

市十五届人大二次会议昨表决通过 《上海市生活垃圾管理条例》 今年7月1日起实施

本报讯（首席记者 姚丽萍）赞成 818 票，反对 5 票，弃权 11 票。昨天下午，市十五届人大二次会议高票通过《上海市生活垃圾管理条例》，今年 7 月 1 日起实施。

据悉，生活垃圾管理是本届市人大的第一个立法项目。立法涵盖了上海生活垃圾管理全链条，涉及面非常广，难度非常高。其中，与市民参与垃圾分类关系最密切的“四分类”，法规给出明确界定和相关的处罚规定——

- **可回收物** 是指废纸张、废塑料、废玻璃制品、废金属、废织物等适宜回收、可循环利用的生活废弃物。
 - **有害垃圾** 是指废电池、废灯管、废药品、废油漆及其容器等对人体健康或者自然环境造成直接或者潜在危害的生活废弃物。
 - **湿垃圾** 即易腐垃圾，是指食材废料、剩菜剩饭、过期食品、瓜皮果核、花卉绿植、中药药渣等易腐的生物质生活废弃物。
 - **干垃圾** 即其他垃圾，是指除可回收物、有害垃圾、湿垃圾以外的其他生活废弃物。
- 从 7 月 1 日起，个人如果混合投放垃圾，最高可罚 200 元；单位混装混运，最高可罚 5 万元。上海党政机关内部办公场所不得使用一次性杯具，旅馆不得主动提供一次性日用品，餐馆不得主动提供一次性餐具。

在市十五届人大二次会议对立法草案的审议过程中，代表们提出了方方面面的建议，最终的表决稿做出了相应的修改。在《上海市生活垃圾管理条例》提交市十五届人大二次会议审议之前，市人大常委会已进行了 3 次审议。同时，人大代表们带着立法问题下基层，听取基层意见。

市十五届人大二次会议以高票通过《上海市生活垃圾管理条例》。接下来，上海推动生活垃圾依法分类、依法处理，要做的是最广泛的社会发动，让所有市民都能参与到环境友好型城市建设中。

市政府举行记者招待会，应勇市长回答本报记者提问 就业是最大的民生要优先



两会特写

一组组详实的数据、一句句坚定的表态……昨天下午，市十五届人大二次会议闭幕后，上海市政府举行记者招待会，上海市市长应勇与中外记者见面并回答提问，详解三项重大任务、上海经济发展、民生服务保障等 20 个热点话题。

经济发展有信心

“您对 2019 年上海的经济发展持乐观还是悲观的态度？”首个问题聚焦经济。应勇回答，今年全市经济增长预期目标定为 6%—6.5%，实现这个目标既有信心，也需要付出艰辛努力，要深化供给侧结构性改革，加快落实中央交给上海的三项新的重大任务，继续办好第二届进口博览会，“做到稳字当头、稳中有进，进中国稳，实现上海经济持续健康平稳发展。”

提及第二届进口博览会，应勇介绍筹备工作已经启动，总展览面积有望超过首届，上海热忱欢迎更多的全球优秀企业带着更多的优质产品来参展，也希望有更多国内企业参

与，共赢发展，“进口博览会不仅要年年办下去，而且要办出水平、办出成效、越办越好。”

去年，上海就优化营商环境制定了一系列行动方案，推出了 56 项改革举措，应勇表示“营商环境没有最好，只有更好”，最近上海研究制定了新一轮优化营商环境的实施计划，提出了 25 项年度工作任务，“在更大范围、更宽领域、以更大力度持续优化营商环境，让企业办事更加便利，成本更少，让企业有更多的感受度和获得感。”

重大任务有机遇

长三角区域一体化发展上升为国家战略，对上海和整个长三角地区乃至长江流域都是重大发展机遇。应勇表示，目前，国家发改委正在牵头编制长三角一体化发展规划纲要，将对长三角一体化发展示范区作进一步明确，“希望这个示范区成为践行新发展理念的示范区，促进区域协同发展的示范区，联动强化生态环境保护的示范区，推动各项改革措施集中落地、率先突破、系统集成的示范区。”

昨天，证监会公布了设立科创板并试点注册制改革的实施意见，相关管理办法和配套细则则向社会公开征求意见。应勇直言，上海要紧紧抓住这一重大机遇，着力培育一大批优质上市资源，着力打造服务全国科创企业的重要投融资平台，着力优化金融、科创、法治环境。

对增设上海自贸试验区新片区，应勇表

示正积极会同国家有关部门进行研究和论证，待中央明确后，将尽快公布方案，“上海自贸试验区增设新片区，实际上就是要在更宽领域、更高层次，以更大力度推进制度创新，加快构建开放型经济新体制。”

民生关切有回应

去年，上海发布了新一轮鼓励创业带动就业的专项行动计划，新的一年还将推出哪些举措促进就业？本报记者现场提问。

“您提了一个非常重要的问题，就业是最大的民生，任何时候都要把就业放在优先位置。”应勇表示，今年市两会前，市政府已经出台了一揽子促进就业政策，要继续狠抓落实，“多措并举稳定就业，把这件民生大事做好。”

今年市人代会通过了《上海市生活垃圾管理条例》，应勇现场明确，将在全市范围内全面开展生活垃圾分类工作，“垃圾分类是新风尚。这里，我呼吁全社会：垃圾分类，大家一起来！”

就房地产市场调控，应勇坦言 2018 年成果来之不易，上海要坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，坚持房地产市场调控不动摇、不放松，实现稳地价、稳房价、稳市场预期目标，“我们不希望看到上海房价太高。”

此外，应勇就国际金融中心建设、长护险试点、环境综合整治等回答提问，并向市民致以新春的祝福：“我向全市人民拜个早年，祝大家身体健康，生活幸福，事业进步！”

首席记者 范洁

上海市人民代表大会公告

第九号

上海市第十五届人民代表大会第二次会议于 2019 年 1 月 31 日补选于广辉、王平、伏中哲、任忠鸣、赵越让为上海市第十五届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

上海市第十五届人民代表大会第二次会议主席团

2019 年 1 月 31 日

上海市人民代表大会公告

第十号

上海市第十五届人民代表大会第二次会议于 2019 年 1 月 31 日通过市第十五届人民代表大会监察和司法委员会、社会建设委员会主任委员、副主任委员和委员名单，现予公告：

一、上海市第十五届人民代表大会监察和司法委员会主任委员：顾伟强

副主任委员：魏伟明 吴薇（女）

委员：（按姓氏笔画为序）

吴冲锋 陈必昌 钱雨晴（女）

二、上海市第十五届人民代表大会社会建设委员会主任委员：应雪云

副主任委员：毛放

委员：（按姓氏笔画为序）

王爱芬（女） 徐枫（女）

上海市第十五届人民代表大会第二次会议主席团

2019 年 1 月 31 日

（上接第 1 版）

殷一璀说，这次大会是在全市上下深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神、上海改革开放再出发的历史节点上召开的一次重要会议。大会坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，始终洋溢着追求卓越、共谋发展的奋进气息。广大代表在深入调查研究的基础上精心准备，在 8 次代表团审议和 6 场专题审议中充分发表意见，讲得真、讲得实、讲得准，总计提出 40 件议案和 900 多件建议，紧扣全局、以小见大、情真意切，充分反映了人民群众的意愿和社会各方的期盼，充分展现了广大代表对上海这座城市发展和民生福祉的责任、担当和情怀。本市“一府两院”精心准备各项报告，派员全程旁听会议，认真回应代表询问，及时研究代表建议，

体现了自觉接受人民代表大会和人大代表监督的诚挚态度。

殷一璀指出，本次大会审议通过了《上海市生活垃圾管理条例》。这是本届大会第一次审议法规。代表们在审议中展现出来的高度的全局意识和责任意识，以及精益求精的科学态度，助力这部法规日臻完善，这也充分展现了人民代表大会制度的优势和大会立法凝聚引导社会共识的重要作用。相信各位代表一定能从我做起，带头执行条例，积极当好宣传员、指导员、监督员，通过坚持不懈的践行和带动，让条例实施成为市民生活方式更文明、城市管理更精细、生态之城更美好的重要抓手，让垃圾分类成为上海城市迈向卓越的新时尚、新名片、新风景。

殷一璀指出，大会闭幕后，传达、学习、贯

彻好大会精神是一项重要任务。衷心希望全体代表继续加强学习，积极向所在单位和周围群众宣传好大会精神，认真解读大会各项报告议案和通过的法规，把全市人民的思想 and 行动统一到大会关于今年工作的部署上来。继续保持积极向上精神面貌，团结带领周围群众专心致志做好本职工作，确保大会各项部署在各行各业落地生根、开花结果。更加关切人民群众的所想所盼、所急所需，深入到群众中去、到实践中去，到困难矛盾多的地方去，当好党和政府联系群众的连心桥，为本市改革发展营造更良好的环境。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共上海市委领导下，认真执行本次大会各项决议，依法履职尽责，加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化

国际大都市，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

出席大会的市领导还有：应勇、董云虎、廖国勋、周波、于绍良、郑钢淼、陈寅、翁祖亮、周慧琳、诸葛宇杰、凌希、吴清、许昆林、彭沉雷、陈群、龚道安、方惠萍、赵雯、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震。

杨雄、吴志明、刘晓云、张本才、张晓明、孙弘、李伟、王锋、孙颖浩，老同志叶公琦、陈铁迪、龚学平、蒋以任、刘云耕、冯国勤、罗世谦等也在主席台就座。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

会议闭幕后举行了宪法宣誓仪式。新当选的市人大常委会委员，表决通过的市人大常委会监察和司法委员会、社会建设委员会组成人员进行了集体宪法宣誓。