

特朗普“美国优先”下的拉美政策

中国-拉美青年学术共同体研究员 万戴



万戴

中美洲国家萨尔瓦多日前与中国建交,引来美国反应过激的指责。历来视拉美为传统势力范围

的美国,在特朗普上台后的拉美政策有哪些变与不变?本期论坛特请专家做一解读。

美国指责中萨建交 反应过激毫无道理

问:萨尔瓦多上周与中国台湾地区断绝官方往来,与中华人民共和国建交。对此,美国一反外交常规指手画脚,其背后逻辑是什么?

答:21日,萨尔瓦多与我国签署联合公报,正式建立大使级外交关系,成为继巴拿马和多米尼加后,近两年该区域第三个与我国建交的主权国家。对此,作为事实上第三国的美国表现出前所未有的过激反应。23日,白宫网站发表声明,对萨尔瓦多与中国建交进行了措辞严厉的声讨,威胁要“重新评估美萨关系”。萨尔瓦多也据理力争,表示与中国建交的行为美国40年前就已经做过,对萨指责毫无道理。

美国对中萨建交事宜表现出的过激反应,事实上在同一份白宫声明里就能找到相当一部分原因和逻辑。白宫评价萨尔瓦多的决定为“影响整个美洲地区的经济健康与地区安全”,称近年萨尔瓦多等国与中国建交等行为是为为了谋求“短期内基础设施建设 and 经济发展,而长期效果令人担忧”,因此不接受所谓“中国干涉西半球内政”等行为。巴拿马、多米尼加与萨尔瓦多相继与中国建交,在美国看来是中国在美国地缘政治的核心地区施展影响力,对美国在拉丁美洲(尤其是中美洲)和加勒比地区的权威造成了挑战。

这种想法和做法,在正常的国际关系逻辑之下匪夷所思,但是结合目前国际关系现实和美国在拉丁美洲地区的政治传统,则不难理解:在中美贸易摩擦持续发生的背景下,中国连续与中美洲国家建交,无疑在客观上展示出中国的全球化理念与开放政策得到该地区国家的支持和认可,让这些国家多了一种更为健康的发展选择。而中美洲和加勒比地区国家处于美国传统影响力范围,即使特朗普政府施政重心有所变化,但是接连三国明确选择与中国建交,乃至期待加入中国的“一带一路”倡议以实现发展,在美国看来无疑是难以忍受的“不服从”行为。

2 外交经济移民方面 美国持续收紧政策

问:特朗普上台后坚持“美国优先”理念,在外交、经济、移民等方面都收紧对拉美政策,主要有哪些变化?

答:作为美国领导人,特朗普的拉丁美洲政策与其“反全球化”基础理念一脉相承,对拉丁美洲政策确实呈现出持续收紧的趋势。

在外交领域,特朗普的拉美政策明显要比奥巴马政府更加强硬,对相关国家造成的负面效果和民众反弹也较为麻木。通过其中比较有代表性的政策——在美墨边境修建隔离墙的发布与实施,可以看出特朗普的施政决心和强硬态度。修建隔离墙是特朗普在竞选时期提出的倡议,在当选总统后即连续签署两项政令启动该项目。隔离墙客观上对墨西哥国家形象和民族自尊心造成了巨大羞辱,引起墨西哥国内强烈反弹,总统涅托因此取消访美行程。而特朗普并没有因此调整这一政策,日前继续公开表示,不惜关闭政府也要继续修建隔离墙。这一强硬态度也渗透到特朗普政府拉美政策的方方面面。

贸易领域是特朗普政府政策的核心领域,特朗普对拉美和加勒比地区的贸易政策与其反全球化的国际贸易理念相辅相成。对美洲地区影响比较大的经济政策,当数美国重新谈判北美自由贸易协定(NAFTA)与退出跨太平洋伙伴关系协定(TPP)。对此特朗普曾经表示,前者是给美国在地区性贸易组织中“谋求公平”,后者则是为“保护美国本土制造业”。对拉美国家而言,前者主要影响到墨西哥,后者则影响到智利、秘鲁、墨西哥三国。仅以墨西哥为例,墨西哥是美国第二大贸易伙伴,多年来墨西哥八成对外贸易与美国有关。这种情况在拉美尤其是部分中美洲和加勒比国家中非常普遍,因此特朗普政府保守的贸易政策对这些国家的冲击显而易见。

移民领域则是特朗普政府政策中争议最大的部分,其中受到最直接影响的依然是拉美国家和美国拉美族裔。据相关统计,在美国拉美裔和拉美人总数超过5000万人,约占美国总人口17%,同时在美国超过1100万非法移民中,拉美人也超过半数。拉美移民在美国社会中多从事附加值极低的体力劳动,被认为抢夺了底层白人的工作机会,是社会不安定因素。因此,特朗普上任初始就着手扩大遣返移民的范围,其中主要对象就是拉美族群。以萨尔瓦多为例,美国国土安全部1月决定取消国内萨尔瓦多移民的临时保护地位,20万在美国生活十几年的萨尔瓦多移民面临遣返,约占萨尔瓦多总人口的3%。这不仅是个人的家庭危机,同时对萨尔瓦多国家经济也产生着一定威胁。萨尔瓦多外汇来源中侨汇占巨大比例,而侨汇中超过93%来自美国侨民,美国收紧移民政策对这个中美洲小国的冲击可能会更为深层和全面。

3 美国影响力虽下滑 不会退出拉美舞台

问:特朗普上半年取消首次拉美行,成为首个缺席美洲峰会的美国总统。美国对在拉美的地缘政治影响力到底有何考量?

答:特朗普执政以来,美国在拉丁美洲地区的地缘政治影响力确实出现一定程度的下滑,而特朗普取消出席美洲峰会则成为美国对拉丁美洲关注点偏移与实际影响力减弱的标志性事件。

但绝不能简单认为,美国将放弃在拉丁美洲的多层次地缘影响。这次白宫对萨尔瓦多与中国建交事件的表态,正是非常清晰地传递出这一信号:拉丁美洲是美国地缘政治

的核心利益所在,美国不会轻易退让。事实上,美国对拉丁美洲国家政治、经济、文化方面的影响,以及美拉之间长期的历史性渊源都是我们看待这一问题时不能够缺少的视角。2017年美拉贸易总额达7630亿美元,而中拉贸易总额近2600亿美元,仍然存在较大差距。仅谈贸易领域,美国依然保有对拉丁美洲的巨大影响力,即使特朗普政府贸易政策在一定程度上削弱了这种联系,但庞大的历史存量不会在短期内受到实质性冲击。

虽然在政治领域,美国没有完全实现过“门罗主义”希望达到的目标,即“美洲是美洲

人的美洲”,但是由于巨大的国力差距和地理优势,美国对拉丁美洲的文化和软实力影响非常巨大。美拉各层次交流的短期下滑,并不能等同于一些媒体所评论的“美国将要退出拉美舞台”。比如北美自由贸易协定重新谈判,日前在墨西哥对汽车制造业、工人时薪等问题进行部分妥协后,美墨已经达成初步双边贸易协定。有分析表示,此次谈判很有可能成为美国未来一系列自贸谈判的模板。

美国不会在拉丁美洲退场,但特朗普式“美国优先”的政策将持续影响美拉关系,可能是一段时期内美拉关系的主要表现形式。

4 拉美国家应对冲击 对内对外加强合作

问:拉美各国特别是主要国家对美国政策变化有何回应?

答:对美国拉美政策的两面性,拉美国家在政治、经济上的主要应对形式出现两个方向:一是反求诸己,二是谋求外部合作。

事实上,随着特朗普执政和对拉丁美洲政治、经济、移民等政策持续收紧,奥巴马执政末期逐步缓和的美拉关系再次进入低谷。在此背景下,近年来拉丁美洲各国领导人,尤其是巴西、阿根廷、墨西哥、智利等重要地缘国家领导人之间不断频繁接触。在美国造成的巨大压力下,无论是谋求地缘政治大国地位的巴西,抑或政策较为亲近美国的墨西哥,都表现出对建立更加紧密的拉丁美洲一体化组织的强烈兴趣。

与此同时,拉丁美洲各个一体化组织也呈现出积极谋求联合的态势。曾经只覆盖部分国家的地区一体化组织,如南方共同市场和太平洋联盟,自2017年开始接触,并在2018年7月太平洋联盟峰会期间举办太平洋联盟-南方共同市场领导人峰会,墨西哥、乌拉圭、智利、哥伦比亚、秘鲁、巴西六国领导人代表太平洋联盟和南方共同市场签署联合声明和共同行动计划。这些行动成为拉丁美洲多个国家和地区组织清晰的信号:以一个合作更多元更深入的拉美一体化面貌,来面对特朗普政府系列政策造成的冲击。

另一个方向则是与其他国家继续发展深入的政治、经济、贸易合作,发展全球各个领域的合作伙伴,以减弱美国政策对拉丁美洲

造成的负面影响。与亚洲国家尤其是中国的合作,正是其中非常重要的一种选择。

中国对全球贸易秩序的捍卫以及对多边贸易的坚持,让拉丁美洲多国对华贸易和投资在短期内得到长足发展。而对于中国“一带一路”倡议和“拉美是21世纪海上丝绸之路的自然延伸”说法,拉丁美洲也表示出巨大的兴趣,多国已经公开表示要参与“一带一路”建设,巴拿马、乌拉圭等国都与我国签订了相关谅解备忘录。

可以说,美国对拉美政策的收紧,在客观上对拉美国积极展开对外合作起到了促进作用。而中拉关系的良性、可持续发展,也并不需要依赖其他国家的缺席或离场,将会以更加开放的模式继续高速发展。

建筑装饰工程设计专项甲级
(2016年中华人民共和国住房和城乡建设部)

建筑装修装饰工程专业承包壹级
(2016年上海市住房和城乡建设管理委员会)

全国住宅装饰装修行业百强企业
(2014年中国建筑装饰协会)

上海市名牌企业
(上海市名牌委员会2017年颁发)

上海市文明单位
(上海市人民政府2017年颁发)

聚通装潢

始于1994

值得您信赖的家装服务商

蝉联家装行业综合排名第一 (2014-2016年上海市装饰装修行业协会公告)

公寓 | 复式 | 别墅 | 婚房 | 局部装修 | 工装 | 软装陈设 | 智能家居

前20名抢1000元软装抵用券
详询:400-016-6699

扫码立抢

大牌神券