹·谢里夫的弟弟夏巴兹·谢里夫具备资格接任总理一职

禁止议员雇亲属当助理 总统却要给妻子“正式名分”  
法国版“第一夫人”,设还是不设?

文 / 孔帆

7 月 27 日夜,法国国民议会通过了旨在“恢复对政治生活信任”的“政治生活道德法案”,其中一项内容格外引人注目:禁止国会议员雇用亲属担任助理或其他工作。

这不禁令人想起近来因为想给妻子布里吉特“第一夫人”这一正式名分的法国总统马克龙。一个月之内,这位法国最年轻总统的支持率猛跌 10%。而设置法国版“第一夫人”更让他惹火上身。有议员认为,如果总统不许议员雇亲,又为何要给自己的配偶以正式的法律地位?

“亲属议员”吃空饷

跟 2009 年起就被禁止雇用亲属行为的欧洲议会成员不同,法国议员可以雇伴侣或子女、表亲充当助理。

在法国,“议员雇亲”并不是什么新鲜事。据 Médiapart 网站报道,截至 2014 年,法国国民议会至少有 20% 的议员雇用亲属当助理,其中有 52 名议员妻子,60 名议员子女。法国全国工会成员贝尼耶曾说:“议员助理人数众多,任务也五花八门。”有的助理在位于巴黎的法国议会工作,负责媒体公关或工作记录、参与立法文件准备工作等。有些则在地方选区工作,与地方民意代表交流,起草演讲稿、负责接电话或安排议员和选民见面。

通常,法国参议员每人每月可用于助理的资金约为税前 7593 欧元;国民议会议员每人每月可支配金额为 9561 欧元。参议员和国会议员最多可雇五名助理。支付薪水的是议会,但由每个议员自行决定雇用人数和薪资金额,议员和助理之间是雇主和雇员关系,议员可在相关劳工法规定的范围内雇用、解雇助理,规定他们的工作条件。

不过,法国国民议会对待雇亲属的薪酬发放有相应的规定。1996 年立法规定,议员雇用亲属做助理,其月薪不能超过 4750 欧元。而参议院规定,议员雇配偶为助理,税前月薪不得超过 2500 欧元;如是其他亲属,月薪不超过 3800 欧元。

然而实际上,由于缺乏相应的审查制度,这些受雇的“亲属助理”是否吃空饷难以核实。据 Médiapart 网站披露,前几年,至少有 60 位参议员为亲属发工资,但无法查到任何相关的助理名单。正因为如此,议员们雇用自家人的做法经常受到任人唯亲或公私不清之类的批评。

今年上半年,总统候选人菲永因为闹得沸沸扬扬的“空饷门”而丢了大选。所以,法国参议院和国民议会最近先后通过禁止议员雇用亲属的相关法案,虽然不能治本,但依然得到了民众的点赞。

“总统雇亲”为廉政?

但马克龙总统似乎并不想接受菲永的“教训”。马克龙说,他要和布



■ 布里吉特也希望有所作为。七月,她与丈夫在爱丽舍宫招待自闭症儿童



■ 七月十三日,马克龙和布里吉特宴请到访的美国总统特朗普和美国“第一夫人”梅拉尼娅

里吉特“一起并肩,共同携手为管理法国出力”。

其实,界定“第一夫人”的法律地位,也是马克龙系列改革中的一环。他甚至为此打出了“廉政改革”的大旗,因此有了这部“政治生活道德法案”。

在法国,“第一夫人”的角色因人而异,没有正式的规定,经费也各不相同。总统夫人参与活动虽没有报酬,但住在总统府,享受一系列生活特权。比如,在总统府拥有一间办公室,可以雇办事员为她工作,有一笔国家开支用来支付办事员的工资。据法国媒体报道,萨科齐夫人的办公室年开支达 60 万欧元。奥朗德女友的办公室则雇了 5 个人,她和奥朗德分手后,节省的花费近 45 万欧元。而这还只是公开的数据。

从这个层面来看,界定“第一夫人”地位,让其职责、经费等信息公开,也许会有利于“廉政”。

但有法国议员认为,即便是为廉政,总统这样做依然有“只许州官放火,不许百姓点灯”之嫌。

布里吉特太重要

面对压力,马克龙依然希望给妻子一个“正式名分”。在他看来,作为公众人物的总统妻子需要一个公众角色,需要得到认可。

其实,布里吉特对于马克龙来说太重要,甚至超过了支持他的法国七大财团的重要性。

马克龙从不掩饰他与布里吉特

的关系。在马克龙担任奥朗德政府的经济部长期间,布里吉特就经常参与他主持的经济事务会议。大选期间,她又参与竞选会议、出谋划策,随丈夫到各地拉票。

马克龙也非常重视妻子的看法。他曾表示,对他来说,妻子布里吉特在身边继续给他意见非常重要。他不想隐藏布里吉特,也不想让她在幕后参政,“我们不需要隐藏在社交工具后面,借助推特表达”。

对于是否要“第一夫人”的名分,布里吉特也早就表达过自己的意愿:“我想要。”这个曾经的法语老师希望在女性、社会问题、帮助残疾人和文化领域有所作为。很明显,她想法国政治舞台上有自己的角色。

时机不对或难产?

法国《世界报》一篇文章指出,爱丽舍宫已有很长一段时间,没有一对关系如此坚固的夫妇入主了。萨科齐入主爱丽舍宫不久,就传出他和当时的妻子塞西莉亚不和的消息,塞西莉亚不久便离他而去;希拉克任总统时,与妻子在爱丽舍宫各有各的套间;入主爱丽舍宫时的密特朗则在妻子与情人之间周旋。

法国国民其实并不在乎总统的私生活,法国的严肃媒体对包括总统在内的政客们的私生活向来自也没什么兴趣。只要不影响公共利益,总统无论是移情别恋,还是婚外生子,只会是人们聊天时的八卦话题。

但自己投票选出的总统以夫妻

和谐美满的形象出现,毕竟不是一件坏事。比起奥朗德骑着小摩托私会情人,萨科齐与女部长传绯闻,法国人更希望看到一个有着“正常生活状态”的总统。

事实上,马克龙赢得大选之初,无论媒体还是民意,都非常看好布里吉特。如果那时候确立布里吉特的“名分”,应该没有多少人反对。当时,《世界报》发文《布里吉特·马克龙:完全与众不同的第一夫人》称,爱丽舍宫不会没有布里吉特,她将有重要的位置,发挥重要的作用。

然而,马克龙“掌门”后不久,法国新政府就决定将 650 万人受益的住房补贴每月降低 5 欧元。这一决定遭到了多方批评。法国团结互助各方联合会主席路易·加卢瓦表示,政府的这一措施是不公平的,“受害的是最穷的人”。

不受欢迎的决策导致如今逆风袭来。最新民调显示,马克龙的支持率明显缩水。据法国《星期日报》援引民意调查机构 Ifop 的数据,目前只有 54% 的被调查者对总统感到满意。文章称,这一数字在一个月之内下跌 10 个百分点。甚至,就连执政末期支持率成为笑话的奥朗德,在总统任期开始时也没有“惨”成这样。在这个时候,马克龙还想给布里吉特地位和名分,显然不合适。

除了时机不对,还有别的因素或许将导致法国版的“第一夫人”难产。此前有民调显示,只有 6% 的法国人认为国家元首的配偶或伴侣所扮演的角色不可缺少。对多数法国人来说,“第一夫人”是来自美国的舶来品。学美国、设法版“第一夫人”让这些本就对美国做法不感冒的法国人有些反感。

此外,在马克龙政府主导下,法国参议院和国民议会近来先后通过“禁止国会议员雇用亲属”的法案,也成了设立法国版“第一夫人”的阻碍。确立“第一夫人”地位,虽不能与议员雇用家属划等号,但对议员们来说,既然自己不能雇家属,那总统妻子也不可以名正言顺地领薪水。

相关链接

法国政坛“流行”雇自家人当助理

今年 1 月,法国周刊《鸭鸣报》披露,法国共和党总统候选人菲永的妻子佩内洛普在 15 年以内以议员助理身份领薪至少 68 万欧元(约合 482.97 万元人民币),菲永的儿子和女儿也曾从议会领取薪酬。“空饷门”令原本是本次法国大选中极有可能胜选的菲永支持率大跌。3 月 14 日,菲永被法国司法机关正式立案调查,成为法国历史上第一个被正式立案调查的总统候选人。

不过,在菲永之前,不少法国政客都曾雇用过亲属。当希拉克的小女儿克劳德·希拉克担任其私人顾问时,就曾招致不少支持者不满:“一个可能成为法国总统的人却让亲戚给他出主意,这根本不合理。”曾任法国国民议会社会党籍议长的克洛德·巴托洛纳在面质质疑时曾辩解称,“我不是雇用了我的夫人,而是娶了我的同事。”前议员兼圣摩里斯市长亨利·波拉诺尔提任妻子碧翠丝·比萨拉为议员助理时,摩里斯市民都为之震惊,因为他们很清楚比萨拉只是位在当地出名的雕刻艺术家。

防菲永丑闻翻版 英国禁议员雇亲

或许是受法国总统候选人菲永家人涉嫌“吃空饷”案影响,英国独立议会标准局 3 月 16 日宣布,禁止新当选议员雇用配偶、亲属或商业伙伴当助手。

不过,已经雇用了亲属或商业伙伴的现任议员不受新规影响。截至 3 月,英国议会下院 650 名议员中,有 150 名议员雇用他们的家庭成员为其工作,占比达到近四分之一。

规定还提出,如果任何议会工作人员为某议员工作后与这名议员谈起恋爱,那么这名工作人员的聘用合同将在恋爱关系开始两年后终止。

独立议会标准局局长埃文斯说,雇用有私交的人不符合当今的就业市场规范,应公正公开招聘,促进职场多元化。

此前,英国议会有关雇用亲属任助手的规定是,一名议员仅可雇用一名家庭成员。这项规定于议员报销丑闻被曝光后的 2010 年设立。