

频频“剑指”中国 澳大利亚意欲何为？

上海国际问题研究院研究员 赵干城

在2017年的最后几个月里,澳大利亚媒体频繁炒作“中国渗透论”,澳议员被指“效力于中国情报机构”,中国留学生和华侨华人被指“中国间谍”,总理特恩布尔甚至提出反外国干涉法直指中国。前不久,澳大利亚又表示将努力成为军售大国。

如此“兴风作浪”的澳大利亚究竟意欲何为?本版编辑特请专家来做一番解读。



赵干城

1 美白宫出台“印太”概念 澳方固化双轨政策预期

问:澳大利亚政府近来对中国频频发难,有怎样的国际背景?

答:中国与澳大利亚关系一向以平稳、合作、互利等为主要特征,澳大利亚也是近年来中国日益兴旺的出国游主要目的地之一,反映了中国国民对澳持有非常正面的看法。但今国人意外的是,虽然看上去中澳并无根本利害冲突,澳大利亚却在很多意想不到的地方突然对中国发难。这种做法以前也有,但以近来为甚。中国人对此感到难解,认为这可能与澳大利亚的白人价值观有关。这种价值观常常包含了歧视与他们不同的人,例如美国总统特朗普最近在内阁会议上大骂以黑人为主的海地和非洲国家为“粪坑”国家。不过以笔者看来,澳大利亚对中国发难应有更深刻的背景。

澳大利亚地处南太平洋和印度洋。由于历史的原因,澳大利亚不但成了以白人为主的国家,而且成为南方地域中少有的发达国家。尽管如此,在世界经济分工中,澳大利亚的发达国家身份并不是靠先进原创的制造业支撑的,地广人稀、资源丰富的特征决定了它以资源和农业为主要产出的经济结构。这个结构在大部分发达国家先后进入后工业化时代后必须寻找新的市场和出路。这是澳大利亚从上世纪80年代后期自我定义为亚太国家的主要动因,因为以中国为代表的新兴经济体正是澳经济寻求转型的目标。澳大利亚当初倡议成立亚太经合组织也是出于这个“初心”。澳大利亚转向亚太受到亚洲的欢迎,中国经济的蓬勃发展为澳大利亚提供了有力的支撑,亦成为澳大利亚最大贸易对象。

不过,澳大利亚在经济上依赖中国并不意味着在其他领域都有同步发展,事实上澳大利亚在政治

2 澳方曾得益今发展欠佳 对外政策冷战沉渣泛起

问:对于澳大利亚自身而言,这样做是否有转移国内矛盾之嫌?

答:澳大利亚近年来国内政治发展向右转的趋势明显,这和其国际环境恶化导致经济发展欠佳有较大关系。在上一波经济全球化浪潮中,澳大利亚是明显的受益者。随着全球经济重心转向亚太地区,澳大利亚适时调整了发展方向,抓住新兴大国需求强劲的机遇,使澳大利亚现行经济结构成功适应了全球经济的转型。例如,在短短的时间段里,澳大利亚与中国在矿产原料及农产品等贸易中就远远超过加拿大等与中国做类似生意的传统西方贸易大国,使得加拿大贸易专家后来一再检讨究竟发生了什么使加大大落后了,渥太华得出的结论之一是加某些政治领袖误判形势、大打不适宜的政治牌是原因之一。澳大利亚审时度势,不但与中国大做生意,

而且倡议成立亚太经合组织,使其在本地地区的合作表率作用得到进一步体现,这奠定了澳大利亚经济发展进入黄金时期的重要基础。

然而花无百日红。2008年美国最先爆发金融危机,很快波及全球,澳大利亚作为与世界经济关联度极强的经济体也不可能幸免,并因中国等新兴大国经济结构进入调整期大幅减少对澳原料的需求而进一步恶化。在此背景下,澳大利亚的高工资高福利模式无疑将面临严峻考验。

和多数西欧国家类同,经济顺风顺水时什么都好说,一旦经济出了问题,政治朝右转,排外的言论就常常冒头。这正是澳大利亚近年来一再上演的剧目,而在这种热闹中,对外政策的争论通常会引致冷战时期的沉渣泛起,自觉或不自觉地寻找敌人。从这个经验来研判澳部分政客近年来一再毫无缘由地发表攻

3 中澳并无根本利害冲突 澳有识之士需周全考量

问:频频“剑指”中国,对澳大利亚来说真的有利吗?

答:无论是从政治还是经济亦或是军事上,中澳两国不存在重大的利益冲突。中国坚定奉行独立自主的和平外交政策,主张国家间结伴而不结盟的理念,打破非友即敌、结盟或对抗的冷战思维,引领国家间关系提供新思想、新模式。在此基础上,中国从不要求澳大利亚在一些问题上选边站。与此同时,中国作为亚太地区乃至世界范围成长发展最迅速的大国,客观上为澳大利亚提供了大量机遇,澳大利亚也从不掩饰要利用这种机遇的冲动,并通过实际政策演绎而取得长足进展。这种关系如不抱有意识形态偏见的话可视为全球化时代较理想的国与国关系。而中国正是如此看中澳关系的,并努力促使其朝着合作共赢的方向更快迈进。但发展两国关系需双方相向而行,澳方近年来一再出现的对华政策变数客观上对双方关系造成了损害,这恐怕需要澳方反思。

在地缘政治角度,中澳互利关系形成有诸多有利条件,毕竟双方不存在根本利害冲突,经济上更存在着大量互补互利领域。中国作为澳最大贸易伙伴,也是澳大利亚对外贸易顺差

的主要来源,对华贸易占澳对外贸易总量近四分之一,远起居第二、第三位的美国和日本,据澳方统计,2016年,中澳贸易额1552亿澳元,同期美澳为643亿澳元,日澳为610亿澳元。中国大量进口的铁矿石、煤炭、氧化铝、牛肉、羊毛、小麦等,澳大利亚都是头号供应国。这还仅仅是货物贸易,其他如金融服务、旅游等都是发展迅速的领域。澳大利亚2015年度新增的4000余家从事出口的企业中超过1300家做对华生意。

综合来看,双方在经贸领域的相互依存度呈持续上升态势,中国经济结构调整虽对澳产生一定冲击,但已定格局总体不会变。依存当然是相互的,但并不表示是完全对等的,从实际情况来看,应当说澳经济对中国的依存度显然更高,包括中国市场冷暖对澳主要产品的价格形成影响等等,而中国进口的澳产品能够提供的其他国家多了去,所以是中国拥有的选择要远远多于澳。这种状况是由现行的世界经济结构和分工格局所决定的,绝对不应该为无端的所谓地缘政治因素所干扰,更何况从中国角度来看,这种因素本来就是几近于臆造出来的,

只要双方秉持客观公正的态度看待对方的地位和作用,相信这类无端的臆造因素也难成气候。

当然,树欲静还需风不怎乱刮。澳大利亚作为西方阵营一员,可能觉得有必要响应“老大”美国的号召。不过,这还是要植根于澳大利亚的国家根本利益,否则这种配合很容易出现问题,甚至配合了还吃力不讨好,得不到“老大”的赞赏。例如在奥巴马时期,美国出台亚太再平衡政策,澳大利亚予以呼应。然而后来,因为国防预算未达到美方预期,澳大利亚遭到美方指责,这令澳方左右为难。而如今,从美国与欧盟之间的亲疏关系可以看出,特朗普总统又是一个要盟国出钱出力的主,所以澳大利亚在地缘政治上还是悠着点为好,否则难免再演一言不合白宫那头摔电话的剧目。

中国奉行和平发展政策,坚信中国的强大繁荣是于本国于世界都有利的,中澳关系在过去数十年发展的积极面也完全验证了这点。尽管近年来双方间确有一些消极因素不时冒出,但瑕不掩瑜,况且这些消极摩擦中国自问几乎无一是中国率先发起的,并且矛盾出现后也总是秉承以和为贵的精神与澳寻求相向而行的共识。相信澳方有识之士一定会认清形势,更周全地考量澳大利亚的国家根本利益,在亚太地区继续发挥积极的作用。

对非展示新形象 马克龙出访非洲两国

法国总统马克龙日前访问突尼斯和塞内加尔两个非洲国家,分别与两国签署了一系列经济合作协议,并作出多项援助承诺。分析人士认为,马克龙此访意在扩大法国在非影响力,希望强化与非洲国家传统关系。

将“无条件支持”?

访突期间,马克龙宣布了一系列与突尼斯的经济合作决定,包括实现法国在突尼斯投资增长翻倍、

设立专项资金支持中小企业和青年人发展等。他还宣布,2020年法语国家峰会将在突尼斯举办。

访塞期间,马克龙同塞内加尔总统萨勒签署了一系列在高等教育、水利、能源、航空等领域的经贸合同。新成立的塞内加尔航空公司与法国空客正式签署了购买两架A330NEO型飞机的协议。

除签署合作协议外,马克龙还大打“援助牌”,希望增加法国在非洲国家的“软实力”。

马克龙称法国将“无条件支持”突尼斯经济社会发展,帮助推动深层次改革,包括追加5亿欧元金融支持。对于法国来说,突尼斯不是“普通朋友”,而是“兄弟姐妹”。

马克龙宣布将在塞内加尔的贾姆尼亚贾设立一所法塞大学以及一家网络安全培训中心,作为地区网络安全的枢纽,并将通过法国发展署投资1500万欧元,来保护塞内加尔一处受海平面上升威胁的世界文化遗产。

法国还将通过预算支持的方式向塞内加尔援助260亿西非法郎(约合3966万欧元),用于改善塞水利和污水排放系统,并将向塞提供5万盏太阳能路灯。

非洲国家需要尊重

法国是突尼斯和塞内加尔重要的贸易伙伴。据统计,法国是突尼斯最大贸易伙伴,也是突尼斯最大外资来源国。而塞内加尔78%的直接外国投资来自法国。

塞内加尔国际关系专家学者迪奥在接受记者采访时表示,作为前宗主国,法国积极同非洲国家进行合作,是希望摆脱殖民者形象,增进法国在西部非洲影响力。通过共赢合作可以实现法塞关系正常化,但法国不应该在像以前一样干涉非洲国家内政,而应该给予非洲国家应有的“尊重”。

突尼斯时政评论员阿卜杜勒-瓦哈卜·哈尼告诉新华社记者,马克龙的这些政策将有助于突尼斯经济、安全、教育等领域发展。但法国曾长期殖民统治突尼斯,他担心两国恐怕难以完全平等合作。

邢建桥 刘锴 马迪