

高举新时代改革开放旗帜

——以习近平同志为核心的党中央引领改革开放纪实

对历史最郑重的纪念,是再创辉煌。
对人民最真挚的承诺,是不懈奋斗。
当改变中国历史和亿万人民命运的改革
开放走到新的关键节点,以习近平同志为核心的
党中央高举新时代改革开放旗帜,再启
催人奋进、勇往直前的壮阔征程。

旗帜高扬 风正帆悬

风起南海,潮涌珠江。
2012 年 12 月,习近平同志担任总书记后
首赴地方考察,第一站到深圳前海。
面对这片打响改革开放“开山炮”的热
土,习近平总书记作出“我国改革已经进入攻
坚期和深水区”的判断,强调“改革不停顿、开
放不止步”。
时隔 6 年,习近平总书记再赴广东考察,
庄严宣告:“中国改革开放永不停步!下一个 40
年的中国,定当有让世界刮目相看的新成就!”
经过几十年快速发展,中国又走到了一个
新的关口。改革开放的复杂程度、艰巨程
度、敏感程度,丝毫不亚于当年。
向内看,经济长期高速增长过程中积累
的一系列深层次矛盾不断积累,经济发展进
入新常态,结构调整、动能转换势在必行;发
展不平衡、不充分问题日益突出,人民群众对
美好生活的向往愈发迫切。
向外看,国际金融危机阴霾未散,地区冲
突频发,极端主义威胁蔓延,新科技革命和产
业变革浪潮下的国际竞争形势逼人,逆全球
化、贸易保护主义沉渣泛起,捧杀唱衰中国的
论调此起彼伏。

在创造了“中国崛起”的世界奇迹后,不
合时宜的思想观念和体制机制弊端正在成为
阻碍改革开放步伐的“绊脚石”,利益固化藩
篱更是频频触动社会稳定发展的“警报器”。
“必须以更大的政治勇气和智慧,不失时
机深化重要领域改革”——创造历史自当弘
毅,习近平总书记向海内外释放出改革再出
发的强烈信号。
“我们党靠什么来振奋民心、统一思想、
凝聚力量?靠什么来激发全体人民的创造精
神和创造活力?靠什么来实现我国经济社会
快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势?
靠的就是改革开放。”2013 年 11 月,习近平
总书记在党的十八届三中全会上作关于《中共
中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》
的说明时这样表示。

国企国资、户籍制度、财税金融、农村土
地、公立医院……参加文件起草和政策论证
的很多党政要员、专家学者回忆说,习近平
总书记亲自研究拍板,很多议论多年,裹足不
前的深层次改革破冰启动。
2013 年 12 月 30 日,中国共产党历史上
第一次在党中央层面设置专司改革工作的领
导机构——中央全面深化改革领导小组,
习近平总书记担任组长,加强党中央对全
面深化改革的集中统一领导。
“中国改革经过 30 多年,已进入深水区,
可以说,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,
好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨
头。”2014 年 2 月,接受俄罗斯电视台采访时,
习近平总书记坦言:“改革再难也要向前推
进,敢于担当,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。”
改革难字当头,更需敢字当先。
这是高亢激扬的出征号令——
明确当前改革是“在中国社会主义道路
上不断前进的改革”“既不走封闭僵化的
老路,也不走改旗易帜的邪路”“坚持和加
强党对全面深化改革的集中统一领导”……
在涉及道路、理论、制度等根本性问题上,
习近平总书记立场坚定、思路清晰,不讲模
棱两可的话,不做遮遮掩掩的事。
历史思维、辩证思维、法治思维、系统
思维、底线思维、创新思维、开放思维……
从经验教训着眼,习近平总书记谋全局、图
善治,推动改革发展稳定、内政外交国防、
治党治国治军各方面工作迈上新台阶。

这是史无前例的观念革新——
从提出“完善和发展中国特色社会主
义制度,推进国家治理体系和治理能力现
代化”的改革总目标,到明确“五位一体”
加党建的体制改革分目标,从改革的四梁八
柱构建完善到任务书、时间表、责任制逐
项明确……
不提抽象空洞的概念,不讲大而化之的
道理,习近平总书记提出一系列新理念新思
想新战略,形成一个内涵丰富、思想深邃、
系统完整的科学理论体系,成为新时代推动
全面深化改革的行动指南。

这是触及骨髓的深刻调整——
以“得罪千百人、不负十三亿”的勇气,
全面从严治党,深化党的纪律检查和国家监
察体制改革,为全面深化改革营造良好的政
治生态;
以“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的思路,转变
发展方式,贯彻新发展理念,深化供给侧结
构性改革,推动经济向着高质量发展迈进;
以“为千秋万代计”的视野,深化生态文
明领域改革,改革干部考核制度、开展中央
环保督察,让绿水青山就是金山银山的理念
深入人心……
2017 年 10 月 18 日,党的十九大举世
瞩目。依据中国特色社会主义进入新时代、
社会主要矛盾转化等重大判断,习近平总书
记作出新阶段全面深化改革的战略部署。

党的十九大之后,中央全面深化改革领
导小组改为中央全面深化改革委员会,这个
职能更加全面、机构更加规范、运行更加
稳定、组织更加健全的专门机构,熔铸统揽
改革开放的坚强中枢,凝聚最为广泛的改革
力量。
今日中国,全面深化改革各主要领域具
有四梁八柱性质的主体框架基本确立,一
系列历史性成就和历史性变革见证全面深
化改革开放渐入佳境。
俄罗斯的“中国通”波列瓦诺夫院士
说,今日中国已经进入了新的历史发展时
期,中国领导人坚持把改革进行到底,保持
中国改革开放方针政策延续不断,让世界
看到了一个更加强大、更有活力,志向更
加高远的中国。

全面推进 再展宏图

滚滚车流穿越港澳大桥,气势如虹,引
人惊叹。在“一国两制”框架下,一个连接
两个特别行政区、三个关税区的大桥,不仅
要完成桥体跨度上的极限挑战,更要解决
口岸设置、投融资安排、通航与锚地、中
华白海豚保护等一系列全新课题。
2012 年 12 月 31 日,十八届中央政
治局第二次集体学习,习近平总书记指出:
“改革开放是前无古人的崭新事业,必须
坚持正确的方法论,在不断实践探索中推
进。”
7 个月后,习近平总书记赴武汉考察,
作出更为深思熟虑的论断:“处理好解放
思想和实事求是的关系、整体推进和重
点突破的关系、顶层设计和摸着石头过
河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、
改革发展稳定的关系”。
改革进入新阶段,再启新局的动力何
来?习近平总书记强调,改革是由问题逼
而产生,又在不断解决问题中而深化,要
始终树立强烈的问题意识,哪里矛盾和
问题最突出,就重点抓哪项改革。
2014 年 4 月,中国经济遭遇“倒春寒”
的消息伴着质疑的杂音传入中南海。
纵观全球,世界经济仍在动荡调整;审
视国内,“三期叠加”加剧下行压力。是
延缓改革步伐还是推迟转型升级目标?
当年 5 月,习近平总书记来到河南考
察,从“我国发展仍处于重要战略机遇
期”的判断出发,首次提出“新常态”的
重大论断。
自此,认识、适应、引领新常态成为
我国经济改革发展的大逻辑,以供给侧结
构性改革为主线,深入推进“三去一降
一补”,加快新旧动能转换、结构调整,
实现了经济从高速增长向高质量发展的
历史性转变。

2015 年 9 月,中国人民抗日战争暨世界
反法西斯战争胜利 70 周年。透过血与火
映照的历史镜像,习近平总书记在思考,在
党和人民需要的时候,我们这支军队离能
打仗、打胜仗的核心要求有多远?
历时近两年,习近平总书记上海岛、踏
边关、走戈壁、看哨所、进战车、登战
机,走访 690 多个军地单位,召开 800 多
个座谈会、论证会,修改完善改革强军方
案 150 多次……人民军队面貌焕然一
新,实现政治生态重塑、组织形态重塑、
力量体系重塑、作风形象重塑。
党的十八大以来,深度警惕党内思想
滑坡、信仰缺失、腐败频发等现象,深刻
分析党的领导弱化、党的建设缺失、全
面从严治党不力等问题,习近平总书记上
任伊始就向全党发出“腐败问题越演越
烈,最终必然亡党亡国”警告。总书记
将全面从严治党摆进“四个全面”战略
布局,带领全党开启了一场浴火重生的
革命性锻造。
深化党的纪律检查和国家监察体制改
革,落实全面从严治党双责任制,加强巡
视监督和派驻监督、加大追逃追赃工作
统筹协调力度……一批“老虎”“苍蝇”
一起打,硬招实招使反腐败斗争形成压
倒性态势,党心民心空前提振。
习近平总书记强调,全面深化改革是一
个复杂的系统工程,单靠某一个或几个部
门往往力不从心,这就需要建立更高层
面的领导机制。党的十八大以来,习近
平总书记亲自主持召开 40 多次中央深
改组、中央深改委会议,审议通过 400
多个重要改革文件,确定 300 多个重
点改革任务,出台 1600 多项改革举
措。从每次中央深改组、中央深改委
会议的新闻发布中,人们往往能读出习
近平总书记的改革方法论。既审议具
体的改革方案,又对当前改革最紧迫任
务、面临最突出矛盾和最需要把握的
问题提出要求,既聚焦改革内容,又强
调改革方法,体现了战略和战术的高度
统一。
**——改革的辩证法体现在局部与全局
的深刻把握中。**
“共抓大保护、不搞大开发。”2016
年 1 月、2018 年 4 月,习近平总书记先
后在长江上游的重庆和中游的武汉召
开两次推动长江经济带发展座谈会,
从抓思想观念转变、抓体制机制变革
入手,为当前和今后长江经济带发展
如何正确把握环境保护和经济发展的
关系指明了方向。
**——改革的辩证法体现在顶层设计和
基层试点的科学运用中。**
在习近平总书记看来,试点既是改革
开放重要任务,又是改革开放重要方法。
在北京、山西、浙江三省市先行开展
国家监察体制改革试点;在全国 33 个
县(市、区)开展农村“三块地”改革
试点;开展江源区、祁连山、大熊猫、
东北虎豹等国家公园体制改革试点;
在部分地区和部分在京中央机关开展
公务员职务职级并行制度改革试点……
一块块全面深化改革的试验田,灌
注党中央谋划长远的智慧之泉。
浙江“最多跑一次”经验、海南和宁
夏“多规合一”实践、福建三明“三
医”联动改革、浙江杭州互联网法院
探索……一个个不断涌现的基层创
新,激荡新时代最活跃的改革因子。
改革千头万绪,如何下好破局开路的
先手棋?
抓准改革的突破口,习近平总书记强
调,改革需要整体推进,但不能是平均
用力、齐头并进,而是要注重抓主要
矛盾和矛盾的主要方面,注重抓重
要领域和关键环节。
2015 年伊始,日本外交学者网站
抛出这样的问题:中国领导人早就想
进行的国有企业改革在 2015 年能取
得突破性进展吗?当年 8 月,《关于
深化国有企业改革的指导意见》摆
放在了习近平总书记和其他中央政
治局常委的案头。国企改革是全面
深化改革的重头戏,也是硬骨头。习
近平总书记亲自开篇破题、亮

明立场、划出底线。
既保增长、又促活力,党中央牢牢把
握改革方向、力度、节奏,制定“1+N”
的政策体系,现代企业制度加快建
设,公司治理结构不断完善,资本运
营效率显著提升。国产大飞机 C919、
北斗卫星系统、“复兴号”动车组……
在“中国制造”向“中国智造”转变
的征途上,国资国企扛起排头兵大旗。
既强力推动企业转型升级,又积极部
署职工下岗转业安置工作;既维护公
立医院的公益性,又调动医务人员的
积极性;既面向“新市民”构建购租
并举的住房制度改革,又推出乡村
振兴战略吸引更多人回乡创业……
改革、发展、稳定三者的“平衡木”
之间,愈加凸显改革者的技巧与水平。
改革只争朝夕,如何体现落地见效
的真功夫?听取落实情况报告、召开
专题会议、开展进展评估、严肃督
查问责……在习近平总书记的率
先垂范和严格要求下,各级党政主
要负责同志亲自抓、带头干,构建
起上下贯通、层层负责的工作网
络。
在以习近平同志为核心的党中央正
确引领下,全面深化改革在挑战中
应变求新、在实践中发展丰富,呈
现大开大合、破浪前行的壮阔景
象。
牢记人民 永葆初心
“一切向前走,都不能忘记走过的路;
走得再远、走到再光辉的未来,也
不能忘记走过的过去,不能忘记为
什么出发。”从为梁家河百姓亮
起陕北高原第一盏沼气灯的大
队党支部书记,到为人民谋幸福、
为中华民族谋复兴的世界第一大
党的总书记……
一路走来,习近平总书记心中始终
将自己当作人民的勤务员。“要
坚持以人民为中心,把为人民谋
幸福作为检验改革成效的标准,
让改革开放成果更好惠及广大
人民群众。”
从黄土高坡到雪域高原,从革命
老区到民族地区,从地震灾区到
祖国边陲,习近平总书记风雨兼
程、走村入户,把真金白银的改
革方案送到人民身边,把过上好
日子的人们期盼转化为方针政策。
人民有所呼,改革有所应。在新
时代改革的宏大布局中,人民的
获得感就是改革的含金量。
一纸户籍,虽然很薄,却在城乡
之间划出一道深深的“鸿沟”。
改,涉及的人口规模十分巨大,
牵涉的部门达到 10 多个,难度
和挑战不言而喻;不改,城乡二
元体制下的公民待遇天壤之别,
人民群众的获得感、幸福感、安
全感如何满足?
只有从根本上弥合户籍“鸿沟”,
才能打破户籍城乡二元化壁垒,
让更多百姓共享社会发展成果。
2014 年 7 月,《关于进一步推进
户籍制度改革的意见》印发,全
面拉开户籍制度改革的大幕;2016
年 1 月 1 日,《居住证暂行条例》
施行;2016 年 9 月印发《推动 1
亿非户籍人口在城市落户方案》
……
“农业”和“非农业”户口的差
别,从此成为历史。拿着一张张
簇新的居住证,每年超过千万
的农村人口落户城镇,异乡奋
斗的人们找到温暖归属。
人民,就是改革的依归。
当“落后”的社会生产逐渐退
场,“丰富”的百姓生活逐渐登
场。人民的诉求从“有没有”
转向“好不好”——社会公平
正义要更大彰显、环境污染要
更有效治理、人的自身发展要
更加全面……
从完善短缺药品供应保障机制
到发展学前教育,从异地办理
身份证到简政放权“最多跑一
次”,从世界最大养老保障计
划覆盖更广到公民网络信息安
全保护不断升级……民生领
域的改革从问题出发,从小事
着力,从实处落地。
(下转第 3 版)