

行政领导出庭发出“好声音”

宋宁华

新民眼

行政诉讼,俗称“民告官”。过去往往是“告官不见官”,偶尔亮相的行政领导出庭,每每成为新闻。但随着新《行政诉讼法》的深入实施,行政领导不但需要更多地出庭应诉,还通过庭审发出“以案释法”的“好声音”,倒逼执法者依法行政、提高服务意识。

近日,上海市高级人民法院第五法庭里,一起有些“火药味”的案件正在开庭。坐在审判席中间的审判长是上海高院副院长张斌。在法庭面对面的双方,一方是本案的上诉人上海某仓储有限公司(简称“仓储公司”)的相关负责人和律师,对方就坐的则是被上诉人——上海海关副关关黄迂明及相关负责人,还有海关总署相关负责人等。

这起案件案情并不复杂,这家仓储公司不服海关决定,官司从一审法院打到了二审的上海高院。“明明早就提出了变更监管场所面积以及海关监管场所许可延期的申请,最终海关却做出了不予受理的决定,给企业造成了巨大的损失!”仓储公司在庭审一开始“火气”很大。

对于仓储公司的起诉,海关负责人则有理有据,一一回应,拿出相关的《行政许可法》等依据。有关负责人指出,因为公司没有提供《防火安全证书》等申请材料,所以开始时的申请没有被受理;后来公司再次申请时,已超过了法律规定的申请期限。而且变更监管场所面积、海关监管场所许可延期的申请是两个不同的概念,不能混为一谈。

法庭辩论阶段,尽管上诉人仍坚持自己的观点,但也承认企业对一些法律的具体规定不太了解,认为行政机关应当在沟通协商期间多些提示和提醒。庭审一开始时剑拔弩张的氛围也缓和了不少。



一小时左右的庭审中,旁听席上座无虚席,参加庭审的不仅有案件的相关人,还有来自工商、法制办等政府部门的行政机关负责人,大家都听得聚精会神。也许,他们中的有些人将来也会走上法庭,代表行政机关参加诉讼。因为,在新行政诉讼法明确规定,“被诉行政机关负责人应当出庭应诉。不能出庭的,应当委托行政机关相应的工作人员出庭。”这意味着该制度不再停留在“弹性”层面,而是变为必须履行的义务。

“上海海关副关关长出庭并出声,对纠纷实质性解决也有积极作用。”上海市宝山区法制办副主任黄忠认为。上海市工商局法制处处长刘楷旁听庭审后感触颇深,他说:“组织执法队伍成员来旁听庭审,既能够提高我们的应诉能力,又能将旁听过程中的收获更好地应用到执法工作中,进一步规范执法。”

像这样的案例在上海将越来越多。近日,上海高院首次向社会公众

发布了《2017年度行政审判白皮书》(简称《白皮书》),数据显示,行政领导出庭率明显提高。2017年,全市行政机关负责人出庭应诉1349件次,占行政案件结案总数的12.4%,出庭案件数和出庭应诉率均较2016年有所提高。

随着公众法律意识的不断增强,对行政机关的依法行政要求不断提升,总体趋势看,“民告官”的数量总体仍将呈上升的趋势。2017年,上海法院共受理一、二审行政案件11272件。虽然增速较2016年有所放缓,但仍创下历年最高的受案数量。

因此,行政领导出庭不仅是数量的增加,也是一种“法律面前人人平等”法治理念的表现,还需要对参与诉讼的质量“自我加压”,充分做好功课,多发声,发好声,体现出上海依法行政的优势和水准。

即便参与的行政案件败诉了,对于行政机关而言,也是一把“双刃

剑”。正是从行政机关败诉的案例中,可以窥见少数行政机关在依法行政中存在的“短板”。比如,根据《白皮书》显示,行政机关未依照法定程序开展执法工作,已成为行政行为违法的主要原因。此外,证据调查尚欠严谨、法律适用不够准确、信息公开答复不当等也是导致行政机关败诉的主要原因。

通过全程参与庭审、解剖一个个案例的经历,往往可以让行政领导真正感同身受,也是一种深入基层、“接地气”的工作方式。无论是胜诉或败诉的案例,行政领导们都可以总结经验教训,防患于未然,积极面对群众的法律诉求,妥善解决发生的矛盾。

民惟邦本,本固邦宁。“民告官”体现了老百姓对依法行政的迫切愿望,而行政机关领导干部学会运用法治思维和法治方式处理矛盾,勇于放下架子,挑起担子,让老百姓心服口服。

“过去我们出了不少标准,但缺乏完整的体系。作为一个核电大国,应该立足于自己的工业标准,不能把核电的标准寄托在别人身上。”

——中国工程院院士、中核集团科技委副主任叶奇蓁表示。国务院办公厅近日印发的《关于加强核电标准化工作的指导意见》,旨在根据我国实际,制定自己的核电标准,适应我国核电发展。

“‘百里嘉’将于13日登陆海南、广东沿海,而‘山竹’更可能成为今年以来西北太平洋上的‘风王’,且大概率在广东中部沿海登陆。”

——气象预报显示,今年第23号台风“百里嘉”与第22号台风“山竹”正逼近华南沿海。

“这架无人水下滑翔机成功进行了45天的观测,航行500海里,获取229个海洋温盐剖面。”

——考察队首席科学家助理、自然资源部第一海洋研究所研究员陈红霞说。第九次北极科学考察队10日在白令海公海区域成功回收了执行观测任务的水下滑翔机,这是中国首次利用水下滑翔机完成白令海海盆和陆坡区连续、高密度观测。

“34所中国大学进入全球毕业生就业竞争力500强的好成绩说明,中国对教学的不改革创新和高效的全球产学研合作,正在帮助中国在人才培养上获得更多的国际认可。”

——QS全球教育集团中国总监张斌说。QS全球教育集团11日发布了2019年版的QS全球毕业生就业竞争力排名。其中,清华大学全球第9名,北京大学第20名,香港大学第13名,台湾大学第81名。

“行动比语言更具力量,清洁环境也变得很酷。”

——一位志愿者说。今年9月15日是第33个国际海滩清洁日,也是150个国家共同发起的首个世界清洁日。如今,在中国的海滩边、景区里、山野间、高原上、城市中,越来越多的人利用业余时间义务捡拾垃圾,也有很多民间组织带领大家规模化、科学化地捡垃圾。

“超算从算天、算地,再到算人,未来一切皆可算。”

——国家超级计算济南中心副主任潘景山说。神威E级原型机日前正式落成启用,其处理器、网络芯片组、存储和管理系统等核心器件全部为国产化,整体研制指标国际领先。

关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

区块链“百链竞发”,落地难如何破解?

“区块链是多方参与的分布式账本,被称为‘为解决信任问题而生’的技术。数字世界和物理世界的本质区别,在于物理世界的东西真实存在,无法凭空产生或消失。但数字世界的数据可凭空删掉、篡改或复制,且了无痕迹。但有了区块链技术,数字世界就可像物理世界一样真实可信。”

——蚂蚁金服区块链高级产品专家胡丹青说。

“去年9月,中国全面叫停了数字货币首次代币融资。过去一年是区块链行业的‘暖阳’,真正的技术人才从互联网等诸多行业涌入,注重落地应用的创业公司和资本越来越认识到全球化布局的重要性。”

——火星财经创始人王峰表示。说到区块链,很多人会想到比特币,甚至将区块链与比特币混淆。事实上,区块链是比特币的底层技术,而比特币是区块链的实践应用。

区块链技术有望成为继互联网、人工智能之后又一项颠覆性技术。然而,“百链竞发”的热潮下,人们的手机里却没有多少高频使用的区块链应用,技术为何落地难?如何破解?近日召开的“首届全球新技术产业论坛”上,来自业界、学界、政界的人士对此展开讨论。

“目前全球区块链项目数上升至1620个,平均每天会有2个以上全球区块链项目被收录。中国区块链项目数为786个,占总数的48.5%,几近‘半壁江山’。”

——塔链智库统计显示。

“‘区块链+’已涉及金融、物流、医疗健康、文化传媒、法律服务等门类,用区块链技术实现食品溯源、音乐数字版权确权、证据保全、公益善款追寻等应用也已走进百姓生活。”

——相关人士表示。

“从国内来看,国务院2016年

印发的《“十三五”国家信息化规划》将区块链技术列为战略性新兴产业,由央行推动的基于区块链的数字票据交易平台已测试成功,工信部也就筹建全国区块链和分布式记账技术标准技术委员会事宜开展专题研究。”

——媒体报道。

“越来越多的地方也开始涉足。河北雄安新区探索运用区块链等技术,建立科学有效的住房租赁积分全生命周期管理机制;重庆、青岛等地开始从产业规划角度,打造区块链产业基地和孵化平台。”

——2018年,区块链在全球进

入高速发展的一年。中国多地政府对支持区块链技术应用出台了系列具体政策。

“当下区块链行业的整体格局依然是‘线上热、线下冷’,民众‘可感知’的区块链应用仍然有限。大浪淘沙之下,没有找到区块链技术与实体经济、消费生活紧密结合的方法论,企业将很难生存。”

——新三板区块链企业太一云董事长邓迪认为。

“区块链只是一项技术,本身并不神秘,只有真正在产业场景落地才能体现价值。决定区块链未来的重要因素是与实体经济相结合的程度,看其究竟能对产业诚信发展环境有多大改善,为实体经济解决什么问题。”

——中国通信工业协会区块链专委会副主任委员于佳宁说。

本栏编辑 黄佳琪