

为高水平对外开放提供法治保障

十三届全国人大二次会议举行第二次全体会议

据新华社北京3月8日电 十三届全国人大二次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。会议并听取了关于外商投资法草案的说明。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。

会议应出席代表2975人，出席2948人，缺席27人，出席人数符合法定人数。

栗战书在报告中说，十三届全国人大及其常委会履职正逢“两个一百年”历史交汇期，使命光荣，责任重大。一年来，常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照十三届全国人大一次会议的工作部署，依法履职，开拓进取，实现了良好开局。

栗战书从七个方面回顾了过去一年的主要工作。一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大工作正确政治方向。组织开展专题学习研讨，召开31个省级人大和有关方面参加的学习交流会。二是全面学习宣传贯彻新修改的宪法，推动宪法实施迈出新步伐。按照新修改的宪法，对调整设立的宪法和法律委员会职责作出决定，

增加宪法实施和监督、宪法解释等工作职责，加强了宪法实施的工作力量和组织保障。三是加强和改进新时代立法工作，为改革发展稳定提供法治保障。制定法律8件，修改法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定9件。四是依法履行人大监督职责，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作报告24个，检查6部法律实施情况，进行3次专题询问，开展5项专题调研。五是拓展联系代表的渠道，支持和保障代表依法履职。常委会会议期间，召开了4次列席代表座谈会，186名全国人大代表参加会议，提出的意见建议都由有关部门认真研究落实。六是服务国家外交大局，做好人大对外交往工作。七是全面加强常委会自身建设，不断提升依法履职能力和水平。下大力气改进会风，严肃会议纪律，严格请假制度，常委会会议出席率保持在98%以上。

栗战书强调，过去一年的工作，让我们深深体会到，做好新时代人大工作，最根本的是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国

有机统一，保证党领导人民有效治理国家。

关于今后一年的主要任务，栗战书指出，2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，着力提升立法、监督、代表工作、对外交往和自身建设水平，努力开创新时代人大工作新局面。

栗战书从六个方面对2019年的主要任务进行了阐述：坚持不懈推进宪法实施和监督工作；努力提高立法工作质量和效率；切实增强监督工作的针对性和实效性；不断完善代表履职工作机制；积极做好人大对外交往工作；全面提升常委会自身建设水平。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长王晨作关于外商投资法草案的说明。王晨说，制定外商投资法，是贯彻落实党

中央扩大对外开放、促进外商投资决策部署的重要举措，是我国外商投资法律制度与时俱进、完善发展的客观要求，是促进社会主义市场经济健康发展、实现经济高质量发展的客观要求。

王晨介绍了外商投资法草案的起草过程和总体要求。他说，外商投资立法着重遵循和体现以下重要原则：一是突出积极扩大对外开放和促进外商投资的主基调；二是坚持外商投资基础性法律的地位；三是坚持中国特色和国际规则相衔接；四是坚持内外资一致。

王晨说，草案分为6章，包括总则、投资促进、投资保护、投资管理、法律责任、附则，共41条，对新的外商投资法律制度作出了基本的、明确的规定。一是关于外商投资的界定；二是关于外商投资促进；三是关于外商投资保护；四是关于外商投资管理。他还就草案中的有关规定作了具体说明。

会议由大会主席团常务主席、执行主席吉炳轩主持。

大会执行主席王东峰、王国生、白春礼、刘奇、许其亮、李学勇、李锦斌、吴英杰、张业遂、陈全国、陈求发、陈锡义、陈豪、林铎、段春华、娄勤俭、贺一诚、徐绍史、殷一璀、黄志贤、鹿心社、蒋超良在主席台执行主席席就座。

更好推进供给侧结构性改革和补短板

上海代表团分组审查计划和预算报告 李强丁仲礼应勇殷一璀参加

本报北京今日电（特派记者 姚丽萍）昨天，上海代表团分组审查计划和预算报告。市委书记李强代表，全国人大常委会副秘书长丁仲礼代表，市委副书记、市长应勇代表，市人大常委会主任、上海代表团团长殷一璀参加审议。

王建宇代表说，报告提出提高科技经费中的间接经费占比，开展包干制试点等，都是呼吁了很多年的建议，这次得到充分体现，建议财政预算的图解说明更加易读、明确、具体。李林代表说，国家有关部委要研究激发企业加大基础与应用基础研究的投入力度，同时加大对科研机构平台的稳定支持，以及对科研人员激励和保障，让科学家务正业，不要为了生存挣工分。陈国民代表说，要增强宏观政策的连续性、稳定性和协同性，避免简单化，不搞“一刀切”。尽快制定《预算法》实施条例，严格控制部门预算追加事项。

潘向黎代表说，个人所得税法实行综合所得税制，将作家文字作品的收入纳入综合所得的扣除范围，将导致这部分收入可能被课以百分之四十五的超额累进税率，极大增加了作家的负担；建议对这项税收制度“打补丁”，首先可以对获得茅盾文学奖、鲁迅文学奖等国家级文学奖的作家的文字作品进行免税，然后逐步扩大范围。

陈鸣波代表说，计划和预算报告很实在，对存在问题分析很透彻，部署任务很清晰，有力地支撑了政府工作报告，建议地方政府债券注重有效性，将更多资金投入有效发展的区域和领域。陈力代表说，要及时出台制造业降税的具体细则，对减税降费带来的财政收入影响早做安排。黄迪南代表说，要加大宏观调控的力度，更好推进供给侧结构性改革和补短板工作，要将金融企业纳入国资预算。朱建弟代表说，要加强减税降费的相关立法，进一步降低企业所得税、服务性增值税、个人所得税等。上海代表团副团长沈春耀、廖国勋参加审议。

（上接第1版）

习近平在河南代表团参加审议。会上，王新伟、王杜娟、汤玉祥、宋虎振、李连成、高建军、李红霞、黄久生等8位代表先后围绕开放发展、打造高端装备制造中国名片、推动先进装备制造制造业走出去、推动农业高质量发展、农民的八个梦想、弘扬焦裕禄精神、培育创新要素、回报乡亲和党恩等问题发表意见。习近平肯定河南近些年工作，希望河南的同志们贯彻落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。习近平指出，河南是农业大省，也是人口大省。做好“三农”工作，对河南具有重要意义。党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，制度保障是建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要扛稳粮食安全这个重任。确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。河南作为农业大省，农业特别是粮食生产对全国影响举足轻重。要发挥好粮食生产这个优势，立足打造全国重要的粮食生产核心区，推动藏粮于地、藏粮于技，稳步提升粮食产能，在确保国家粮食安全方面有新担当新作为。耕地是粮食生产的命根子。要强化地方政府主体责任，完善土地执法监督体制机制，坚决遏制土地违法行为，牢牢守住耕地保护红线。要推进农业供给侧结构性改革。发挥自身优势，抓住粮食这个核心竞争力，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一。要树牢绿色发展理念。推动生产、生活、生态协调发展，扎实推进农村人居环境三年整治行动，加强农业生态环境保护和农村污染防治，统筹推进山水林田湖草系统治理，完善农产品产地环境监

测网络，加大农业面源污染治理力度，开展农业节肥节药行动，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，严厉打击食品安全犯罪，保证让老百姓吃上安全放心的农产品。要补齐农村基础设施这个短板。按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制多规合一的实用性村庄规划，加大投入力度，创新投入方式，引导和鼓励各类社会资本投入农村基础设施建设，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络，重点抓好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设。要夯实乡村治理这个根基。采取切实有效措施，强化农村基层党组织领导作用，选好配强农村党组织书记，整顿软弱涣散村党组织，深化村民自治实践，加强村级权力有效监督。完善城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险、大病保险制度，完善最低生活保障制度，完善农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，健全矛盾纠纷多元化解机制，深入开展扫黑除恶专项斗争。用好深化改革这个法宝。推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，激活乡村振兴内生活力，巩固和完善农村基本经营制度，完善农村承包地“三权分置”办法，发展多种形式农业适度规模经营，突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展，支持小农户和现代农业发展有机衔接，建立健全集体产权各项管理制度，完善农村集体产权权能，发展壮大新型集体经济，赋予双层经营体制新的内涵。习近平强调，打赢脱贫攻坚战，是今明两年必须完成的硬任务。要再接再厉，咬定目标，精准施策，精准发力，按时按质完成脱贫攻坚任务。要把实施乡村振兴战略、做好“三农”工作放在经济社会发展全局中统筹谋划和推进。

李克强在湖北代表团参加审议。蒋超良、王晓东、阎志等代表先后发言。李克强对去年湖北取得经济社会发展新成绩给予充分肯定，希望湖北坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导，勇于担当、勇迎挑战，保持经济平稳运行，推动高质量发展。深入推进“放管服”改革，为各类所有制企业营造公平、便捷营商环境，坚持“两个毫不动摇”，破解民营、小微企业发展难题，实施好减税降费改革，更大激发市场活力。加快新旧动能转换，提升高端制造等产业核心竞争力。推动乡村振兴，促进农民增收。打好三大攻坚战，扎实推进集中连片特困地区稳定脱贫，持续推进长江经济带绿色发展，加强生态保护和基础设施建设。做深抓实民生改善工作，使群众在发展中更多受益。

王沪宁在湖南代表团参加审议。在听取胡伟林、龚曙光、廖仁旺等代表发言后，王沪宁表示，湖南各方面工作取得新进步，希望湖南把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，认真落实习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神，引导广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要在新起点上继续全面深化改革，以钉钉子精神抓好重点改革任务落实，推动高质量发展迈出新步伐。要坚持以人民为中心的创作导向，更好满足人民精神文化生活新期待。要做好退役军人工作，满腔热忱为他们服务。要贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党的领导和党的建设。

韩正在北京代表团参加审议。在认真听取蔡奇、陈吉宁、冯乐平等代表发言后，韩正表示，今年我国发展有许多有利条件，也面临更多风险挑战，要把党中央、国务院决策部署贯彻落实到位，确保实现经济社会发展主要目标任务。韩正对北京工作给予充分肯定，希望北京认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想，推进国际一流的和谐宜居之都建设取得新发展。要深入推进京津冀协同发展，在疏解北京非首都功能上更好发挥作用，继续高质量推进北京城市副中心规划建设。要加强城市精细化管理，坚持以人为核心，强化社会化参与，完善法治化保障，运用智能化手段，统一标准化依据，寓精细管理于精准服务之中，不断提升群众获得感和满意度。

胡春华、黄坤明、蔡奇等分别参加审议。