

# “准法官”披法袍创“上海做法”

宋宁华

新民眼

三年前的九月,上海迈出中国司法体制改革先行试点工作的重要一步——正式任命我国首批231名法官助理。这批新生代“准法官”在司法改革的大旗下宣誓,他们能否不辱使命,成为法官的“后备生力军”,外界充满期待!

通过实践的磨砺,本月,来自上海三级法院的296名法官助理经历了人生的“大考”,走进上海法官培训中心的专设考场,参加上海初任法官的遴选。市高院介绍,“准法官”要正式披上法袍并不容易,须经过理论和实践的双重考验。可以说,没有理论知识基础不行,仅有理论知识去照本宣科也不行。

这批法官助理平均年龄32.5岁,最大48岁,最小28岁,全部具有本科以上学历,其中85.5%有硕士学位以上学历,平均从事司法工作6.6年。要披上法袍,他们还得“过关斩将”,第一关是过申请报名、岗位承诺、资格审查、绩效考核等程序关;第二关是参加两场笔试;第三关最为特别,笔试通过者将于半个月后(即9月中旬)进入上海法院组织的“庭审面试”,该面试在全国尚属首创。面试通过者将进入上海市法官、检察官遴选(惩戒)委员会的最终面试,由委员会按照1:1.2的比例择优遴选。

和以往“一考定终身”不同,“庭审面试”如同“准法官”的一次“路演”。在一起模拟庭审面试中,虽是情节并不复杂的因交通违法停车引发的行政诉讼案,但法官能抓住案件焦点,组织原被告双方恰当地提供相关证据,充分发表意见,现场抓住问题症结,提出专业的问题,都考验着法官的法律功底和办案水准。这样的“考题”无法突击,无标准



孙绍波画

答案,考的就是“准法官”平时的积累和现场应变能力,这一独具特色的“上海做法”也成为“准法官”能否成为初任法官的关键环节。

作为司法改革的核心内容之一,员额制涉及到“穿上法袍”还是“脱下法袍”的问题,被称为“动自己奶酪”的改革。按照这项制度的顶层设计,就是通过严格考核,选拔最优秀的法官进入员额,并为他们配备法官助理、书记员等审判辅助人员,确保法院85%的人力资源分配到办案一线。

上海开启了全国司法改革的“破冰之旅”,但道路艰险。由于涉及到人们的切身利益,也是司法改革中最难啃的“硬骨头”之一。遴选法官是否按资排辈,年轻人“就地卧倒”,是许多人的担心之处。同时,有的本已开始办案的“准法官”在司改后无法马上进入法官序列,而是走上法官助理的岗位,会否打击他们

的工作积极性,甚至造成法院业务骨干的流失,都让人们一度有所疑虑。

我曾采访过一名“80后”法官助理,在当了两年多的书记员后,2013年,他被遴选为预备法官,作为准代理审判员从事一年左右的审判工作。也就是说,按照原来的节奏,2014年9月10日培训结束后,他就可以被正式任命为代理审判员,正式成为法官了。随着上海司法改革拉开序幕,法官助理成为司法改革后应运而生的“新行当”,原本即将正式当法官,如今却“脱下法袍”、被列入了法官助理的职业序列,他承认自己刚开始时“有点想法”,和他有类似情况的年轻人在法院并非个别现象。

但随着对司法改革意义、改革核心内容的深入了解,这些“准法官”的想法开始转变。“原来法官办案,往往要经过审判长、庭长、院长等层层意见和审批。现在司法改革

后,实行主审法官独任办案责任制,也就是说,案子办得好不好、对不对,主要靠法官自己‘扛’,权力大了,责任也重了,这对法官的综合素质和办案能力提出更高的要求。”

在经历了几年的磨练和老法官的“带教”后,不少法官助理深有同感,有了法官助理的过渡阶段,跟着有经验的法官学习,实际为自己将来实现“法官梦”打下更扎实的基础。无论对自己,还是当事人,都是好事一桩。只有实现法官精英化,拥有一大批品德、业务素质皆高的法官,最终才能夯实司法公正的基础。法律的生命不是逻辑,而是经验,经验的积累来自一个个案件的审理,一个个当事人的面对。“上海做法”遴选法官助理择英才而用之,不唯学历、不唯资历,一切以审判质量为准绳;在全市范围内遴选出最优秀的法官助理,把他们充实到法官队伍里,为司法公正带来了源源清流。

“这是一次年度计划内的例行性演练,目的是提升部队遂行任务的能力,不针对特定国家和目标。”

——国防部就中国军队在渤海湾附近开展演练答记者问。2017年9月5日凌晨,渤海湾畔,空军地空导弹某旅防空营发射数枚导弹,准确命中海上低空突袭目标。值得关注的是,摧毁目标的该火力单元刚刚参加完朱日和沙场阅兵,即在演练场扬威。

“焊接时的温度必须保证在18至19摄氏度之间,夏天就需要在晚上施工,抢在入冬前完成钢轨焊接。”

——哈佳、哈牡客运公司副总经理李雄飞说。9月6日10时58分,世界最长的高寒地区快速铁路“哈尔滨-佳木斯”全线铺轨贯通。中国“八横八纵”高铁路网布局中的最北“一横”即将“刚劲落笔”,对内连接哈大线、京沈线,对外辐射俄罗斯远东地区,将直接服务于中俄贸易全方位发展,并助力东北老工业基地的全面振兴。

“本来我是有意加入他们的,但他们连作品名字都没有改,也没有进行完善,就直接拿我那写着玩的作品当正式产品发布了,这样太不负责任了。”

——网名“墨镜猫”的高三学生毛若昕说。日前,毛若昕在网上爆料称17岁的“00后”CEO李昕泽抄袭自己发布的开源代码,并用这些代码制作了自己的产品。李昕泽公开承认使用了其部分源代码,但声称曾获得“墨镜猫”的授权,对此毛若昕予以否认。

“叫‘王者荣耀’并不算什么,我们还有个小学妹,叫‘黄蒲军校’!”

——重庆的网友说。日前,陕西一名女婴被取名“王者荣耀”并成功落户,引起全国网友围观。与此同时,重庆电子工程职业学院2017届新生中,一位名叫“黄蒲军校”的女生不到三天就成了校园风云人物。

“γ-羟基丁酸不允许被添加在食品中,如果要在食品中添加任何物质,都必须符合标准。”

——专家表示。近日,一种名为“咔哇潮饮”的网红饮料经检验被发现含有γ-羟基丁酸(我国一类精神药品),喝多了会对人体造成损害,目前多地公安部门已要求下架。但有记者发现,网上仍有代理商销售。

## 声音·热点

# “塑料围城”:每日天量外卖餐盒之忧

2016年每天产生2.56亿份外卖,其中至少产生2.56亿个餐盒和塑料袋,使用后降解需要数百年的时间。

——据第三方研究机构艾媒咨询统计数据显示。

我们的销量以卡车来算,每年平均销售3000卡车,每车装200箱,每箱300套,一年可销1.8亿套。

——某电商平台的餐盒供应商表示。

三被告外卖订餐平台上存在经营模式缺陷,未向用户提供是否使用一次性餐具的选项,致使用户在直接点餐的情况下,系统会默认为其配送一次性餐具,造成巨大的资源浪费和极大的生态破坏。

——日前,重庆市绿色志愿者联合会以造成资源浪费和环境污染为由,将“美团”“百度外卖”以及“饿了么”诉至法院。

以目前供主流餐盒使用的纯聚丙烯(PP)为例,这是品质较高的

随着“互联网+餐饮”的发展,网络订餐日益风行。但是,新的消费也带来新的问题:不可降解、不易回收的外卖餐盒,已成为塑料垃圾污染的新源头。

塑料材料,收购价格也不过每公斤两三块钱,而且作为外卖餐具使用后,已基本无法进入回收链条。

——中国再生资源回收利用协会再生塑料分会秘书长盛敏介绍。

关键是有无回收价值。塑料餐盒较轻,废品回收站不愿意回收。

——中国政法大学民商经济法学院环境资源法研究所所长王灿发曾收集过塑料餐盒给回收站,却遇上回收站不愿收的尴尬。

生产责任一定要延伸到末端,生产者批发出去多少,就有责任回收多少。

——北京大学环境科学与工程学院教授宋豫秦呼吁国家相关部门应该制定相关法律法规,规定企业的“生产者责任”,并逐级承担

起塑料餐盒回收的责任。

应坚定地实施强制源头分类政策,遵循污染者付费原则,实施生产者延伸责任制,激励生产者减少废弃物产出,同时用资源回收收入弥补垃圾管理社会成本。

——中国人民大学环境学院教授宋国君说。

解决外卖塑料垃圾污染问题需界定清楚个人消费者、外卖企业、垃圾处理企业和政府的责任划分,通过各方共同努力从源头上减少塑料垃圾的产生,提倡绿色生活方式。

——清华大学环境系教授刘建国指出,除了引导群众树立环保意识、加强垃圾分类回收体系外,还应督促外卖平台和餐企使用环保餐盒,形成行业约束。

西方许多国家用的是纸质餐具,但因为中餐烹饪方式多油和汤,所以无法适用。而对于其他可降解餐具,像玉米秸秆餐盒,制作过程中还得添加其他不可降解的材料,虽然有环保的作用,但作用没有人们想象的那么大,并且成本高昂,推广也有问题。

——中国环境保护组织公众与环境研究中心主任马军表示。

用可回收、可重复使用的餐盒,消费完的餐盒又收回去了,消费者也不需要承担这个成本。

——中国政法大学法学院副院长何兵提出“共享餐盒”的建议。

解决外卖垃圾问题,应从源头和下游两端入手,既要采取措施减少外卖垃圾的产生,又要加强对外卖垃圾的专业回收处理,大力提高利用和处理“存量垃圾”的效率,严格控制“增量垃圾”的产生与规模。

——专家表示。

本栏编辑 姜燕 杨洁



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。