



人民陪审员凸显姓“民”

宋宁华



新民眼

人民陪审员，一个并不陌生的名词，早在共产党领导的革命根据地就开始“发芽”，并在我国司法发展进程中“生根”，如今又将开启司法改革的新篇章。

和以往组织推荐为主不同，今天下午，本市首次举行人民陪审员候选人随机抽选仪式，符合条件的公民均可以参加抽选，今后八成的人民陪审员将通过这种方式产生。也就是说，老百姓都有机会当上人民陪审员，直接参与法院案件的审判活动。这项旗帜鲜明的新举措，将对促进我国司法公开公正产生哪些影响？

为了确保人民陪审员姓“民”，在这项重要改革正式实施前，《中华人民共和国人民陪审员法》(以下简称《人民陪审员法》)于今年4月27日，由全国人民代表大会常务委员会通过。其中，关于人民陪审员的资格、数量、选任方式、程序、任期等，都给以明确说法，为各地出台人民陪审员的具体改革措施指明了大方向。

比如，对于人民陪审员的数量，要求人民陪审员的名额数不低于本院法官数的3倍。对于担任人民陪审员的公民，应当具备：拥护中华人民共和国宪法、年满28周岁、一般应当具有高中以上文化程度等条件。同时，《人民陪审员法》中明确，人民代表大会常务委员会的组成人员、监察委员会、人民法院、人民检察院、公安机关、国家安全机关、司法行政机关的工作人员；律师、公证员、仲裁员、基层法律服务工作者等



孙绍波 画

不能担任人民陪审员。过去人民陪审员来源以组织推荐为主，如今这一比例减少到仅五分之一；也就是说，将80%的多数比例留给了通过随机抽选的普通公众。

事实上，对于中国人民陪审员的选用方式，一直存在走“平民”路线还是“专业”路线的争议。有人认为案件审理往往专业性强，让“外行”的老百姓来审案，难免“雾里看花”，起不到辅助办案的作用。另一种观点则认为，法院办案不单要从法律角度来看，还应该考察社情民

意，应该吸收有社会阅历的普通市民参与。比如，可以借鉴西方陪审团制度的做法，在普通老百姓中抽选，并排除有法律背景的专业人士。

和英美法系不同，我国人民陪审员制度是在借鉴大陆法系国家陪审制度的基础上形成的。早在20世纪30年代初到40年代末，在中国共产党领导的革命根据地、边区和解放区等都实行了人民陪审员制度。长期以来，人民陪审员制度在推进我国司法民主、促进司法公正、提高司法公信等方面发挥着重要作用，但也存在广泛性、代表性不足，“陪而不审、审而不议”“编外法官”等尚不完善的现象。

为此，这次改革人民陪审员选任制度，正是为了拓宽人民群众有序参与司法的渠道，并呈现出3大亮点。从选任条件上看，年龄从23周岁上升到28周岁，可以发挥陪审员富有社会阅历、了解社情民意的优势；学历从大专下降到高中，正是为了让更多群众有机会选任人民陪审员。在选任方式上，从原来的组织推荐为主，改为由随机抽

选为主、个人申请和组织推荐为辅的方式。此外，对选任机关作出重大调整，将人民陪审员的两次选任工作交由司法行政机关负责，实现了选任用的分离，加强了监督制约，确保选任的随机性和公正性，提高了公信力。

“一批了解社情民意、公序良俗的人民陪审员参与案件审理，可以使案件判决实现法律效果和社会效果的有机结合、甚至输赢皆服的效果。尤其是对于一些社会影响大的案件来说，事先通过人民陪审员传递普通公众的反对，对于案件判决效果将产生积极的作用。同时，人民陪审员参与案件审理的过程本身，也是很好的司法公开、普法宣传的方式。”上海市司法局基层工作处处长商志强表示。

今天启动的首次人民陪审员候选人随机抽选仪式，拉开了人民陪审员抽选的“大幕”。此次“海选”后，还将经过资格审查、征求候选人意见、再次随机抽选、人大任命、宣誓等一系列程序，新任人民陪审员才能最终正式“上岗”。

为了让当选的人民陪审员有质量地履行职责，相关保障措施也已万事俱备。比如，将为人民陪审员提供相关培训、保障人民陪审员依法参与庭前阅卷、庭审、合议等全流程参审的权利，对表现突出的给予表彰和奖励等。

人们期待，从老百姓中“海选”出的人民陪审员，不但能将百姓的声音下情上达，还能通过独特的视角和定位，成为司法公开公正的“第三只眼”，真正让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

上海首次开展人民陪审员候选人随机抽选活动

「海选」产生五千二百名人民陪审员候选人

本报讯(记者 宋宁华)符合条件的老百姓，每个人都有可能当上人民陪审员，直接参与法院案件的审理。作为人民陪审员制度的重要改革措施，今天下午，在上海市公安局长宁分局的会议室里会看到这样的场景：随着大屏幕上人员名单的快速闪动到定格，在新虹桥公证处公证员现场监督公证下，浦东新区、长宁区、虹口区、松江区和奉贤区总计5200名人民陪审员候选人相继产生。这将是《人民陪审员法》实施以来，上海市司法局联合市高级人民法院、市公安局共同开展的首次集中公开随机抽选人民陪审员候选人活动。

记者了解到，和过去组织推荐为主的人民陪审员选任方式不同，此次随机抽选活动借助信息化手段，直接在本市公安局人口信息系统数据库中随机抽选产生第一批人民陪审员候选人。

抽选规则在范围方面，明确随机抽选人员的基础数据由上海市公安局人口管理办公室负责提供，初次抽选人员的基础数据应符合年满28周岁、在市公安局人口管理办公室数据库中未登记有犯罪记录、吸毒、肇事肇祸精神病史记录，且抽选居住地与户籍地在同一行政区划的；在方式和名额数方面，明确以本市行政区划为单位分别抽选，各区随机抽选的人民陪审员候选人的名额数应为各区人民法院实际上报名额数的10倍。随机抽选的过程、结果同步在大屏幕显示，抽选结果具有随机性、代表性和广泛性。

除了随机抽选80%的比例之外，人民陪审员候选人还可以通过个

人申请和所在单位、户籍所在地或者经常居住地的基层群众性自治组织、人民团体推荐产生，这些方式产生的人民陪审员不超过20%的比例。

上海市高级人民法院立案庭庭长张铮表示，《人民陪审员法》对人民陪审员最低名额数的规定，以及贯穿选用始终的随机抽选方式，增强了人民陪审员选任的广泛性和代表性。

为了避免过去部分“陪而不审”的现象，该法还明确规定，人民陪审员参加合议庭审判案件，均要对事实认定、法律适用，独立发表意见，行使表决权。还首次引入了审判长指引机制，通过制作事实问题清单等方式，由审判长在人民陪审员参与审判活动时对案件的事实认定、证据规则、法律规定等事项履行中立的指引、提示、解释和说明义务，并在以后庭审中实行事实审与法律审分离，避免从前一部分人民陪审员沦为“陪衬”，提高人民陪审员参审积极性。

下一阶段，各区司法局将会同区人民法院、区公安分局开展人民陪审员候选人信息采集工作，建立人民陪审员候选人信息库。之后，各区司法局将会同人民法院和公安机关，按照《人民陪审员法》的要求，对人民陪审员候选人进行资格审查，重点查询人民陪审员候选人在遵纪守法、诚实守信等方面的情况，确保不符合条件的人员不被纳入选任范围。

在通过资格审查并经本人同意的候选人名单中，再次随机抽选确定人民陪审员拟任人选，并经公示、提名、任命、公告、宣誓等选任程序，正式成为人民陪审员。

沪籍居民身份证申领全程自助化



居民30秒就可自助申领身份证

浦东公安供图

本报讯(通讯员 顾箴懿 记者 孙云)在自助机器上不仅能自助递交申领信息，还能自助领取证件，使沪籍居民办理身份证的手续简便得犹如在银行ATM机上取款一般，这是浦东公安分局近来正在全市率先大面积推广的又一便民服务。记者在浦东公安分局花木派出所了解到，自12月12日实行以来，浦东新区率先在花木、梅园新村、洋泾、金杨新村、周家渡、高桥、高行、川沙、周浦、航头、惠南等11个派出所安装居民身份证自助领证机，目前，已有207名沪籍居民成功自助领证。2017年12月，浦东新区推广安

装自助式居民身份证申请机，市民可在自助机器上快速自助办理申请，一年来，共通过自助申请机办理居民身份证2.76万张，为市民带去了便利，受到了好评。然而，市民自助提交申请后，仍需在窗口排队领证，如遇节假日等高峰时段，免不了还要排队。本月起在全市率先推出的居民身份证自助领证机就能解决这个问题，市民只需在屏幕上完成几个简单的步骤，即可轻松自助取证，领证时间将大大减少。

据浦东公安分局人口管理办公室民警介绍，浦东公安分局借助“智慧公安”的发展契机，下一步将继续推行更多便民利民措施。