



新民眼

“冷门建议”与城市温度

邵 宁

市十五届人大一次会议今天闭幕。尽管代表中有三分之二是新面孔,但他们的履职热情都很高。截至昨天,代表们共提交683份建议,其中不少是与上海经济发展、民生保障、社会治理相关的热点问题:比如,如何推进科创中心建设;如何打造一流的营商环境;又如在全“二孩”时代怎样解决“托幼难”,老龄化社会养老体系怎样更健全;再比如,加强小区物业管理 and 业委会建设,持续推进生活垃圾分类收集;还有,城市更新中需要重视历史建筑的保护和利用……

在将近 700 份代表建议中,有一些建议提出的问题比较冷门,涉及的人群比较特殊,甚至数量不大,但这些“冷门建议”认真探讨起来,还是挺让人心里热乎乎的。

谈到养老,人们关心的往往是以何种方式养老,但有些家庭却面临两代人的养老和照护问题,这就是“残独家庭”。莫彬彬代表提交了《关于探索建立智力精神养老残养模式服务机构的意见》,这份建议中罗列了详实的数据:目前全市智力残疾人共 57430 人,其中 60 岁以下的 42811 人;精神残疾人 51219 人,其中 60 岁以下的 33347 人。他们没有完全民事行为能力,终身需要监护人;有的生活不能自理,也缺乏正常的社会交往和生存能力,与此同时,他们的父母也已进入暮年。最理想的解决办法,是父母带着子女一同入住养老院,但民营养老院价格昂贵,家庭很难负担,而公办养老院又很难进入,因为子女不满 60



孙绍波 画

岁。莫彬彬代表为此呼吁,建立集康复、医疗、心理、职业培训、文化休闲、养老服务于一体的家庭式养老托老基地或机构,让智力和精神残疾的成年人与父母一起入住养老机构,解决这类特殊家庭的后顾之忧。

自闭症儿童的教育和成年后安置是一个世界性难题。在上海,许多自闭症儿童难以到普通中小学随班就读,只能进入辅读学校,但他们的情况与智障儿童并不相同。为此,严俊瑛代表提出了《设立自闭症儿童

特殊学校的建议》，建议成立全日制的自闭症儿童特殊学校，或在现有特教学校中开设适合自闭症儿童的专门班级，开展对自闭症儿童音乐教育的专项研究，开展自闭症青少年职业教育，帮助轻度自闭症患者成年后融入社会。另一位陈婕代表则对孤独症(自闭症)儿童成年后的就业、安置提出了建议：拓展“阳光之家”招生范围，对轻、中度成年孤独症人员进行安置；为“阳光之家”配备专业心理或特殊教育人员，指

导工作人员对特殊学员进行康复训练或心理辅导。

每当夜幕降临,依然有不少人坚守在工作岗位上,为的是保证城市的正常运转。他们中间,有24小时便利店员工,有小区保安,有地铁值班人员和维保人员,有公交车司机,还有天不亮就上岗的环卫工人……而其中相当一部分人的中班、夜班津贴却低得让人不敢相信:中班津贴2.2元,夜班津贴3.4元,夜间连续工作12小时的,津贴4.4元,

早餐补助费 0.8 元……这是 1995 年市劳动保障局发布的标准，已经 23 年没有调整了。针对这一现状，陈虹霞代表提交了《关于调整中、夜班津贴标准的建议》。她提出，尽管 1996 年以后，国家对中夜班津贴标准不再发文规定，企业可根据实际情况制定津贴标准，但还是有企业按照 1995 年的标准发放。1995 年，上海的最低工资标准是 270 元，而 2017 年已经是 2300 元，当初的津贴标准在今天连吃一顿饭都不够！而领取最低标准中夜班津贴的，恰恰是便利店营业员、保安等低收入人群。“这是不公平的。”陈虹霞建议市人力资源和社会保障局对这一标准进行修订，尽快合理提高中、夜班等津贴标准。

上海的 GDP 已经从五年前的两万亿元跃升到三万亿元，当经济发展到一定程度，一座城市是否充满人文关怀，往往可以从对待特殊人群的态度来判断。“残独家庭”、自闭症儿童、低收入的中夜班一族……这些都是容易被忽视的群体，因为人数不多，他们的声音很难被放大。所幸，他们的困境，被人代表关注到了。他们的心愿，被带到了上海两会上。他们的诉求，将被认真对待。

一次次用心的走访，一场场扎实的调研，一条条富有建设性的意见……“冷门建议”的字里行间，充满着感情，体现的是上海这座城市的温度，因为这些建议的提出者深知自己的责任——当人大代表，为人民代言。

两会·声音

关注教育培训机构信用信息公示



市人大代表
李原

目前,面对教育培训市场,政府部门应切实提高监管服务水平。建议运用信息化手段,建立教育培训机构信用信息公示制度,发挥社会监督效应。公示培训机构的资质、违法违规事件、信访投诉事件的查处记录等信息,便于公众查阅,保障受教育者选择的权利,从而形成机构自律、政府监管、社会监督的良好局面。同时,教育、工商、民政、人社等相关部门要依据自身职能,牵头对各自监管领域内的无资质培训机构予以查处。教育部门要进一步完善审批验证制度,对民办非教育机构的变更、备案、终止、年检、换发办学许可证等提供指导服务。

打破政府职能部门“信息壁垒”



市人大代表
郭康玺

时下,各政府职能部门都建立自己的数据中心,但在实际工作中,各个政府职能部门之间的“信息壁垒”尚未完全打通,没有实际相互之间的数据交换。由于各部门间数据的“碎片化”,在各种政府采购、工程招投标过程中,企业需要提供大量重复的书面材料,有些企业每年需重复上报的证明复印件甚至多达数十万份。

建议优化上海各级政府职能部门的数据环境，建立统一的交集平台，如设立“上海市政府大数据管理中心”，统一全市各政府部门之间的数据采集、交换、汇总、使用等工作，使本来碎片化的大数据相对集中，促使政府采购、工程招投标等活动统一使用政府的数据平台，取消各种不必要的证明材料。由政府或相关部门颁发的营业执照、企业资质证书、个人执业资格证书等，均由政府平台提供，不需要企业或个人再提供。

利用大数据防范化解重大风险



市人大代表
郑惠强

未来,推进政府管理和社会治理模式创新,需要进一步建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制。特别是在经济金融、公共卫生、食品安全、城市交通、特种设备、社会安全等领域,要充分运用大数据信息和资源,依托大数据技术和平台,加强对市场主体经营行为和运行规律的分析,更加全面、系统、综合地分析可能存在的各类行业性、系统性、区域性风险,提高风险因素的判别、感知能力以及风险发生的分析、预测能力,防范和化解重大风险,更好地维护各类经营主体和广大市民的利益。



市人大代表
翟骏

在公共场所增加“救命神器”

急救设备的设置,代表一个城市的安全和文明发展程度。自动体外除颤器(AED)在抢救心脏骤停患者方面效果显著,被称为“救命神器”。去年6月,一名26岁男子心脏骤停,因使用在轨交世纪大道站内设置的AED进行除颤,得到及时抢救。上海市红十字会启动的AED设置公益项目,在地铁等人流密集的场所设置750余台,加上市教委在学校布设的,总数超过千台。但上海轨道交通运营线路已达666公里,为世界第一,上海常住人口超过2400万,AED的配置比例远远不够。为此,建议政府主导,企事业单位、媒体、社会组织等各方力量共同参与,落实主体责任,依法推动AED急救设施的设置。



市人大代表
蔡雷英

强化全市固体废物处理

上海每天产生万吨固体废弃物, 其中对毒性较大的危险固废采取规范化处置, 对部分一般固废进行有效处置, 但其余大部分固体废弃物仍以堆放或填埋方式放在全市各个角落, 产生严重的环境危害。

建议从“一盘棋”的角度出发,明确牵头部门编制全市固废处理处置规划,并将污泥处理处置工作纳入其中,确保全覆盖。一方面,对固废的处理设施合理布局,避免协调难题,另一方面,统筹规划各类固废的处置设施和资源化利用,充分考虑未来处置能力的提升和建设土地容量需求,统一规划使用,解决部分地区固废处理能力不足的问题,实现固体废弃物的集约、规范处置和土地利用效率的最大化。



市人大代表
吕琰

构筑金融风险“防火墙”

金融机构的违法违规或者资不抵债,可能涉及诸多家庭和企业,亟需高效、专业的法律服务体系来解决纠纷、挽回损失。

建议建立具有国际竞争力的金融领域多元化纠纷解决机制,包括国际金融仲裁中心、国际金融调解中心、金融法律咨询中心等,进一步塑造具有国际影响力的良好的金融法治环境;建立区域化联动的金融风险案例及诚信数据共享平台,以长三角一体化为契机,建立跨区域、跨条线的金融风险案例及诚信数据共享平台;此外,可建立金融法律人才库,提供金融风险防范的智慧支持。

本报记者 姚丽萍 邵宁 范洁 宋宁华 整理

本报记者 刘歆 摄影