

环保督察不会“三而竭”

余宗明



今日论语

8月16日下午,随着中央第六环保督察组完成对西藏自治区的进驻,中央环保督察已实现了对31省(区、市)的全覆盖。而截至8月14日,第四批中央环保督察先期进驻的7个省(区)已拘留6人;约谈党政领导干部62人,问责62人。

在很多人看来,“一鼓作气”过后,往往就是“再而衰,三而竭”。但“央”字头环保督察的雷霆势头,并没有越“督”越弱,却是越来越严;三轮督察过后,其声势也未见衰竭,反而愈显其凌厉。无论是从督察组交办的涉环境问题举报件数看,还是就处理结果而言,前三轮中央环保督察的紧箍咒都

明显在不断收紧。

如今中央环保督察再度利剑出鞘,其看点既在十九大召开前就能实现对全国各省(区、市)的“全覆盖”,也在于此轮督察怎样沿袭此前的高压阵势。

“全覆盖”意味着涵盖面上的无遗漏,乍听起来,全覆盖过后似乎就该“收尾”了。可中央环保督察“全覆盖”,绝不是进入扫尾阶段,而是长效化治理从“广度”“强度”到“深度”“持久度”延拓的重要节点;不是“休止符”,而是新阶段的开启前兆。

得看到,自2015年7月1日中央深改组审议通过《环境保护督察方案(试行)》,明确建立环保督察机制起,中央环保督察就开启了我国环境治理的新范式;从组织规格到督察对象,从工作机制到督察方

法,它都非此前的各类督察可媲迹并论的。那些制度机制的转变、完善,比如督察从环保部门牵头到中央主导,从以查企业为主转变为“查督并举,以督政为主”,还有首提环保“党政同责”“一岗双责”,让环境治理打开了新局面。

督察组在督察反馈中也经常措辞严厉、直言不讳,比如“天津市的环保工作与直辖市的定位和人民群众的期盼有明显差距”“大气治理时紧时松、水环境问题突出”;比如指出安徽蚌埠、淮北、铜陵、六安4市空气质量下降,考核结果应为不合格,但实际考核结果为良好或合格……动真格见真章,也必然体现在很多被督察地方政府的治污敏感度方面,“原来治污就像打一巴掌,这次感觉刀真的架在了脖子上”。

这一轮中央环保督察拉开序幕时,就明确了,既盯住中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题及其处理情况,又检查环境质量呈恶化趋势的区域流域及整治情况;既督办人民群众反映的身边环境问题的立行立改情况,又督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为情况。其重拳治污的决心,在问题导向和目标明晰中得以凸显。

环保督察从来都不是一阵风,而是会一“督”到底,在“全覆盖”的同时还会有长效机制确保“不反弹”;而含省级巡查、市县检查在内的环保“三级联查”,显然也得像中央环保督察那样铁腕式、常态化、不含糊,让环境治理保持善治连续性,让地方污染的“脓包”悉数被刺破。



新民随笔

那些我不曾留意的上海

孙佳音

你见过上海40℃的高温天气,制冰厂里大汗淋漓打赤膊的年轻工人吗?是他们24小时三班倒,生产、运输冰块,为食品保鲜,为城市送清凉。你见过反坐在助动车上,一字排开,呼噜呼噜吃着泡面的外卖小哥吗?把热气腾腾的外卖一次次送到了我们手上,他们一个个皮肤黝黑、面露倦容。你见过大厦顶楼的钢结构吊装的全程吗?哪怕枕着浦江两岸的晨曦和暮色,辛苦和危险,也比美好来得震撼人心。

我昨天心过了这些,并且还有很多。2017上海摄影艺术展览正在文艺会堂举办,散落在这座城市的阁楼和老街,工人和劳模,留守老人和打工青年,街头意趣或是都市生活,温情地码了整整两层,我稍微枚举的只是“入选”作品。

也或许,在我看来,金银铜奖的取景、构图、用光、后期,哪怕是设备本身都更加专业,但入选的这上百件作品,才是这座城市大爱的最好注脚。有相濡以沫的夫妻的生活日常,有一生座右铭“多学习、多做贡献”的“革新闻将”的一些人生片段,有急诊医生忙碌而略显匆促的身影。这些或者那些,并不陌生,但当他们再一次被胶片定格,还是让人觉得心头一暖。好的作品,无所谓那些技术和技巧,真实地记录、真诚地表达,便好。

想起来,演员陈道明接受采访,有人问“演员对社会的责任是什么”,他几乎没有一秒钟犹豫和停顿,回答说:“就是你必须要鉴别这个东西,输出给社会,是不是能起到温暖人,改变人的作用。”我仍记得那天他戴了黑框眼镜,看起来像个严肃的中学老师,但时隔很久,依旧想为这个朴素的回答鼓掌。

比如正在热映的纪录电影《二十二》,一个青年导演五年的坚持,以及32099名参与公映众筹的民众,让中国幸存“慰安妇”的日常生活,沉郁、节制地呈现在大银幕。那不愿谈起的阵痛,也因为那经历悲苦却仍乐观的坚强,最终打动了人,也感染了人。比起投资过亿的商业类型片在这个暑假的成长、成熟,这样一部小成本的纪录片获得关注和票房,才是中国电影的骄傲。

行政决策,守程序是法治之始

权威声音

备受关注的《重大行政决策程序暂行条例》(征求意见稿)前不久结束向社会征求意见。国务院法制办将充分吸纳各方合理意见,进一步修改完善征求意见稿,尽快形成成熟的条例草案提请国务院常务会议审议。

通过立法规范决策程序,对于协调推进“四个全面”战略布局,特别是对于全面推进依法治国,意义重大。长期以来,行政体制改革的重要内容就是实现决策的科学化、民主化、法治化,取得的成效也有目共睹,但因为缺少法律规范和约束,任性决策、恣意决策在一些地方仍然存在,给经济社会发展造成很大损失。

决策除重大行政决策外,还有其他决策。各种决策都需要法治化。但是凡事必须讲究顺序、抓住和抓准重点,先重点突破,再全面跟进。决策法治化先从重大行政决策开始,无疑是正确的。重大行政决策与国家经济社会发展和人民生活关系最为密切,解决了重大行政决策的法治化问题,就能为其他决策的法治化改革打下坚实基础。

此次的条例征求意见稿从解决目前重大行政决策的各种突出问题入手,确立了一系列重要的正当法律程序制度,如公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等。这些制度创新具有很强的问题导向,针对决策的随意性、一言堂等问题,能够从根本上解决“拍脑袋决策,拍胸脯担保,拍屁股走人”的现实顽疾。这些制度创新是对党的十八大以来中央和各地探索行政决策程序法治化经验的高度概括,闪耀着改革的智慧和创新的勇气。下一步的条例草案如果能在进一步完善后尽快出台,并在出台后得到切实有效的执行,将大大推进我国行政决策的科学化和法治化,从而进一步推进我国依法治国的进程。

“法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托”。期待《重大行政决策程序暂行条例》的制定,成为法治中国建设的又一个深刻足印。(姜明安 刊今日人民日报 本报有删节)

公证执业禁令能否斩断‘以房养老’骗局

日报观点

近日,司法部印发《关于公证执业“五不准”的通知》,详细列举了不准办理公证的五种情况,包括不准为未经审核正式身份的公证申请人办理公证;不准办理非金融机构融资合同公证;不准办理涉及不动产处分的全项委托公证;不准办理具有担保性质的委托公证;不准未经实质审查出具公证书等。

司法部出台新政,主要是为应对一种打着“以房养老”旗号的新骗局。2015年以来,北京已有数十位老人遭遇此类骗局,不仅失去房产,还背上了巨额债务。据统计,仅由北京市公安局西城分局移送检察院的此类案件就有30多起。在公证处签署全权委托书,是骗局的关键环节。有些公证机关不认真核实公证申请人正式身份,未经实质审查出具公证书,也没有告知老人可能面临的法律风险,使得公证成了“走过场”。

司法部此番规定公证执业“五不准”,针对公证过程中容易被不法分子钻空子的“五个环节”,直接掐断了骗子的犯罪路径,强化了公证机关的法定职责,有利于防止内外勾结、不履行职责等问题发生,从而更好地把好了公证这一关,以防更多老人受害。

对于骗子们的恶劣行径,社会应敲响警钟、亡羊补牢。司法部公证执业“五条禁令”,不是防范和破解“以房养老”骗局的终点,有关部门还应针对新骗术,在立法、执法、

司法等方面出台更多措施,形成合力打击的雷霆之势,斩断伸向弱势群体罪恶黑手,更好地维护人民的权益。(欧阳晨雨 刊今日中国青年报 本报有删节)



“谁读得出这名单才是最强大脑呐!”

有些影视剧的片尾,演职员名单打得飞快,简直像列车开过。这也是对演职人员的不尊重。 天呈 画

自由谭

近日,最高检发布通报:依法对广东省潮州市委原副书记、原市长卢淳杰提起公诉。通报显示卢淳杰受贿金额超过千万元之巨。其实,他并非天生受贿犯。审视他从“清官”到贪官的演化史,潜移默化,对当下的官场无疑是一剂清醒剂。

卢淳杰有一个演变的过程:他一步一个脚印,大学期间就任团委书记,毕业后,留校任计算机系党总支副书记,先后任汕头市教育局局长助理,汕头市委副秘书长,后升任潮州市政府副市长、市长等,从一个普通家庭的孩子成长为一名党员领导干部。

他还曾是个清官形象。他任过三个单位的负责同志,从来没有收

受过手下人员的红包礼金。他到潮州工作以后,一名干部有事相求,送他2万元,他婉言谢绝;一年春节,修牌坊街的老板送他10万元,他坚决地退回去。因而,当其落马时,许多人都吃惊不已。

其实,许多落马官员起初也是“清官”。山东省工商管理总局原党组书记、局长牛启忠也曾坚守底线,多次拒绝送上门的好处。有家公司最初给他送钱时,他令秘书第一时间送回。然而,他喜好摄影,但购买高档摄影器材的巨额费用都是由他人出,以致发展到在中央党校学习时,竟敢在党校门口收钱。

徐新明

这充分说明,贪欲一旦泛滥,所有的堤坝都可能溃决。卢淳杰同样如此。他在悔过书中说,在2005年前几乎没有收过别人的红包。后来,初始时,收受老板小礼品、小数额……我原先那种警惕、防备的心理消失了,以为无伤原则,坦然收下。其后十年的官场之路平均每年受贿超过百万元。一些工程建设领域的商人甚至被我纳入自己的“朋友圈”。精明的商人赚得盆满钵满,自然也不会忘记“孝敬”我,而我不仅“理所当然”地收受,甚至主动索取。从中,我们可以看到,卢淳杰并不是一夜之间变坏的,都有一个渐变的过程,他

卢淳杰演化史

的胆子也不是一夜之间变大的,都是由小胆子变大胆量的;他的心也不是一夜之间变黑的,都是一点一点变黑的。正是这么一个日积月累的渐变过程,他受贿,一次比一次胆子大,以致愈演愈烈,肆无忌惮。这具有一种普遍性意义。

卢淳杰从“清官”到贪官的演化史值得警惕。目前,违规公款吃喝、违规公款旅游、违规收送礼品礼金等依然屡禁不止。党的十八大以来,截至今年5月底,全国共查处违反中央八项规定精神问题17.04万起,处理23.11万人,给予党纪政纪处分12.27万人,其中包含省部级干部20人。今年上半年,全国纪检监察机关立案25.6万件,处分21万人,其中省部级干部38人,厅局级干部1000余人。我们不能安之若素、司空见惯,见怪不怪。

愿一个卢淳杰,足以以后来者戒。