

# 鼓励普惠让幼教回归公益本质

## 写在学前教育两个重磅文件接连发布之后

15日晚,追逐学前教育的“资本”们遭到了一记重锤:中共中央、国务院印发《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》(下称《意见》)发布,对整个学前教育行业作出方向性调整和规划,尤其强调要坚决遏制过度逐利行为,民办园一律不准单独或作为一部分资产打包上市;上市公司不得通过股票市场融资投资营利性幼儿园,不得通过发行股份或支付现金等方式购买营利性幼儿园资产。紧接着,16日,教育部官网发布《幼儿园教师违反职业道德行为处理办法》(下称《办法》)针对公办及民办幼儿园的教师,列出了11种应予处理的违反教师职业道德的行为。

一前一后两个重磅文件相继出台,业内人士表示,这几年,资本市场里幼教板块“太火”,逐利心理明显,新政使行业回归理性,也真正回归到教育本质上来。

### 学前教育似走火入魔

这几年,学前教育其实有点“走火入魔”。不少民办幼儿园都打着高水平教育、高质量服务的旗号收着家长们天价的学费。“孩子幼儿园两三个

个月的学费,够我读完大学四年。”家住浦东的方先生是一个二胎爸爸,他告诉记者,他儿子就读的幼儿园一个月光学费就要上万元,这还不包括伙食费、校车费、校服等其他学杂费用。“现在,二线城市以上城市一年幼教花费几万块都是正常现象。”

《意见》出台,直接宣告了国家对于学前行业规范与托底的决心,也首次将学前教育直接定义为“终身学习的开端,是国民教育体系的重要组成部分,是重要的社会公益事业”,并要求遏制过度逐利的行为。上海锦天城律师事务所高级合伙人何周说,此次《意见》用词严厉,未来幼儿园实体无论是在A股还是在海外上市都不可能了。《意见》出台后,市场也给出反应,一家有严重前科的美股上市公司收盘后收出了52.97%的天坠跌停,多家教育中概股也遭遇下跌。

“这对于那些抱着发财目的办幼儿园的人是一个警醒,利于学前教育回归教养幼儿的本质。”华东师范大学法学院副教授余锋说,教育是一个慢工出细活的领域,其发展有自身规律,急不得,也急不来;资本具有天然逐利性,其要求的是业

绩与利润快速增长。禁止民办园直接或间接上市,禁止上市公司直接或间接持有或控制民办园,旨在避免教育被资本裹挟,有助于办园者教育情怀的持续沉淀,心无旁骛地按照教育规律把园办好,把娃娃培养好,让孩子们在世界教育体系中真正真正地“不输在起跑线上”。

### 鼓励建普惠性幼儿园

普惠性资源不足,是学前教育由来已久的难题之一,这也让疯狂的资本看到了所谓的“风口”。“现在动不动就说要推动幼儿园‘上市’,让公共服务事业逐利,这样的方向本身就是不对的。”一位多年从事托育服务工作的业内人士表示,《意见》出台的最大目的就是鼓励建设更多普惠性幼儿园。“对于已有的普惠园而言,也是好事。从新政来看,政府将从人员配备、工资收入、职称评定等多方面给予支持,另外也加大了对普惠园的规范管理,让其健康发展,让更多孩子得到优质教育。”

《意见》提出,要根据办园成本、经济发展水平和群众承受能力等因素,合理确定公办园收费标准并建立定期动态调整机制。地方政府依

法加强对民办园收费的价格监管,坚决抑制过高收费。对此,21世纪教育研究院副院长熊丙奇提出,发展学前教育需要鼓励普惠性幼儿园的发展,一是要加大投入建设公办幼儿园,另一个是要给民办幼儿园补贴,以改善民办园的办园条件,同时降低民办园的保教费。“对于建设普惠性幼儿园,目前有两种思路,一是由政府选定普惠性幼儿园,加以扶持;二是给幼儿发放学前教育资助券,由家长拿着学前教育券自主选择幼儿园,幼儿园再拿学前教育券去兑现投入,防止幼儿园获得补贴之后,照样高收费。在国家没有把学前教育纳入义务教育的情况下,推行学前教育券制度,不失为发展普惠性学前教育的好办法。我国南京、郑州等地曾开展过试点,其他地方也可以借鉴。”

### 违反师德行为被点名

在教师队伍建设方面,《意见》就提到,教师队伍建设滞后,保教质量有待提高,幼儿安全问题时有发生。对孩子来说,一个幼师可能会影响心理、性格,甚至影响孩子一生。“幼儿园老师或许没有中高校那样

高的学术要求,但因为面对的是社会最柔软的人群,师德要求更加严格。”一位有30年教龄的幼儿园园长表示,当下时常发生的幼儿园不安全事件和违反师德事件,其实都是教育资源不均衡“惹的祸”,一方面和师生比太高、教师收入待遇不高缺乏职业幸福感有关,另一方面也和学前教育变成“商业”有关,当“发展”进入“高速通道”,在资本推动下快速扩张,容易发生降低办园成本、唯利是图的事,从而导致幼儿园招聘教师门槛降低。

学前教育,既要普惠又要优质,就得有“人”,而这个“人”还需要一定的“含金量”。然而,学前教育人才的紧缺,是目前普遍遇到的难题。针对这一问题,《意见》首次用了大篇幅指出要加强幼儿园教师队伍建设,包括要建立幼师专业成长机制,提升其综合素质和综合保教能力,并进一步提升幼师的的社会地位和待遇保障等。而《办法》则列出了11种应予处理的教师违反职业道德行为,包括歧视、侮辱幼儿等,并指明所对应的警告、记过、降低岗位等级或撤职、开除等处分。

本报记者 马丹 首席记者 王蔚

### 文明养犬

### 大家谈

## 有了养犬条例 还须落实细则

### 养犬者提升道德素养更重要

2011年5月,《上海市养犬管理条例》正式实施,其中明确规定了各种不文明养犬行为如何管理和处罚。养犬管理工作,涉及到多方职能部门。在公安之外,“城管执法部门负责查处城市化地区饲养、经营犬只过程中影响市容环境卫生的行为”、“工商行政管理部门负责对从事犬类经营活动监督管理”、“住房保障房屋管理、卫生、财政、物价等相关行政管理部门按照各自职责,共同做好养犬管理工作”。对此,法律界人士呼吁,城市养犬管理工作需要多部门联动监管,可适量增加管理辅助力量,加强日常巡逻。而养犬者的自律更需提高。

上海市捷华律师事务所律师陈凌杰指出,以查处无证养犬为例,目前因警力有限,执法人员不可能每日上街或进小区抽查执法,这也导致了一些狗主人对不办证存有侥幸或无所谓的心态。实际操作中,往往是公安部门协同农委、卫生、城管等多部门周期性处置流浪犬和无证养犬。另外,在发生了伤人事件或有人投诉举报后,民警也会对无证养犬的行为进行处罚。

陈凌杰认为,养犬条例能否严格落地执行是约束不文明养犬行为的关键。“《上海市养犬管理条例》在2011年才有了第一版,2016年改版了一次。”他表示,养犬管理的地方性法规,只能对管理的基本原则、养犬登记、养犬行为规范、犬只经营、法律责任作原则性的规定,而如何细化落实是现在需要解

决的问题。目前条例主要执法单位为公安部门,但公安本身管理的事务庞杂,比较忙碌,执法全覆盖并不具备可行性。他提出,建议属地公安部门可以配备专门的辅警力量,增加管理人手,与社区民警、居委会、物业公司多方联动监管,针对不文明的养犬行为,形成日常性的规范操作流程,以避免狗伤人事件的发生。

倡导文明养犬,在呼吁相关执法部门严格执法之外,也有法律人士认为,法律不能替代一切,提升养犬者的道德素养更为重要。针对近期全国频频发生的狗伤人事件,上海市锦天城律师事务所律师黄荣兴说,养狗引发的一系列扰民问题,不能仅仅依靠地方性养犬条例来约束饲养者,法律法规并不能替代一切,解决这个问题更需要个人道德层面的自我认知。“不给狗牵绳、不清理狗便……现在不文明养犬行为随处可见,如果全社会形成共识互相监督,每个市民在内心建立起文明养犬的道德意识,让不文明养犬者成为少数,有了这种大环境,我相信狗患问题会越来越来。”黄荣兴说。

不过,文明养犬的行为培养就像制止乱穿马路、随地吐痰一样,提升公民的文明素质绝非一朝一夕,这需要一定时间,需要全社会各方面的宣传和引导。黄荣兴表示,只有不文明养犬者主动认识到错误,心服口服接受警告和处罚,养犬扰民问题才不会一再上演。

本报记者 夏韵



### 城市记忆

近日,《阅读历史记忆——上海工人第三次武装起义》连环画册在宝山路小学发布。这也是宝山路街道2018“激扬红色新动力 歌颂时代新乐章”文化活动内容之一。画册将免费发给居民和青少年学生,让大家了解和铭记这段革命历史。图为学生在现场临摹连环画种楠 摄影报道

## 像王逸平一样“再战一回”

### 《时代楷模发布厅》节目录制现场侧记

观众热烈的掌声、努力压抑的眼泪、众人伤感追忆往事的叙说、王逸平生前细声细语又满怀坚定的演讲、他最爱的《友谊地久天长》乐曲……上周末,中央电视台《时代楷模发布厅》特别节目录制现场,每一个人都为王逸平舍身忘我、服务人民、追求真理、严谨治学、淡泊名利、奖掖后学的先进事迹和崇高精神深深打动。上海科技工作者纷纷表示,要像王逸平一样,在各自的科技创新岗位上、在当下和未来的科创攻关道路上、在建设国际科创中心和世界科技强国的征途上,不断“再战一回”。

王逸平同志是改革开放以来党和国家培养的新一代党员科学家的典范。他的一生是为党的事业、国家需要和人民健康不息奋斗的一生。中共中央宣传部昨天追授他“时代

楷模”称号。

一段时间以来,王逸平的先进事迹被媒体广泛报道后,在社会上引起热烈反响。中科院上海药物研究所的同仁们表示,要学习王逸平对科研的执着追求精神、创新为民的家国情怀和无私奉献的科学精神。他们立志以王逸平为榜样,化悲痛为力量,完成他未竟的事业,为我国医药事业的发展作出新的贡献。药代中心的余玄动情地说,王老师是我们的榜样,激励我们年轻学子有信念、能坚持。未来,在遇到困难时,我一定会用王老师常说的“再战一个回合”来鞭策自己。

“把病痛隐藏起来,把善意和温暖留给别人。”这句话让我深深震撼。把善意和温暖留给别人也正是我们医务工作者应该具有的品质。

学习他的精神,就是要落在我们平凡的岗位上,一丝不苟、兢兢业业、攻坚克难,全心全意为患者服务。”上海计生所医院副院长、超声科主任、超声医学副主任医师黄豪光听完王逸平的事迹,感动不已。

“对药物研发的科学家来说,可能一辈子都研制不出一个新药。但是不断试错的过程也是有意义的,科学就是在不断试错中进步的。像王逸平一样的做药人,他们干惊天动地事、做隐姓埋名人。”中科院院士、中科院上海药物研究所所长蒋华良如是说。

“时代楷模”发布仪式现场,王逸平生前同事、好友、学生追忆了他工作生活的点滴。王逸平的妻子方洁上台接过“时代楷模”奖章和荣誉证书时,全场起立致以久久的掌声。本报记者 郇阳 董纯蕾