

“权力监督”全覆盖

姚丽萍



反腐倡廉,权力监督全覆盖,面对人类共同面临的课题,《监察法》为此贡献了中国方案。

今年3月,十三届全国人大一次会议通过《宪法修正案》和《监察法》,确立了监察委员会作为国家监察机关列入国家机构的法律地位,这是推动反腐败斗争向纵深发展的重大制度设计。

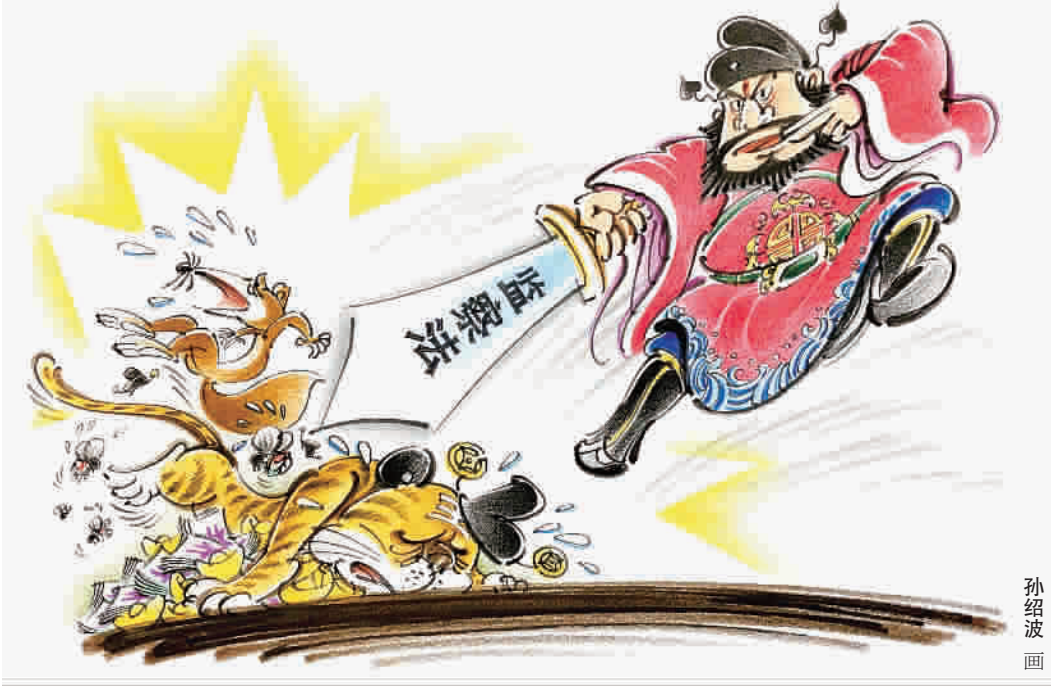
面对顶层设计重大变革,地方立法也要启动“立改废”。今天,13部地方性法规提交市十五届人大常委会第四次会议审议修订,以此保障国家法制统一。

党的十八大以来,反腐败无禁区、全覆盖、零容忍。腐败分子,有“大老虎”,也有“小苍蝇”;反腐败,打“老虎”,拍“苍蝇”,还要海外“猎狐”。监察体制要预防腐败,遏制腐败,就要将所有行使公权力的人员全覆盖,即便群众自治组织居委会、村委会的管理人员,也不例外。《监察法》要构建的,正是党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把制度优势转化为治理效能。事实上,国家监察体制改革,正是建立中国特色监察体系的创新之举,这一重大制度创新,真正把权力都关进“制度的笼子”。

伴随《宪法修正案》《监察法》实施,申城现行地方性法规需要修改完善,涉及多个方面——各类公职人员的行政责任规定;人大立法、监督以及代表工作等职权行使中与监察机关有关的内容;预防职务犯罪的专门规定。

对此,地方立法又会采取怎样的处理方式?办法有四种。

其一,13部法规的相关条款有不符合《宪法修正案》《监察法》的地方,而且涉及共性问题、可以即时修



孙绍波画

改,不妨“打包”修订一揽子解决。

其二,11部法规涉及人大议事规则、立法、监督以及代表工作中与监察机关有关的内容,由于《宪法修正案》《监察法》未对此作出细化规定,相关法律还未修改,市人大常委会法工委建议将此列入立法规划或年度立法计划,待全国人大明确相关事项、相关上位法修改后,适时修改完善。

其三,96部法规中有关“监察机关以外的其他机关作出行政处分”的条款,鉴于《行政监察法》已经废止,“行政处分”这一表述是否沿用,建议待全国人大有明确意见后再行确定是否需要修改。

其四,《上海市预防职务犯罪若干规定》和《上海市实施宪法宣誓制度办法》,有待论证后适时提出修改建议。

今天,提交审议拟作“打包”修订的13部法规中,涉及22项修改事项,其中,对违法公职人员作出处分内容的修订,尤为值得关注。《监察法》规定,监察机关对违法公职人员依法作出“政务处分”;《公务员法》规定,由处分决定机关对违法违纪的公务员给予“处分”。法规中的处分决定机关既包括监察机关,也包括其他有权处分机关,为此,市人大常委会建议将“行政处分”、“纪律处分”修改为“处分”,将“追究行政责任”修改为“给予处分”,这类修改共计14项。

从国家大法到地方立法,一种鲜明的导向是——权力,必须受到制约和约束。在我国,党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关,都在党的统一领导下行使公权力,为人民

用权,对人民负责,受人民监督。我国80%的公务员、超过95%的领导干部是共产党员,这就决定了实行党内监督和国家监察相统一的必然性。这一监督制度,具有鲜明的中国特色。完善我国监督体系,既要加强党内监督,又要加强国家监察。《监察法》,以立法的方式确立中国特色监察体制的高效运行。立法,要保证的,是依规治党与依法治国、党内监督与国家监察有机统一;要贯通的,是党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督——由此,党和国家的监督效能持续提升,人民群众对党的信心和信赖持续增强——长治久安,有保障。

地方立法,紧随国家大法“立改废”,既维护了国家法制统一,也让权力监督全覆盖渗透到地方政务及社会治理的方方面面。

声音·八方

“移动应用程序‘WiFi万能钥匙’和‘WiFi钥匙’具有免费向用户提供使用他人WiFi的功能,涉嫌入侵他人网络和窃取个人信息,存在网络安全威胁。”

——近日,工信部发布《2018年第一季度网络安全威胁态势分析与工作综述》,提及发现共享类移动应用程序涉嫌危害用户信息。

“不是所有的评价、评选都一定要通过投票来完成,也不是说只有投票一种方式才能保证评选的公平公正。”

——媒体评论。日前,浙江省教育厅发布《关于规范校园网络投票活动的通知》,明确涉及学生(幼儿)个人荣誉的各项评选活动原则上不采用面向社会的网络投票。

“百度严格进行医疗广告资质审查,坚决不允许医院以‘三甲医院’的名义及名称投放广告,且百度已对1000家知名三甲医院进行广告屏蔽保护。”

——百度回应。近日,媒体报道,百度存在搜索公立医院出现民营医院、搜索疾病名称出现多个广告、搜索到的医院存在术中加价等不规范问题。

“所有未交付车辆,将会按照新关税下的车价交付,无论车辆何时清关;同时,少量准现车同时享受调整后的价格,可尽快提车,客户无需等待至7月1日。”

——中国降低汽车进口关税的政策出炉后,部分外资车企已经宣布开始降价。5月22日,特斯拉已调整了Model S和Model X在中国销售的6款车型的售价,降价幅度从4.8万至9.0万元不等。

“当日共有112人翻闸,106人在出站时补票。提醒余下6人主动补票,不然将被列入‘黑名单’。”

——5月22日,四川成都地铁发表声明。5月19日,成都草莓音乐节散场后,6500余名市民同时进入成都地铁4号线非遗博览园站乘坐地铁,在乘客集中排队进站时,部分乘客不愿等待,选择翻越出站口闸机进入车站。

“我从一开始就爱上了这个地方,执掌这一机构更是令人激动不已。”

——现任纽交所首席营运官斯泰茜·坎宁安,将成为纽交所第67任主席,也是纽交所创建226年来首名女主席,代表美国三大证券交易所中的两家将由女性掌舵。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

招才引智,对“户口空挂”说“不”

全国掀起新一轮“人才争夺战”,多地接连出台人才引进政策,最新入局者是直辖市天津。在城市降低落户门槛之后,人未到、户先落的现象也成舆论焦点。多方观点强调:招才引智,杜绝“户口空挂”“暗度陈仓”。

“每一位办事人员要签署一个承诺书,后期我们会采取事后的追访,甄别他们在外地有无工作。营商环境正逐步提高,我们希望吸引的这些人才会为京津冀地区、为天津地区的经济发展作出贡献。”

——天津市河西区人社局专技科工作人员刘炀在现场负责落户细则。天津市人社局政策解读明确强调,实施人才新政主要是吸引人才来天津创新创业,在外省市有工作单位的人员,不能按在津无工作单位申报落户。

“此轮人才落户新政,目的在于支持有意来津真正参与天津各项事业发展、愿意在津脚踏实地创新创业的人员,而不是借落户之机,单纯挂靠户籍,或为子女获得

参加高考资格、买房炒房的各类其他人员。”

——天津市人社局20日发布说明,要合理界定引进的是不是天津真正所需的人员,确保杜绝“户口空挂”“暗度陈仓”等现象的发生,必须严格实行落档才能落户的规定。

“到底有多少人要在这个城市上学?有多少人需要就业?政府在制定城市规划的过程中,都需要详细的人口分布数据,从而根据市场的变化来规划。”

——中国社科院社会发展研究院研究员张翼认为,无论是人在户不在,还是户在人不在,“户口空挂”的现象都会导致公共资源的设计、配置、使用等方面出现问题。

“一项政策的出台,需要政策制定者对城市的定位、民众对政策的需求进行详细推演,以免发生类似类似的摩擦。”

——媒体报道,天津“人才新政”出台后的96个小时内,经历了四次政策微调,对此有专家指出。

“将开展针对房地产市场违法违规行为的专项整治活动,严肃查处捂盘惜售、炒买炒卖、规避调控政策、制造市场恐慌等房地产企业和中介机构的违法违规行为,对各类违法违规行为,发现一起,查处一起。”

——据天津市国土房管局,房地产市场各项调控政策依然严格执行,将继续严格做好购房资格审核,严格限制投机炒房,确保市场稳定发展。

“对于人才来说,所有的利益都是眼前的,他们更看重的是机会。”

——央视《新闻1+1》推出专题《天津人才,从北京引进?》。

本栏编辑 范洁

“从这几天的办理情况看,申请人数非常多,在政策发布的第一天,就有30万人上网,今天的网络访问量已经突破80万。这样的关注度,的确超出了我们的预期。”

——天津市人力资源和社会保障局局长杨光在21日接受媒体采访时透露,自5月16日人才新政发布以来,天津已直接落户5800人,领取调档函2.7万多人。

“比较担心的是我的档案一旦调了出来,要去挂到天津的人才中心,万一最终我的户口由于各种原因没有落下,怎么办?所以现在是在观望态度。”

——落户天津申请人张先生表示。调档案的规定让他迈向天津的脚步处于暂停状态。

“目前已经拿到准迁证的人员,平均年龄32岁左右。这些青年人才主要来源地包括山东、河南、河北及东北地区,其中也有相当一部分在北京工作。”

——据天津人社局初步统计。