

接班默克尔，卡伦鲍尔要迈几道坎？

复旦大学欧洲问题研究中心主任、欧盟让·莫内讲席教授 丁纯

当地时间7日，德国基民盟举行全国党代会，选举卡伦鲍尔接替默克尔成为新党首。为何她能够在党内脱颖而出？卸任党主席的默克尔在德国政坛影响力还有多大？卡伦鲍尔如要接班默克尔，她还面临哪些挑战？本版编辑特请专家做详细分析。



丁纯

1 长期当权 默克尔令选民“生厌”

问：强势的默克尔为何会失势，辞去党主席？

答：执掌德国第一大党基民盟18年之久，长期独步党内的默克尔，堪称欧洲政坛的常青树。她治下的德国在欧债危机中一枝独秀，俨然是欧盟的中流砥柱，使欧盟和欧元区度过劫波，尤其是当英国“脱欧”和特朗普上台后高举“美国优先”大旗，揶揄德国和欧盟，退出《巴黎气候协定》和伊核协议，在北约框架下施压欧盟各国，并向德国和欧盟挥舞贸易保护主义大棒之时，默克尔无疑成为了欧盟和西方价值观的坚强和最后代表，被寄予厚望，成为稳定的象征。

为何她在基民盟汉堡全国党代会前夕宣布不再担任党主席，仅保留总理职务呢？主要原因有以下几条：

首先，给予她最后致命一击，导致默克尔放弃连任党主席想法的是基民盟及其姐妹党基社盟最近在黑森州和巴伐利亚州等地方选举上的一败再败。

其次，“冰冻三尺，非一日之寒”，对默克尔诟病主要集中在，2015年面对汹涌而来的难民潮，她在未与欧盟其他国家商议，党内、国内意见纷杂情况下，在“我们能行”的口号下，力排众议、独断专行地推行“拥抱难民政策”，接受110万难民。其结果是：在德国国内，科隆大规模性侵害等事涉难民的负面事件不断曝光，极右翼的另类选择党以反移民、反难民口号迎合民众，居然在各州攻城掠地，最后突破联邦议院最

低门槛，登堂入室，成为最大反对党。此消彼长，包括联盟党和社民党在内的传统大党却日渐式微。

最后，默克尔长期当权和执政造成的排除异己、墨守成规、不容异见等弊端也越来越令其党内同僚不可容忍，同时她身兼党首和总理，推行中间偏左的政策也让使传统上属于中间偏右的基民盟的部分党员倍感不适，使党的凝聚力下降。这也让德国选民久生厌倦，用脚投票，开始抛弃基民盟。

无疑，在目前欧盟各国民粹主义盛行，政坛新人辈出、民心思变的背景下，“常青树”默克尔成为旧时代政治家和缺乏创新的标志，以致出现党内大佬、精神领袖朔依布勒选前公开支持她原先的对头梅尔茨，甚至候选人与其相近成为一种负资产，保持距离以避嫌，她不选党魁消息居然令欧洲股市上扬，正可谓是一时彼一时。

2 深受栽培 务实卡氏脱颖而出

问：卡伦鲍尔为何能在党内选举中脱颖而出？她的主要优势是什么？

答：其一，卡伦鲍尔从基层到中央丰富的履历和至今中间偏左的政策主张，以及低调务实的性格为其拔得头筹打下了坚实的基础。56岁的卡伦鲍尔是三个孩子的母亲，从其从政履历来看，既有萨尔州议员、州内政部长、教育部长等多个基层岗位的历练，以及7年作为州长成功主政萨尔州的地方工作经验，更有基民盟秘书长这样统合党内各派人脉和协调各类事务的能力拓展，这成为了她最大的优势。同时，她迄今相对低调务实的性格、重视“力量”而非“音高”的领导方式似乎也与其默克尔执政风格形成对她有益的反差。

其二，卡伦鲍尔受到默克尔的支持和栽培，有“小默克尔”之称，与当年默克尔被称为是“科尔的小姑娘”有异曲同工之妙。她先是

在默克尔的刻意扶持下，2018年2月奉调入柏林基民盟核心圈，担纲秘书长，不断熟悉党务，联络党内各派，增强历练。随后，她在默氏的暗中支持下，荣膺党主席，堪称踏上了当年默克尔先秘书长、再为党首、最后问鼎联邦总理的旧路，也使得默克尔得以继续执政，从容留存其政治遗产，维护其政策的持续性，并平稳过渡到后默克尔时代。

其三，目前基民盟党内和德国的形势决定了她是最为合适的人选。

对基民盟来说，全国选举得票率已经从原来平均40%下降到目前的30%多，虽然仍为第一大党，但在民众中的影响式微。以温和包容著称，且受到现任党首加持、不明确属于哪个派别的卡伦鲍尔，相对于另外两个候选人而言，她更少“刺”，更有利于弥合党内分歧，平稳过渡，赢得民粹主义日益盛行时代德国民众，尤其是安抚具有挫败感的产业阶层。对

于德国而言，鉴于卡伦鲍尔与默克尔的良好关系，有利于保证默克尔可以继续以总理身份、运用其威望和经验，在民粹日彰、法国马克龙政府严重受创的充满不确定性的形势下，在明年欧洲议会选举、欧委会重组中发挥独特作用，稳定欧盟局势，维护德国利益。这显然也最大程度符合基民盟党利益和党内大多数人求稳的心态。民调显示，选前卡氏党内的支持率达到49%，民众中则有41%。

其四，竞争对手的弱点和错误也成就了她的上位。22岁成为议员、现年38岁的卫生部长斯潘尽管年轻有为且因强烈反对梅尔茨难民政策而引人注目，但他缺乏政治资源，保守主张也不具备号召力；而因与默克尔争斗败北而弃政从商的梅尔茨，尽管有党内大佬朔依布勒的公开支持，且长于经济管理、主张大刀阔斧改革，但他远离政坛已久，且在竞选过程中的应对失去现实感，主张快速改革，使有求稳笃定传统的德国政党和民众疑虑增加。

问：卡伦鲍尔能否摆脱默克尔的影响？她将面临什么样的考验？

答：能否复制默克尔从秘书长、党主席进而联邦总理的三级跳的成功范例，卡伦鲍尔依然路途遥遥。

挑战之一，如何处理与政治导师默克尔的关系考验其政治智慧和周旋能力。如何剥离默克尔给她带来的正负资产是个技术活：她既需要前者能扶上马送一程，尤其是熟悉国内、国际政策；又需要适时展示她不是前者的简单翻版，有能力带领基民盟止住颓势，应对来自德国政坛左右的冲击。两人能否做到无缝权力交接，默克尔能如其所愿执政至2021年内阁期满，留下政治遗产全身而退，并让卡伦鲍尔成功接棒，取得双赢，还未可知。

挑战之二，如何做好“班长”，团结呈现空前分裂状态的基民盟，重塑队伍是她必须越过的坎。目前党内既有像斯潘这样对默克尔难民政策等不满的青年精英，又有像梅尔茨这样受到党内大佬朔依布勒公开支持和民意基础，有掌控经济经验，希望回归基民盟中右的自由主义经济理念和传统，包括减税、振兴经济举措等的强势同僚。她当选后剑走偏锋，挑选来自斯潘阵营、基民盟下属的青年联盟主席、有“小梅尔茨”之称的契米亚克作为其秘书长显然是想表达她弥合党内纷争、凝聚人心的期望，但契米亚克只获得63%的支持率显示出党代表们对此并不看好。妙招抑或昏招，只能由时间来评判。总之，如何打造其自己的核心团队、夯实党内基础是一场绕不过的考试。

挑战之三，相对缺乏在国家层面工作的经验和国际声望以及对经济事务不够谙熟是其显著的软肋，考验着其应变和学习能力。

3 延续政策 新党首或萧规曹随

基民盟来说，卡伦鲍尔奉行偏左的政策，也反映出她包容性一面。她在演讲中一再强调重视民生，特别是目前民众相对比较关注的务实问题如教育、住房、基础设施、德国汽车业未来等。这与相对偏向工商业者、符合基民盟传统的梅尔茨观点明显不同。但或许是为了对党内外、国内外广受诟病的默克尔的拥抱难民政策拉开距离，显示其不是“默克尔2.0版”或“简单传声筒”，而欲带领该党创新再出发，重新赢回投向左、右翼的选民的态度和立场，她强调应该对那些犯罪的难民等要加强管控严加遣返。

国际政策上，她支持多边主义，拥护法德

核心，推进一体化，但与曾经的欧洲议长、相对更为积极支持布鲁塞尔的梅尔茨的主张，她却又强调在支持一体化和法德轴心的过程中要坚持从德国利益出发，这显然更接近默克尔、包括朔依布勒和基民盟的主流观点；对俄强硬以及禁止土耳其政客在萨尔州公开露面等也展示出她强势的一面。

卡伦鲍尔自己也清楚，她现在无法摆脱默克尔的影响，称“谁也无法切断与过去的联系”，但党心、民心思变，此次选举，她在第二轮对决梅尔茨，最终以3.23%的微弱优势惨胜，充分反映了这份资产的正负两面，因此她誓言“开创自己的新时代”。

问：从以往的经历来看，卡伦鲍尔主要政策主张是什么？与默克尔有何异同？

答：由于默克尔在党内和国内的长期一家独大，以及卡伦鲍尔在中央层面工作时间较短及其低调的行事风格，使我们对其执政的政策思路了解甚少。总体来看，她目前的政策主流是继承默克尔现行的中间偏左或更为宽容的内外政策。

具体来讲，内政方面，她继承现行的中间偏左政策，将基民盟定位为“中间的人民党”。比如她也同意接纳难民，与质疑德国接受难民、甚至意图修改德国宪法有关避难权的梅尔茨不同；她赞同继续实施最低工资制度等，而这正是基民盟联合执政伙伴社民党强烈要求和推动的，为默克尔所接受。

但对作为主要代表工商业者等利益的

梅姨使“缓兵计”令英国“脱欧”前景难测

英国首相特雷莎·梅10日表示，她将推迟在议会下院就“脱欧”协议进行表决，并将在未来几日继续与欧盟方面就协议内容进行谈判。

分析人士认为，特雷莎·梅在原定日期的前一天临时叫停表决，意在通过与欧盟的再谈判增加协议通过的概率。但由于欧盟很难就协议内容“松口”，英国政府恐将陷入进退维谷的境地，“脱欧”前景也将更加扑朔迷离。

进退维谷

就在英国政府宣布推迟表决的当天早晨，欧洲法院裁定英国可单方面撤销“脱欧”诉求。英国政府对此回应称，没有撤销英国“脱欧”申请的计划，将尊重2016年6月的公

投结果并脱离欧盟。还有政府高官表示，议会下院对“脱欧”协议的表决一定会在11日如期举行。但仅仅几个小时，到了10日中午，特雷莎·梅就宣布了推迟表决的决定。

此间分析人士认为，特雷莎·梅使出“缓兵之计”，意在通过与欧盟的再谈判增加“脱欧”协议在英国议会通过的概率。

然而特雷莎·梅刚刚宣布将再与欧盟进行谈判，欧洲理事会主席图斯克就表示，欧盟不会与英国就包括“备份安排”在内的“脱欧”协议重新谈判，但将在13日举行的欧盟峰会上讨论如何促进英国议会批准“脱欧”协议。他强调，由于剩下的时间已经不多，欧盟还将讨论如何做好对“无协议脱欧”的准备。

另一方面，英国国内反对派也加强了

政府的施压。反对党工党领导人科尔宾10日表示，英国政府原定在表决前一天决定推迟表决是“绝望的一步”，显示出政府认识到当前的“脱欧”协议事实上是“灾难性的”。如果首相无法明确保证自己能与欧盟重新达成一份协议，那么她应该立即下台。一向反对“脱欧”的苏格兰民族党领袖斯特金表示，如果工党对不称职的现政府提出不信任案，苏格兰民族党将会支持。

分析人士指出，由于欧盟方面“不松口”，英国国内反对派“死缠烂打”，特雷莎·梅政府恐将陷入进退维谷的境地。

前景不明

推迟表决的消息一出，英镑对美元汇率

应声下跌，显示出经济界对英国“脱欧”前景不确定性的担忧。对于再次表决，特雷莎·梅没有给出明确时间，只是说最晚是明年1月21日。她强调，根据此前安排，英国将于明年3月29日正式“脱欧”，而政府致力于实现这一承诺。

分析人士指出，如果特雷莎·梅在明年3月29日前既无法说服欧盟改变“脱欧”协议，也无法说服下院议员支持协议，那么英国将很可能“无协议脱欧”。特雷莎·梅的执政地位也将面临挑战。

如果英国政府最终在议会就“脱欧”协议进行表决，而一旦协议被议会否决，议会将有投票决定其他选择。届时，英国“脱欧”与否、如何“脱欧”等都将由议会决定。由于英国各派政治力量对“脱欧”问题的主张各不相同，议会将会做出怎样的决定难以预料。

4 需经考验 接班执政路途遥遥