

中日关系转圜: 新的契机 新的起点

上海国际问题研究院研究员、上海市日本学会会长 吴奇南

5月8日至11日, 李克强总理抵达东京参加中日韩领导人会晤并对日本进行正式访问。这是中国总理时隔8年首次访问日本。那么, 中日双方对这次访问究竟有何考量? 这次访问有哪些看点? 它将对中日关系未来发展产生怎样的影响? 本版编辑特请专家做详细解读。



吴奇南

双边关系阴霾稍散 时隔八年总理访日

国际关系, 将构建利益共同体、责任共同体、命运共同体的理念付诸实践。李总理这次访问是驱散中日关系阴霾、融化积冰的一场“及时雨”。近8年来, 中日关系陷入了邦交正常化以来的最低点, 但中方在坚持原则立场的同时, 从未放弃改善和发展中日关系的努力。近一时期, 安倍内阁陆续释放了一些希望改善中日关系的积极信号, 中方紧紧抓住这一有助中日关系局部转圜的“机会之窗”。李总理这次访日, 既有在东京的高层峰会, 也有到地方的参观访问, 广泛接触日本各界人士; 既有开诚布公的交底, 又有接地气、得民心的举措, 特别是时隔11年再向日本赠送一对朱鹮, 显示了改善中日关系的极大诚意。

李总理这次访日也是中国深化改革、扩大开放的一场“热身跑”。今年是中国改革开放40周年。在改革开放初期, 日本政府、企业和民众提供了宝贵的资金、技术和管理经验。日本是唯一对华直接投资总额超过1000亿美元的国家。中日经济互补性强, 已形成“你中有我、我中有你”的格局。在中国改革进入“深水区”, 开放面临新的挑战之际, 亟需与包括日本在内的世界各主要经济体取长补短、扩大互利合作。事实上, 这次访日期间双方达成协议最多、成果最显著的是两国在节能环保、共享经济、医疗养老等领域的互利合作。

美国日前决定退出伊朗核协议, 犹如巨石入水, 掀起波澜。那么, 这一协议能否超越“美国退出”之困? 其存续前景又如何? 美国的退出, 破坏了贯彻伊核协议的国际统一行动, 在一定程度上损害了全面协议的完整性和严肃性。尽管如此, 伊朗表示, 如果其利益得到保障, 仍将遵守协议。其他签字国, 即英国、法国、俄罗斯、中国和德国都表示将继续执行协议。因此, 截至目前, 伊核协议并未失效。然而, 一些不利因素正在威胁着全面协议的存续。首先, 伊朗继续遵守这一协议的前提是, 它的利益要得到保障。这意味着, 除美国外, 伊核协议其他缔约国要根据协议有关规定, 不恢复对伊朗的制裁, 继续与伊朗正常开展

2 安倍进行战略调整 接待规格明显提高

问: 日本政府对李克强总理到访给予高规格接待, 日方的主要考虑是什么?

答: 与8年前中国总理访日相比, 日本政府将这次对李总理访日升格为仅次于国家元首的“公宾访问”, 接待规格明显提高: 一是增加了明仁天皇的宫中会见, 二是安倍首相在国会会期内破例地离开东京随李总理赴北海道出席“中日省长知事论坛”, 三是在北海道全程陪同李总理参观丰田汽车场和视察农场。安倍还临时起意, 亲赴机场为李总理送行。

比较流行的说法是, 安倍这样做是希望中方能“投桃报李”, 在他访华时予以厚待, 最终为习近平明年的访日铺平道路。不过, 从深层次看安倍还有如下考虑: 首先, 突破对华僵局是安倍弥补外交

空白、进行战略调整的重要举措。安倍复出5年半里累计出访63次, 超过他叔祖父佐藤荣的11次。他所谓的战略外交是以遏华制华为主线, 以日美同盟为基轴的。但目前不得不有所调整。这一方面是中国这些年来国力迅速增强, GDP已是日本的2.44倍, “一带一路”构想扎扎实实地取得进展。另一方面, 特朗普上任后不按常理出牌, 日本越来越担心被边缘化。在这种情况下, 安倍需要适当淡化与中国的分歧, 变“一边倒”为“两面下注”。这是他近来不断发出改善中日关系积极信号的背景。

其次, 改善中日关系是安倍应对外部挑战、改善战略态势的迫切需要。去年以来, 国际形势的两大变化让日本当权者措手不及。一是特朗普秉持“美国优先”, 极力

推行单边主义和保护主义。日本对美贸易顺差仅次于中国, 担心美国用来敲打中国的大棒迟早会落到自己头上, 亟需就应对贸易摩擦与中国进行协调。二是朝鲜半岛出现缓和趋势, 日本似有被撇在一边的可能。安倍和他的执政团队迫切希望中国支持日本参与朝鲜半岛和平进程的谈判, 支持日本解决被绑架日本人质的问题。

最后, 改善中日关系也是安倍摆脱政治困境, 争取连任的外交牌。中国作为日本最大的经贸伙伴, 对日本经济起着重要的支撑作用。据调查, 在华日企盈利的占60%以上, 持平的近20%, 日系汽车在华销售量已逼近日本国内市场。去年, 访日中国游客达735万人, 成为各地方自治体竞相争取的“香饽饽”。近期, 安倍深受“地价门”等政治丑闻的困扰, 内阁支持率已跌至30%的“危险水域”。在这种情况下, 如能在改善中日关系上取得进展, 不仅能最大限度地凝聚舆论响应和社会支持, 也能为自己争取连任自民党总裁“加分”。

同见证了10份合作文件的签署, 涵盖了社会保障、服务业、医疗养老、金融、节能环保等诸多领域。例如, 中方同意给予日方2000亿元人民币合格境外机构投资者(RQFII)额度, 对东京设立人民币清算行持积极态度; 双方就协商重启本币互换协议等达成共识; 双方还将合作向第三国出口基础设施; 双方还一致同意加快中日韩自贸区协定谈判步伐, 推动“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP) 尽快出台, 提升区域经济一体化水平, 共同应对全球性挑战。

在李总理成功访日的基础上, 今秋日本首相将进行回访, 这意味着两国首脑互访的机制开始正常运转。经过一系列互动后, 明年6月在大阪举行的二十国集团峰会将是这一轮双边关系改善的巅峰。日方希望届时中国国家主席习近平能借出席峰会之机对日本进行正式国事访问, 中日关系有望走出阴霾, 迎来阳光明媚的春天。

3 访问取得丰硕成果 互访机制重新运转

问: 李克强总理此次访问日本取得了哪些成果? 今后中日还将进行哪些互动?

答: 由于双方的共同努力, 李克强总理此次短促而紧凑的日本之行取得了丰硕的成果, 为中日关系的改善与发展注入了新的动力。概括而言, 主要有三大成果: 第一、重申中日联合声明、中日和平友好条约等四个政治文件是中日关系健康发展必须牢牢坚持的政治基础。李总理和安倍首相在回顾总结过去经验教训基础上就推动中日关系重回正常轨道, 实现长期健康稳定发展的目标达成一系列重要共识。安倍承诺将按照中日联合声明的规定, 仅同台湾保持民间往来。将中日和平友好条约比喻为引领两国克服困难、不断前进的

“指南针”, 这是迄今为止日本领导人在温故知新上最明确的表态。

第二、签署海空紧急联络机制的备忘录, 这是两国历经10年的艰难谈判取得的旨在管控冲突的重大成果。中日间存在领土争端是客观的事实。两国在2014年底曾就管控分歧、缓和对立达成四项基础共识, 而这次双方决定启动海空紧急联络机制, 等于是摘除了有可能引发日本自卫队和中国人民解放军直接冲突的“导火线”, 为双方进一步磋商建立军事互信措施奠定了基础。

第三、围绕深化双边经贸合作和推进区域一体化建设, 达成一系列有重大突破性意义的共识。李克强总理与安倍首相共

关系回暖迈出首步 爬坡过坎不进则退

问: 中日关系转圜对两国未来发展有何影响? 对东亚地区有何意义?

答: 李总理访日前在《朝日新闻》发表署名文章称, 中日关系正“站在重返正常发展轨道的路口”。安倍首相予以积极的回应, 他在欢迎招待会上强调李总理此访实现了两国关系重回正常轨道, 中日关系“开始进入协调的时代”。虽然双方的看法略有差异, 但有一点是毫无疑问的, 那就是这次访问标志着中日关系开始回暖。这是两国人民之福音, 也是东亚地区之幸事。

历史经验证明, 中日两国“斗则俱损, 和则两利”。双方都希望有一个稳定的周边环境, 而彼此在经贸领域的互补性更是在短期内无法改变的。经过邦交正常化以来40多年的发展, 中日关系已经完全超越了双边的框架。中日关系转寒为暖, 重构战略互信, 不仅有助于压缩域外大国纵横捭阖、挑拨离间的空间, 也为同处东亚生产价值链的中日韩三国的全面战略合作奠定基础。中日

此外, 伊核协议能否存续, 与伊朗国内政治发展前景也存在关联。因美国退出伊核协议, 伊朗总统鲁哈尼在国内面临来自强硬派的压力。鲁哈尼能否顶住压力, 关键是欧洲国家能否提供让伊朗留在该协议内的保证。据报道, 约100名伊朗议员已在一项议案上签字, 这项议案将为政府“从欧洲人那里获得必需的保证”设定明确的时间期限, 没有这种保证, 伊朗将重新开始高水平的铀浓缩活动。现存伊核协议来之不易, 历经各个层级

伊核协议能否超越“美国退出”之困

贸易和投资合作, 让伊朗从执行协议中得到该得到的好处。事实上, 在伊核协议问题上, 英国、法国、俄罗斯、中国和德国都理解伊朗维护自身利益的诉求。问题是, 欧洲国家能否扛住美国的压力, 继续与伊朗保持正常的经济交往。分析人士指出, 欧洲国家要使本国企业免受美国惩罚, 有两个选择, 一是通过立法, 加强对本国企业的保护, 二是同美国政府谈判, 要求其豁免对欧洲有关企业的制裁。伊核协议经过联合国安理会核可, 各国在其中的利益理应得到保护。

无数谈判, 耗时十多年, 多国核、贸易、制裁、法律等领域的顶级专家参与其中, 可以说, 是各方为解决伊核问题迄今所能达成的最好方案。然而从目前情况看, 修改现存伊核协议或制定一项新协议的可能性不大。美国总统特朗普曾表示, 围绕伊核问题, 他对达成一项新协议持开放态度。但伊朗已明确表示, 在现存伊核协议问题上“没有商量余地”。对制定所谓新协议, 伊朗更是表示拒绝。

新华社记者 包尔文