

特朗普亚洲之行与亚洲政策算盘

复旦大学美国研究中心教授 韦宗友

美国总统特朗普将在 11 月 3 日开启上任以来最重要的外交之旅:为期 12 天的亚洲五国之行,这也是四分之一世纪以来美国总统时间最长的亚洲之行。

特朗普此行的日程安排透露出了哪些信息?他对亚洲又有何盘算? 编辑特请专家来做一番解读。



韦宗友

1 安抚盟友强调经贸关系

问:特朗普此行的目的何在?

答:此行是特朗普当选总统后的亚洲首秀,目的主要有四个方面。

第一,表明新政府高度重视亚太地区。特朗普竞选期间的言论及当选后的言行,令一些亚洲国家担心,一个时时把“美国第一”挂在嘴边,退出巴黎气候协定,退出 TPP,退出联合国教科文组织,声称美国受到其他国家的“盘剥”,要求盟国在自身安全上承担更大责任,在经贸关系上更加“公平”的美国,是否还像以前那样重视亚太,是否会奉行新孤立主义或“精致”的利己主义?特朗普抽出一周多的时间出访亚洲五国,参加亚太经合组织峰会及部分参与东亚峰会的前期活动(特朗普已经宣布不参加东亚峰会的正式首脑会晤),是向亚洲及世界表明,新政府高度重视亚太地区,美国不会离开亚太。

第二,安抚亚太盟友。在竞选期间及当选后,特朗普对亚太盟友多有微词,批评日韩等国在安全责任上承担不够,要求它们分担更多责任特别是防务开支及驻军开支;批评日韩在贸易问题上“不公平”,要平衡美国与日韩之间的巨额贸易赤字,要重新启动美国与日本及韩国的自由贸易谈判。这些言行,令日韩盟友对特朗普新政府是否还继续重视同盟、继续履行同盟承诺感到担忧。另一方面,当朝鲜发射导弹及进行核试爆后,特朗普又通过推特或公开言论,对朝鲜进行赤裸裸的武力威胁,令包括韩国在内的亚太盟友对特朗普政府的对朝政策十分担忧,担心他会不顾盟友利益和立场,对朝鲜采取不顾后果的单边行动。通过访问日韩,可以部分打消日韩同盟国对美国“抛弃盟友”或“牵

连盟友”的担忧,也借此进一步确认和强化美国与日韩的军事同盟关系。

第三,希望在朝鲜及经贸等美国关心的问题上有所收获。作为“美国第一”的坚定信奉者和捍卫者,特朗普多次直言不讳地表示,朝鲜及经贸是其亚太政策的关注重点。鉴于朝鲜在核试及弹道导弹发射道路上越走越远,如何解决朝核问题是摆在特朗普政府面前的一道难题。他希望通过亚洲之行,特别是对中国的访问,能够获得在解决朝核问题上更多的支持与帮助,能够借此对朝鲜施加更大的经济与外交压力,让朝鲜在核武及弹道导弹问题上悬崖勒马。

经贸问题是特朗普亚洲之行的另一个重头戏。如何平衡与包括中日韩等亚洲国家的经贸赤字,扩大美国对亚洲国家的出口,是特朗普政府的重要经贸目标。特朗普将通过对日本、韩国及中国、越南等国的访问,进一步强调平衡双边经贸关系的重要性,要求亚洲国家多买美国货,扩大对美进口。

第四,通过中国之行表明对中美关系的高度重视。特朗普竞选及当选之初,对中国发出了诸多不友好言论,也令外界对中美关系的未来感到担心。经过 4 月份中国国家主席习近平的美国之行,两国领导人建立了良好的个人友谊与工作关系,并在经贸及朝核等问题上进行了紧密磋商和坦诚交流,为中美关系的平稳健康发展指明了方向。此次特朗普总统对中国的国事访问,既是对习近平访美的回访,也是特朗普总统就职第一年的对华正式访问,表明美国新政府对中美关系的高度重视,为中美两国领导人构建相互尊重、合作共赢的新型大国关系提供了契机。

2 不屑多边倾向双边会谈

问:有报道称,特朗普将缺席东亚峰会,美媒称是因为行程太长,怕特朗普失控。您对此如何看?

答:特朗普一直对多边论坛兴趣索然。今年 9 月,他在联大发表演说时就大谈特谈民族国家才是解决当今国际问题的主要力量,直言不讳地表达了对多边机构的厌恶。他在 5 月份参加北约峰会时,也曾不顾外交礼仪,表现出对多边论坛的不屑与不耐烦。东亚峰会作为一个有着 18 个成员国的

亚洲多边论坛,在特朗普看来,除了提供领导人会晤和交谈的场所外,无法为亚太地区的重大安全问题提供切实可行的解决方案,甚至不能提供外交上的“统一战线”。因而,对于一个处处要获得“看得见、摸得着”的实际利益的总统来说,这简直是“浪费时间、徒费口舌”。更何况,在朝核等重大安全议题上,与相关国家的双边会谈,美国可能会获得更大帮助,也不需要一个不能解决任何现实问题的多边峰会进行不痛不痒的磋商与讨论。

3 服务于美国利益和战略

问:有报道称,印度媒体为特朗普不访印感到心理失衡,韩国媒体认为特朗普访韩行程太短……您如何看待特朗普此行访问目的国的选择和安排?

答:其实,印度媒体大可不必吃醋。部分出于安抚印度考虑,特朗普政府已经先后派出国防部长马蒂斯及国务卿蒂勒森访问印度,提升美印两国在安全、防务及经贸等领域的合作关系。特别是在马蒂斯访印期间,美国确认了印度是美国的重大防务合作伙伴国,并承诺向印度出口先进的海上无人机及其他军事装备。同时,特朗普在 8 月份宣布的新阿富汗和南亚战略中,印度都被寄予厚望,要求印度发挥更大作用。

韩国媒体主要是从韩日对比角度看待特朗普的访问,其实日本媒体也存在类似问题。一般来说,如果美国总统在日本访问的时间超

过在韩国访问的时间,韩国媒体都会感到闷闷不乐,认为美国政府厚此薄彼。反过来,如果美国总统在韩国访问的时间超过日本,日本媒体也会说三道四。

对此,人们也不必过度解读,也要理解两国媒体的心态。

但从美国角度看,特朗普政府的亚洲首秀,选择访问哪些国家,是有着缜密的外交与战略盘算。

正如前面所言,特朗普政府的亚洲之行,有着多重目的,既要打消亚洲国家对美国可能从亚太抽身的疑虑,又要安抚亚太盟友,更要从亚太之行中获得实实在在的利益。从这个角度来看,访问哪些国家,访问的顺序,呆多长时间,参加哪些重要活动,都是经过仔细考虑与衡量,服务于美国的总体国家利益及外交战略。

4 延续奥巴马“两洋”战略

问:特朗普将如何在亚洲布局?

答:到目前为止,特朗普政府还没有宣布一个完整的亚洲政策。但从他就职以来一系列言行分析,其亚洲政策大致包括了如下主要考量:

第一,“美国第一”是基本原则。“美国第一”是特朗普竞选时期的诺言,也是特朗普政府的最重要对外政策原则。这一原则的基本要义在于,美国对外政策的基本目的是捍卫美国利益,而非维护他国利益或推广抽象价值。在经济上要重振美国经济、扩大美国出口、减少外贸赤字;在安全上除了涉及美国本土安全外,在地区安全问题上盟友要承担更大责任,分担更多军事开支;在军事上要重振美国军事力量,以“实力求和平”,捍卫美国国家利益。

第二,军事同盟是亚太政策的基石。特朗普对亚洲军事盟友的抱怨和微词,根本目的不是要否定军事同盟的重要性,也不是要抛弃亚太盟友,而是借此要亚太盟友为美国多分担责任,提供更多的军事及防务开支支持。在特朗普及其团队看来,无论是应对朝核问题,还是未来与中国的亚太博弈,军事同盟都是美国在亚太重要的安全资产,只能加强,不能弱化,更不能弃之不顾。特朗普对日本、韩国及菲律宾的访问,既是安抚盟友之举,也是借此表明美国对亚太军事同盟的高度重视。

第三,朝核是优先安全关注。特朗普政府认为,朝核问题的发展已近乎失控,不仅对美国在亚太盟友的安全构成威胁,还可能对美国在亚太军事基地及本土安全构成现实威胁,美国必须严肃对待。相对于已经降温的南海问题以及中美在亚太地区可能存在的长期博弈,朝核已经成了美国在亚太地区最迫切的安全关切。特朗普的亚太政策将会围绕朝核问题,展开一系列经济、外交乃至安全方面的行动。

第四,经贸是亚太政策的核心。特朗普认为,要重振美国国力,必须从美国经济入手。而恢复美国经济活力、提升美国就业、扩大美国出口,亚太是关键。在美国的外贸逆差中,亚太是重灾区,日本、韩国等都是美国的主要外贸逆差来源国。特别是中国一国,就占美国全球外贸逆差的一半左右。解决美国在亚太的经贸失衡问题,基本上就解决了美国全球经贸失衡的大半问题。而解决了美国的全球经贸失衡问题,将极大刺激美国出口、提升美国就业,并最终提振美国经济,重振美国国力。一句话,经贸问题是特朗普政府亚太政策的牛鼻子。特朗普访问日本、韩国以及中国,经贸问题将是讨论的重点议题。他参加亚太经合组织,也是利用这一亚太多边论坛大谈所谓的公平贸易与互惠贸易,致力于扭转与亚太国家的经贸失衡。

第五,以印度平衡中国影响是亚太政策新趋势。尽管特朗普此次亚洲之行没有涵盖印度,但印度在特朗普的亚太政策中将日益占据重要地位。蒂勒森国务卿已经在多个场合大谈所谓的“自由开放的印太地区”,并将印度视为“自由开放的印太地区”的关键支点国家。在特朗普政府看来,随着中国的迅速崛起和近年来奋发有为的外交姿态,除了传统的亚太双边军事同盟外,美国尤其需要像印度这样的地区大国平衡中国的地区影响,在未来的中美亚太博弈中成为美国的一个重要帮手和安全伙伴。特朗普政府继续赋予印度重大防务合作伙伴国地位,向印度出售先进武器装备,提升印度大国地位,鼓励印度在中亚及东亚发挥“积极作用”,是其亚太政策新思路和发展新趋势的具体政策步骤。同时,将印度揽入美国亚太政策框架,特朗普政府的亚太政策其实在某种程度上延续了奥巴马时期统摄西太平洋及印度洋的“两洋”战略视野。

“后巴尔扎尼时代”:伊拉克库区走向何方

纵横伊拉克政坛数十年的库尔德自治区(库区)主席马苏德·巴尔扎尼 10 月 29 日下午致信库区议会,宣布辞去主席职务。

分析称,这一突如其来的消息让本就波谲云诡的库区及周边地区局势面临更多变数。

辞职引发局势动荡

现年 71 岁的巴尔扎尼在写给库区议会的信中说,他从 11 月 1 日起将不再担任库区主席,所承担的司法、军事、行政职责将暂时由库区司法部门、议会和政府负责。巴尔扎尼辞职的消息震动了整个库区,甚至引发骚乱。分析人士指出,自 9 月底库区独立公投

以来,伊拉克中央政府和周边国家对库区采取了一系列反制措施。面对政府军不断推进,库区武装近期不得不从多个与中央政府存在归属权争议的地区撤离。这一连串打击让库区内部产生严重对立。巴尔扎尼此时辞职势必产生权力真空,让库区的混乱局面雪上加霜。

按照当地法律规定,库区主席任期四年,可连任一次。巴尔扎尼从 2005 年至 2013 年担任了两届库区主席,随后又因极端组织“伊斯兰国”崛起,继续任职到 2015 年。此后,库区各政党在他能否继续任职的问题上意见不一,主席选举未能如期举行,因此巴尔扎尼一直继续担任主席职务。

告别政坛言之尚早

尽管主动请辞,但巴尔扎尼并没有流露出就此退出政坛的意思。在辞职信中,他表示,虽然不再担任库区主席,但他还是库区武装“库尔德自由斗士组织”的一员,他的使命没有终结,将继续为库尔德人的事业奋斗。

伊拉克政治分析人士认为,作为库区几十年来最著名的政治人物,巴尔扎尼所拥有的影响力和政治资源无人能及。尽管推动独立公投让巴尔扎尼饱受外界批评和内部质疑,但他即便辞职,在库区政界仍是一言九鼎,其政治生涯还远未结束。未来,他会以何

种方式发挥影响力有待进一步观察。

据库区消息人士透露,巴尔扎尼下台后可能会推动修改库区法律,另行组建一个高级委员会,换个名号继续领导库区。

各方加紧协调立场

为缓解独立公投带来的巨大压力,库区当局 10 月 25 日提议“冻结”公投结果,并按宪法与中央政府公开对话。但伊拉克总理阿巴迪 26 日重申,库区必须取消公投结果,而不只是冻结。不过,巴格达方面并没有关闭对话的大门。对于伊拉克中央政府和库区当局都有很大影响力的美国近来也有动作。

分析认为,在外部压力和内部矛盾的共同作用下,巴尔扎尼在政治上的腾挪空间有限,他极力推动的库区独立之路势必难以继续走下去。
魏玉栋