

# 南亚:阿富汗陷僵局 印度玩“纵横术”

赵干城 上海国际问题研究院研究员

南亚是中国周边地区的重要组成部分,也是“一带一路”倡议进展很快的地区之一,作为中国的西南周边,中方寻求共谋发展的目标得到了邻国的积极响应。

不过,发展需要稳定与和平,这对南亚地区而言,并非是既定的现实,而是有待各方努力去争取的前景。

## 阿富汗乱局仍将持续

南亚地区安全局势的“晴雨表”一向由印巴关系所决定。尽管印度莫迪政府上台之初一度也曾将搞好与邻国关系视为首要议程,但很快就将重心放在美日等大国,谋求印度在国际上的新地位。

印度置巴基斯坦长期遭受恐怖袭击之害的现实不顾,一味强调巴政府反恐不积极,并以此为由拒绝与巴进行高层交流,同时又在联合国安理会死咬住“哈卡尼网络”及首领不放,甚至还片面指责中国,这些做法丝毫无助于南亚局势朝着持久和平稳定的方向发展。

地处南亚和中亚间枢纽地位的阿富汗迎来了美国的新南亚战略,特朗普主要还是围绕美国公众比较期待的阿富汗战局给出了说法,即到底是否终结这场在美国人看来已经拖得太久的战争。

竞选时特朗普的思路还是打算尽快结束,但所谓形势比人强,撤军在特朗普的新战略中已经无从提起,白宫甚至将未来究竟是否在阿富汗增兵的权力都交给了军方,后者基本是不同意美军退出的,否则十几年的仗就白打了。值得注意的是阿富汗政府对美国的这个决策持欢迎立场,说明喀布尔政府对主导和平进程也缺乏信心。阿富汗塔利班武装今年一再在各地发动袭击,声称除非美军全部退出,否则既不会谈判,更不会有和平。各方矛盾突出的立场使阿富汗和谈进程亦很难取得实际进展。

美国的新南亚战略显示了阿富汗战争已陷入进退维谷的境地,乱局将持续下去。



印度总理莫迪频繁出访各国,“拥抱外交”受到关注

## “中巴经济走廊”进展快

就在美国新南亚战略出台前,巴基斯坦政局出现重大变数,总理谢里夫在最高法院的贪腐指控下居然未做太大抗争就宣布辞去职务,令外界深感震惊。

谢里夫总理辞职虽然对其领导的穆斯林联盟(谢里夫派)构成打击,但并没有改变该党目前在议会独大且民望相对较高的格局,看上去谢里夫家族的影响力并没有遭到根本性削弱,谢里夫的弟弟、现任旁遮普省长的夏巴兹·谢里夫有可能取代其兄在明年的选举

中胜出。国际上普遍预期巴基斯坦政局的基本稳定仍然是有保证的,不大可能出现历史上常有的军队干政乃至趁乱夺权的事。

巴基斯坦是中国“一带一路”倡议推进的重要国家,2015年4月习近平主席访巴后双方商定的“中巴经济走廊”建设进入快速发展轨道,至2016年底,相关的互联互通项目取得重大进展:从中国新疆喀什出发的集装箱车队通过连接两国的公路抵达瓜达尔港,标志着走廊建设已经达到重大节点。接下来双方将进一步落实好更为宏大的项目,包括铁路建设、能源项目及产能合作等。双方商定中

图G7

国在走廊未来建设中的投资额将达到630亿美元,表明作为“一带一路”旗舰项目,中巴合作将因此进入更高阶段。

中国将一如既往地全力支持巴基斯坦维护独立自主地位、促进地区稳定的重要作用,期待巴政局平稳过渡到接下来的选举,而这将是南亚格局在2018年的一个重要看点。

## 印度走大国间“平衡术”

究竟以零和思维指导印度的对外战略,还是走与地区各国双赢合作的道路,这对印度是一个需要三思的问题。

莫迪政府2014年上台后,誓言提升印度经济是执政的最重要使命。不过莫迪真正一直在忙碌的似乎是大国外交,奔走于西方大国,寻求各种可能有利于印度的战略选项。在地区政策方面,莫迪推出的“东向行动政策”也被认为是一种地缘政治选项,重点在与地区大国更好博弈,以便为印度在亚洲争取到更有利的地位。

洞朗对峙后,印度对中国在南亚地区的一些项目表现出明显的警惕态度,例如中国与尼泊尔合作建造水电站项目突然被尼方取消,这背后显然有印度的影子。对中国已与尼泊尔方面签署的铁路修建项目,印方也以各种方式表示不安。

在南亚以外更广大地区,例如印度洋乃至西太平洋地区,印度的战略取向正在进行调整,对美日提出的所谓“美日澳”四国联盟的态度从以前的谨慎逐渐转向迎合。特朗普政府继奥巴马时期提出的“亚太再平衡”战略后,也已正式出台“印太地区”概念与战略,新德里对此也立即做出积极反应。

种种迹象显示,洞朗对峙后,印度的地区政策和全球政策都在朝着地缘政治竞争的方向倾斜,试图通过大国间的纵横捭阖来提高印度的国际地位。但这种所谓的“纵横术”说到底还是靠实力支撑的,以印度目前的状态,如不能在南亚地区做好与邻国的合作,就难以实现共谋发展,而这与印度真正的国家目标其实也是南辕北辙的。

# 东南亚:不想错过经济全球化“快车”

冯超 上海外国语大学南亚东南亚研究中心副研究员

本年度东南亚地区形势总体稳定,东盟各国发生诸多重要事件,从缅甸罗兴亚人问题、到峴港APEC峰会,从泰国新王登基以及大选再次推迟,到印尼佐科赢得连任大选,给人以“乱花渐欲迷人眼”之感。

## “主场外交”谨慎稳健

一,各国均致力于维护国内政治稳定,寻求社会治理目标。目前民族与种族和解、国内公民社会运动构成的多元政治拼图在不同国家表现不一,有的国家在转型过程中还走了不少弯路。具体而言,今年泰国经历了新王登基、军人政府推迟大选、中泰和日泰高铁项目落地等大事。泰国各阶层社会的长期撕裂和政治民主的不成熟,民粹主义和无政府主义掣肘社会稳定与经济全面复苏,在新王登基后的政权交接过渡期,军人政府如何主导王权、治权、民权分配问题以赢得明年大选,将经受多方面考验。签署“一带一路”大单的马来西亚政坛则迎来了新一轮四个派别的博弈。越南十二届五中全会波澜不惊,掀起了声势浩大的反腐败运动,通过大力反腐,加强党建,凝聚人心。印尼世俗民族主义力量、伊斯兰力量、传统政商集团形成三足鼎立格局,佐科总统如何利用印尼雅万高铁的示范效益拉动经济增长,弥合社会分裂值得关注。

二,东南亚各国利用建成的东盟共同体或“主场外交”优势,审时度势,积极主导地区

经济与安全领域共商、共建。越南成功举办峴港亚太经合组织(APEC)峰会,同时接待中美两国元首相继访越,施展大国均衡外交,巧妙回绝特朗普的南海调停建议。菲律宾作为主席国举办东盟峰会,未涉及南海议题。年底菲律宾又积极促成东亚峰会发表措辞谨慎的主席声明,强调和平解决南海问题。

今年以来,东盟十国通过中国主导的澜湄合作、利用日韩投资计划,欢迎包括中国、日本、韩国及印、澳、美等国提供大量的公共产品。11月14日,区域全面经济伙伴关系(RCEP)首次领导人会议在菲律宾首都马尼拉举行,在国际贸易多边体制受挫的背景下,东盟十国作为发起RCEP谈判的主导方,由于所处地缘政治的交汇点,所提出的经济与社会治理的方案更容易为大国所包容与接受,加之内部发展水平参差不齐,东南亚各国也在东盟共同体多边与双边层面的对外平衡路线间游刃有余,互补性的自贸区方案更容易达成各国利益平衡点,更为最终达成亚太自贸协议的愿景提供示范案例。

皆大欢喜的任何地区治理方案并不存在,因此越南、文莱、新加坡、马来西亚等部分东盟国家既希望挽救残缺不全的跨太平洋伙伴关系协定(TPP)协议,也致力于推动RCEP协议的最终谈判成功,目的就在于争取多面开花结果,不想错过经济全球化的快车,在世界经济版图中最大限度地维护其本国利益。

三,在经济层面,东南亚各国尤为重视国内发展问题。在全球经济复苏的大背景下,短期经济增长持续稳健,东南亚成为世界经济

的一个亮点,经济合作与发展组织(OECD)预计今年东盟十国经济增长达5.3%。从总体上看,大多数东南亚国家目前的当务之急,仍然是集中精力搞好经济建设,努力提高人民的生活水平。菲律宾总统杜特尔特在东盟峰会上的表态,意在宣示菲律宾并不急于解决南海问题,更在意资源共享,搭上中国经济的“顺风车”,维持国内稳定和经济发展。

## 南海问题继续冷却

四,在地区安全层面,东盟面对南海之争发挥调解作用。今年南海地区形势总体趋于稳定,从各国表态、媒体报道来看,争议各方都表现出足够的耐心与克制。先前在南海活跃的声音国菲律宾和越南也未采取大的动作。

菲律宾担任东盟主席国期间,冷却南海问题,主张务实合作。今年以来越共总书记阮富仲和越南国家主席陈大光相继访华,中越关系迎来了新一轮小高潮,特别是习近平主席十九大后首访越南,两国高层重申管控海上分歧、促进中越全面合作的重要性。东盟其他成员国也认识到南海规则制定事关南海沿岸国利益,事关本地区长治久安。所以这个制定权,必须牢牢掌握在本地区国家手中。

因此东盟没有盲目跟从域外大国“自由航行”、“军事化”等议程设置,坚持独立自主的立场,充分权衡各方利益。东盟外长会一致通过了《南中国海行为准则》框架。年底东盟峰会,中国和东盟国家宣布启动“南海行为准则”案文磋商,“准则”制定进入最关键也是最艰难的一环。

## 中国方案广受欢迎

五,东盟国外交路线分化的同时,寻求独立自主外交成为主基调。特朗普在峴港APEC峰会上推出语焉不详的“印太”战略,不论美国是否实施有限战略收缩,还是旧瓶装新酒,将“印太”战略打造为美日澳印四角联盟版的“小北约”,近年来东盟力图在政治格局中长期扮演主导性角色的努力从未停止,就连美国的传统盟友菲律宾和新加坡,眼见特朗普“美国优先”政策置昔日的亲密朋友圈于“群龙无首”之态,今年也出现了明显的外交转向。菲律宾总统杜特尔特在7月发表的国情咨文演讲中表示,上台以来他一直实践“独立外交”和“平衡外交”政策颇有效果,为菲律宾国内稳定和经济发展赢得了良好的外部环境。新加坡总理李显龙表示,明年新加坡担任东盟轮值主席国时,将把重点放在东盟与中国的关系。

全球化和区域化给东南亚地区带来的经济快速发展造就了一个正在迅速成长的中产阶层,同时也出现一个底层群体,他们要求分享政治权力,争取生存诉求。

中国是东南亚的近邻。中国和东盟国家积极实践包括共建“一带一路”的倡议,除贸易畅通外,还特别强调资金融通、设施联通,增强共同参与经济全球化的能力。中国方案得到东南亚各国的普遍欢迎。今年以来,中缅铁路加紧施工,印尼雅万高铁进入全面实施阶段,中老铁路全面动工,中泰高铁最终落地,泛亚铁路网西线和中线进展顺利,呼之欲出。