



深化改革带来新动能新保障

方翔



新民眼

“今年是汶川地震十周年,拟组建的应急管理部,标志着中国应急管理形成合力,迈入了国家应急治理的新阶段。”“国务院拟组建‘国家卫生健康委员会’,没有‘计划生育’,多了‘健康’,这也是时代的变化。”……对于国务院机构改革方案中的亮点,出席两会的代表委员们纷纷表达各自的看法。“进入新时代,有了新目标,就要有新动能、新保障,所以就要有新部门”,这已成为了许多人的共识。

党的十九届三中全会研究深化党和国家机构改革问题并作出决定,昨天上午,十三届全国人大一次会议听取国务院机构改革方案的说明。方案对国务院组成部门和其他机构进行了较大幅度的调整,除了减少八个正部级机构和七个副部级机构,更大的亮点是优化了机构设置和职能配置,理顺了职责关系,适应了新时代我国社会主要矛盾的变化,更好服务人民,更加让人民满意。

深化党和国家机构改革,是以习近平总书记为核心的党中央着眼于党和国家事业发展全局所做出的重大战略部署,对于提升党的执政能力和领导水平,推进国家治理体系和治理能力现代化有着划时代的意义,充分体现了党在新时代的历史担当。



孙绍波画

党的全面领导,是深化党和国家机构改革的根本保证。完善坚持党的全面领导的制度,是深化党和国家机构改革的首要任务。只有把党的领导贯穿改革各方面和全过程,发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用,才能不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保改革有力有序推进。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,是党的一切工作的出发点和落脚点。深化党和

国家机构改革,要以人民为中心,在国务院机构改革方案中,就充分体现了以人民为中心的发展理念,如组建国家医疗保障局等。

党的十九大作出重大决策:组建退役军人管理保障机构,维护军人军属合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时表示,军人是最可爱的人,让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军

人管理保障工作。该保障的要保障好,该落实的政策必须落实,不能让英雄流血又流泪。此次组建退役军人事务部,更能维护军人军属合法权益,加强退役军人服务保障体系建设,建立健全集中统一、职责清晰的退役军人管理保障体制,让军人成为全社会尊崇的职业。

坚持优化协同高效,也要在深化党和国家机构改革中予以坚持。从此前的国务院机构设置和职能配置看,有的机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高问题

凸显,政府职能转变还不到位。此次国务院机构改革旨在围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能。这显示出深化机构改革将结合新的时代条件 and 实践要求,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力。

深化党和国家机构改革,既要发挥法治规范和保障改革的作用,在法治下推进改革,做到重大改革于法有据,又要通过改革加强法治工作,做到在改革中完善和强化法治。

党的十九届三中全会明确了深化党和国家机构改革的指导思想和目标,强调改革必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则,并对推进机构编制法定化作出重要安排。

“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”新时代要有新气象,更要有新作为。深化党和国家机构改革,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,具有历史和现实必然性。

为改革开放再出发注入新动能,也将进一步解决民生痛点、提升民生保障水平,切实解决发展不平衡不充分问题,更好满足人民对美好生活的需要。

两会·声音

授权地方人大立法防范金融风险

近年来,金融行业特别是互联网金融发展很快,但某些领域中,金融风险有所增强,如P2P理财、非法集资、金融诈骗案件的数量不断增多。据了解,全国范围内金融类群体性事件和案件涉及到群众的人数、金额也是成倍增长。

建议全国人大常委会尽快制订《深化金融改革、防范地方金融风险的决定》。建议加大制度供给,如授权地方人大及其常委会制订防范金融风险的地方性法规,赋予省级政府防范金融风险的职权,省级政府的职权与他的责任属地相匹配,可以授权部分地区先行先试。明确中央金融监管部门及其所属单位,进一步支持、配合地方政府防范和处置金融风险。公检法、金融、信访等部门形成合力,优化重大金融案件查处机制。

完善环境污染强制责任险制度

作为国际范围内公认的助推生态文明治理的重要工具,环境污染责任保险在我国的发展缓慢,并未起到应有的作用,很大程度上因为该险种属于商业保险,企业投保意愿不高。

建议尽快出台相关法律法规,建立覆盖全国的环境污染强制责任保险制度,完善配套政策,强化“谁污染谁担责”机制。加强环保部门与保险行业的协调与合作,加强基础数据的收集和积累工作,做好环境实时动态监测。健全环境污染损害评估鉴定机制和机构,建立专门、权威、独立的环境污染损害鉴定评估机构,参与对污染风险的识别、量化以便定损,不仅能减少纠纷,降低保险公司理赔难度,还可以提高对污染风险造成损失的保障水平。

产业扶贫促精准扶贫和长效脱贫

民营企业要致富思源,义利兼顾,自觉履行社会责任,引导民营企业参与扶贫攻坚,有助更快更有质量地完成脱贫任务。

建议引导贫困群众转变思想观念,解决好“输血”和“造血”的关系。督促贫困地区的区县一级政府,做好区域发展建设规划。进一步支持扶贫模式的多样化,继续鼓励公益扶贫,鼓励民企做定向捐赠。大力发展产业扶贫,让贫困农民从产业链中分享价值成果。支持民企有序开发贫困地区资源,多层次促进农民增收。综合运用税收、金融、用工、土地等方面的政策组合,加强制度的顶层设计,为积极参与产业扶贫的民营企业创造良好的扶贫环境。

完善我国生育保险制度

我国生育福利主要为带薪产(哺)假、生育保险、生育津贴等,主要由企业承担。在新的人口形势下,需要进一步优化生育福利体系,降低企业生育福利负担,完善生育保险制度。

建议加快修订《生育保险办法》,制订完整覆盖全国的统一生育保险规定。进一步降低企业生育保险缴费标准,直至未来用人单位承担的生育福利,从缴费加放假转向主要提供假期。优化生育保险待遇享受条件,加快在全国落实《社会保险法》第54条规定的“享受生育医疗费用待遇”,有条件的可考虑给予同等的生育福利待遇(医疗费用和生活津贴)。

提升基层医疗机构服务能力

我国目前医疗服务能力上存在质量不高、发展不充分不均衡等问题,基层机构运行过程中仍存在一些问

题,制约了服务能力提升。建议结合国家卫计委的县域能力提升项目,在设定的目标医院内着力提升县域的医疗服务能力,使疑难、危重病员基本在县域内得到救治。大力发展社区医疗机构建设,深化优质医疗资源下沉,发挥社区医疗服务站的防治作用,做好社区医疗服务站的慢病筛查,及早发现病人。大力发展远程诊疗体系和远程医疗教育体系,促进基层医疗机构服务治疗的提高等。

扶持企业参与“一带一路”建设

“一带一路”建设是宏大的系统工程,需坚持务实合作,把宏大的愿景转换为具体的行动。同时,也必须坚持市场运作,遵循市场规律,在共商共建共享基础上与“一带一路”国家(地区)实现互利共赢。调研发现,企业在“走出去”和“引进来”等参与“一带一路”的建设过程中面临一些问题,亟须国家前瞻性予以研究并作出制度性安排。

建议政府采取有效措施,鼓励引导高校、科研院所积极投身“一带一路”倡议。设立专项资金,重点支持中小企业参与“一带一路”建设的培训,该专项资金可以采用竞争性的方法执行,通过国家支持、企业配套的方法予以扶持。国家相关部门应加快制定政策推动国家标准走出去,推广中国技术。

特派记者 邵宁 范洁 江跃中 方翔 整理
特派记者 刘歆 张龙 摄影



全国人大代表
陈靖



全国人大代表
周燕芳



全国人大代表
邱光和



全国政协委员
高小玫



全国政协委员
葛均波



全国政协委员
蓝闽波