东亚:半岛局势微妙 日韩"各打算盘"

半岛核问题:跌宕起伏 走向摊牌

沈丁立 复旦大学教授

这一年,朝鲜半岛核问题跌宕起伏,正在走向摊牌。美朝互相示强,加剧半岛紧张气氛。

2017年,朝鲜在去年进行两次核试验的基础上,再次进行了核试验,其当量达到迄今为止它所开展的六次核试验的最高,至少为广岛原爆威力的十倍以上。

此外,今年朝鲜还进行了20次导弹试验,包括从"火星12"到"火星15"的三次导弹试验。为此,联合国安理会年内发布了关于制裁朝鲜核与导弹发展的三次决议。然而,迄今为止国际社会针对朝鲜的制裁尚未阻止或逆转朝鲜的核与导弹发展计划。

朝鲜已在建设核威慑道路上迈出步伐。在进行了六次核试验之后,朝鲜的核武小型化以及聚变武器发展已取得一定进步,近期在弹道导弹增程方面也突飞猛进。若在导弹重返大气层领域再有突破,它就将在定性上取得与美国对等的"相互确保摧毁"能力,将迫使美国在事实上接受其拥核地位。

另一方面,美国仍在大力加强核武库现代化。即使此前美国总统奥巴马倡导"全球零核",事实上美国仍大力增强战略打击力量。特朗普上台后,更是强化国防建设,突出美国核战力发展,扩充军费。

特朗普政府扬言"任何选项都在桌面上"。朝鲜声称发展核武器是为自卫,它扬言"核先发制人"与特朗普政府任何关于先发制人的恫吓一样,推行语言胁迫。

如同美国不相信朝鲜会先发制人,朝鲜也不相信美国会失去理智。虽然朝鲜目前的战略运载工具未必能对美国本土发动有效攻击,但驻韩与驻日美军已被朝鲜的核力量所威慑。由于美国没有信心在对朝鲜的第一次打击中摧毁对方的全部核能力,白宫不具备攻击朝鲜而自身不受严重损害的军事选项。任何理性的美国领导人不会因为朝鲜有核武器以及朝鲜扬言首先使用核武器,就会在朝鲜兑现其威胁之前对朝鲜发动军事行动。假定特朗普在重大安全问题上非理性,将会严重误判美国。

解决半岛核问题,朝美都是关键方。朝鲜并无首先使用核武的真实意图,美国也并无首先攻击朝鲜而不招来严重报复的可能。

军事手段不是选择。

此外,正如中方所指出的,制裁只是手段,不能指望单靠制裁施压解决问题。各方应立即停止一切不利于半岛无核化与和平稳定的言行,尽快缓和半岛局势,坚持和平解决的大方向。否则,剩下的可能,或者由于僵持而使朝鲜获得制造更多核武的时间,或者通过妥协赢得朝鲜不再制造更多核武的"承诺",同时在事实上付出至少是暂时接受朝鲜核现状的代价。

"重启元年"韩国布局内外

李家成 辽宁大学转型国家经济政治研究中心研究员

2017年对韩国而言,可谓是"重启元年"。这一年韩国经历了亲信干政门、总统弹劾案以及烛光革命。3月10日,朴槿惠总统受崔顺实干政门影响而被弹劾下台。此后,韩国由总理黄教安代行总统职权。直至5月10日,依靠"烛光民心"的文在寅政府上台。因此,2017年的韩国内政外交,需要从两个时期——朴槿惠政府后期和文在寅政府时期来考察。

内政:由乱到治

朴槿惠政府后期,尤其是2016年底朴槿惠被停止履行总统职务后,由于烛光示威持续发酵,朴槿惠深陷弹劾危机,无心理政,并拒绝了国民要求其辞职的呼声。牵引韩国经济发展的三星电子实际领导人、副会长李在镕也被逮捕。

在经济增长放缓、安保威胁增大、老龄化问题日趋严重、财阀改革、家庭负债剧增等需要做出重大决策的时刻,韩国却同时失去政治界和经济界的总指挥,无力去弥合裂痕、引领社会,使外交、安保和经济等各方面陷入一片乱局。

文在寅政府上台后,上调最低工资标准、减少劳动时间和非正规职位,提倡发展国民为中心的经济。韩国经济复苏,今年增长率预测值为3.1%,设备投资和建设投资较去年或将分别增加14.7%和7.2%,出口和消费的增长率分别为2.4%和2.7%。为了解决失业问题并实现"任期内公共部门工作岗位达到81万个"的选举承诺,韩国国务会议于6月5日通过了11.2万亿韩元规模的工作岗位追加预算案。文在寅指出,创造工作岗位是新政府治国理政的最重要目标。这不仅是给青年一代带去希望,同时也意味着缴税和消费的人群增多,这有利于经济增长,也是解决低出生率和老龄化问题的有效方法。

今年韩国国际收支经常项目顺差规模同比和环比均大幅减少。自1月起,韩国居民消费价格指数(CPI)始终维持2%左右的涨幅。畜产品、水产品、农副产品价格上涨最猛。11月30日,韩国央行上调了基准利率。12月4日,执政党与在野党协商了将法人所得税的税率从22%上调至25%的增税方案。由上可见,2017年韩国经济与民生由朴槿惠政府后期的"一片哀鸿"到文在寅治下的喜忧参半,总体态势逐渐向好。

外交:平衡多元

朴槿惠政府后期,实行"向美国一边倒"的外交政策,不顾中俄反对,执意引入"萨德"反导系统,造成中韩关系急剧下滑。并且,朴槿惠政府还在未征得"慰安妇"本人同意的情况下,急于与日本签署《韩日慰安妇协议》,极大地伤害了韩国"慰安妇"和国民的感情。此外,朴槿惠政府还与日本签署《韩日军事情报保护协定》,使得韩日安保关系有滑入同盟的危险。

文在寅政府上台后,半岛局势严峻,亟需对中美日俄进行"四强外交"。文在寅总统与四强首脑通话,针对敏感问题"坦率交换了立场",设法修复韩国与直接影响国家命运的周围四强的关系,在解决朝核问题上发挥了调和人的作用。

文在寅通过率先访美,撕下"反美领导人"的标签,强调了韩美"血盟"情谊,促使美方支持韩国在和平统一等半岛问题上发挥主导作用,就尽早将战时作战指挥权移交给韩军达成协议。特朗普政府虽有意对朝鲜采取强硬路线,却依然认可了文在寅政府希望通过与朝鲜对话缓解紧张局面的全新政策方向。

10月31日,文在寅政府与中国达成了"关于改善韩中关系的两国协商结果"。12月13日,文在寅总统访华,希望进一步推动两国关系发展,恢复中韩两国的互信,加深两国民众的友好感情。

因此,2017年的韩国外交与安保由朴槿惠政府后期的"向美国一边倒"到文在寅治下的平衡多元,回归到"安美经中"的轨道。

"安倍丸"有惊无险驶过深水区

吴寄南 上海国际问题研究院研究员、上海市日本学会会长
胡令远 复旦大学日本研究中心主任

2017年的日本政治外交充满风险与挑战。今年堪称日本首相安倍晋三复出后遭遇内外挑战最多、执政风险最大的一年。

内政:支持率像"过山车"

吴寄南:这一年里,安倍内阁支持率经历"过山车"式跌宕起伏。上半年,媒体曝光安倍夫妇涉嫌卷入"森友"、"加计"两大丑闻。在当事人纷纷出面举证的情况下,安倍仍抵赖并阻扰国会传唤证人,让民众深感失望。例行国会期间,执政联盟强行通过有争议的《有组织犯罪活动处罚法修正案》,激化朝野矛盾。安倍的心腹们更是丑闻不断。这些因素叠加在一起,导致内阁支持率跌至30%的"危险水域"。自民党在东京都议会选举中遭到历史性惨败更如一场政治大地震,严重动摇了安倍的执政基础。

安倍在8月份改组内阁,支持率开始止跌回升。9月28日,安倍宣布解散众议院提前大选,堪称一场政治豪赌。10月22日,众议院选举投票,自民党保住了原有议席,并继续和公明党占有众议院三分之二以上席位。

安倍第四度当选首相后明显加快修宪进程。这是安倍外祖父岸信介的遗愿,也是他视为自己最重要的政治使命。目前,自民党宪政调查会已开始拟定修宪方案。

胡令远:日本内政方面最大的看点是10月份举行的大选。长期执政逐渐形成日本政坛"安倍一强"的局面后,安倍变得十分傲慢,营私舞弊还百般抵赖。因森友学园、加计学园丑闻缠身的安倍的支持率一度降到30%左右的"危险水域"。于是安倍孤注一掷,突然宣布提前大选。最终安倍虽然赢得了这场豪赌,但这主要得益于在野党的重大失误,安倍因此渔翁得利,涉险过关。这次大选的意义有二:一是在日本国内政治方面,由于国会修宪势力达到三分之二,修改和平宪法具有了现实可能性;二是巩固了政权基础的安倍,在外交的调整上更具灵活性。

■ 十月一日,日本东京,日本示威者高喊口号,抗议安倍政府和安倍强行解散众议院 图IC

外交:面对两大难题

吴寄南:外交是安倍最重视的领域。今年,安倍主要面对两大难题:一是如何顶住美国总统更迭带来的冲击;二是能否实现中日关系由紧趋缓的转圜。

特朗普上任伊始就宣布退出跨太平洋战略经济伙伴关系协定(TPP),对期盼由美日主导亚太秩序的安倍而言,无疑是一记响亮的耳光。近一年来,安倍不断向特朗普示好。为应对"特朗普冲击",安倍还采取了三项措施:一是启动由美国副总统彭斯、日本副首相兼财相麻生太郎领衔的美日经济对话机制;二是撮合美国以外的成员国就缔结11国版的TPP协定达成框架性协议,TPP的一些重要条款暂予冻结以期美国回心转意;三是与欧盟缔结EPA协定。

这些年来,安倍在处理对华关系上的负面动作久为人们诟病。2017年里,他在缓和中日关系上却动作不断。促使安倍调整对华关系的背景有三:一是"特朗普冲击"带来的战略环境的不确定性。日本担心特朗普推行"越顶外交",不得不设法拉近与中国的距离。二是中国经济的不俗表现让所谓的"中国崩溃"论不攻自破,日本财界担心失去世界最大市场而要求调整对华外交。三是安倍为谋求连任,试图通过缓和对华关系为自己"加分"。安倍是否真心愿意改善对华关系还有待观察。对他来说,2018年是时隔10年来第一次没有任何国政选举的年份。人们希望"安倍丸"能顺应时代潮流和人心所向。

胡令远:这一年,日本一方面试图深化日美安保体制,一方面在经贸领域的重大举措上与美国相背而行,显现二元割裂的特征。日美关系逐渐显现经济与安保的"二元状态",其背景是全球化的变容与非典型美国总统特朗普的执政。今年日本的所作所为,显现出日本单独行动的趋势。一方面可以说日本出于无奈,另一方面也可以说这或许是日本摆脱对美依附关系、取得更大自主权的重要转折,具有某种象征意义。日本也试图给世人留下它是自由贸易的推动者,这同时也更凸显了特朗普的经济民族主义。日本是否会为此付出代价,还有待观察。

在安保方面,今年日本利用特朗普对朝核问题的特别关注,希望进一步加快加深日美的实质性军事合作,在今年特朗普出访东亚时,日本还借机着力打造"印太战略"。这些举措目的有二,一是进一步加固或建构在安保上制衡中国的老套路,二是在美国不怎么可靠时通过建构多重网络以自保。实际上,在安保方面,日美之间在今年没有什么突破,这主要源于特朗普的东亚战略还未定型。

安倍今年在对华外交上的"回心转意",最大的因素是中国自身做得好,制约中国越来越不现实;二是美国越来越靠不住。安倍对华外交的新举措,说到底还是"策略性"的,中国对他的疑虑依然很深,他也很难摈弃其一贯的右倾保守政治理念。同时,他希望在任期内实现修宪夙愿,也对中日关系的根本改善带来极大挑战。也有一种观点认为国家利益终将高于安倍个人理念,因此中日关系的改善,在其任期内也是可以期待的。明年将迎来中日和平友好条约缔结40周年,应该是中日关系改善的重要契机。