



# 门越开越大，路越走越宽

姚丽萍



新民眼

全球贸易保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素增多，风险挑战加剧，中国如何应对？

中国的态度是：开放、包容、合作、共赢。态度有了，诚意如何表达？十三届全国人大二次会议上，外商投资法草案已提交最高国家权力机关审议，中国以国家立法的方式促进、保护外商投资，营造更加法治化、国际化、便利化的营商环境，以开放促改革、促发展。

这样的态度和诚意，将为世界注入新的、更强大的动能与活力，也将为中国带来新的机遇和格局——门越开越大，路越走越宽。

过去40年，中国的大门从封闭到开放，发展成就举世瞩目。联合国贸发会议发布的《全球投资趋势监测报告》显示，2018年全球外国直接投资跌至国际金融危机后的最低水平，中国吸引外资却逆势上扬创出历史新高，继续成为对外资吸引力最强的发展中国家和全球第二大外国直接投资流入国。

改革开放，厚积薄发，不仅在国家层面充分彰显，这样的发展道路在以“开放而生、开放而兴”的上海，更是被诠释得酣畅淋漓。一个例证是，上海年吸收外资，二十八年里从2亿多美元提升至约150亿美元。



孙绍波画

1990年，外商对上海的直接投资合同金额仅为2.14亿美元，2017年已跃升至148.69亿美元。2018年1-9月，上海吸收合同外资达128.47亿美元，比上年同期增长21.6%。2018年11月2日，上海市市长国际企业家咨询会议已是第20次召开，伴随着中国的改革开放进程，市长咨询会议见证了上海的对外开放，与会成员恰如滚雪球一样越滚越多、越滚越大。1989年上海市市长国际企业家咨询会议创办之

初，与会12名成员来自7个国家，2018年已增至39名成员，所涉及的国家增至14个。与此同时，上海的外资构成特色也很鲜明。2018年1至9月，投向上海三产、二产和一产的合同外资占比分别为75.9%、24%和0.1%，其中，第三产业吸收合同外资同比增长47.1%，体现出上海外商投资产业结构持续优化，以现代服务业为代表的第三产业正成为上海经济发展的重要推动力。有趣的是，上海市市长国际企业

家咨询会议创办初期，多数成员尚未在上海投资。2018年1-9月，外商在上海新设立的总部经济机构就达50家，此前，累计已有643家外资总部经济机构落户上海。

事实上，经济全球化不可逆转，为世界经济发展提供了强劲动力，全球化进程中的上海，正是中国改革开放的一个缩影。

40年间，当中国成为世界第二大经济体，中国经济已是一片大海，而不是一个小池塘。大海有风平浪

静之时，也有风狂雨骤之时。面对狂风骤雨，中国的态度是——狂风骤雨可以掀翻小池塘，但不能掀翻大海。经历了无数次狂风骤雨，大海依旧在那儿！经历了5000多年的艰难困苦，中国依旧在这儿！面向未来，中国将永远在这儿！

中华民族从来都相信：天行健，君子以自强不息。刚健明朗的民族心态在今日世界依然是面对一切风云变幻、艰难曲折的至简大道。

大道至简，认准“发展才是硬道理”，中国向世界敞开了大门，就不会关上。舆论评价，四十不惑，经历了40年改革开放的中国，面对世界，自信又从容。今天，法治中国更以国家立法的方式向世界重申：中国开放的大门只会越开越大！

最高国家权力机关要将开放的民族心态融入国家立法，地方立法也予以积极回应。上海代表团在对外商投资法草案的审议中传出消息：上海有诸多实践，为国家大法的制定提供了实践经验，外商投资法一旦经由十三届全国人大二次会议表决通过，上海地方立法将率先启动相关法规的“立改废”，当修则修，当立则立，既要做好已有法规的修订，也准备制定好外商投资法的地方实施条例，让这部国家大法在上海行稳致远。

如此回应，诚如来自上海代表团的全国人大代表、全国人大外事委员会副主任委员陈国民评价的那样——此处，应有掌声！

## 两会·声音

### “一带一路”法律服务要跟上

伴随“一带一路”倡议推进实施，相应的法律服务应该跟上。一是发挥政府统一协调职能，构建法律服务集群。如搭建“一带一路”倡议法律问题研究和交流平台，出台鼓励政府提升法律服务业水平，推进政府商事服务和专业法律服务融合。

同时，指导我国企业提高接受法律服务的自觉性和主动性。如制定和完善相关的法律法规，关注各类企业对外投资的法律服务工作等。此外，我国驻外机构应形成和非政府法律服务体系的互通和互动。如保障我国企业境外投资的安全，维护当事人的合法权益，切实防范融资风险，提供法律调查服务。

### 完善公益法律服务体系

公益法律服务体系是现代社会保障体系的组成部分，旨在通过制度创设来解决法律权利方面不平等的问题，促进社会公平正义的实现。2018年，全国累计办理法律援助案件145.2万件，同比增长11.1%；受援151.8万人次，提供法律咨询875万人次。

同时，在公安看守所、人民法院建立法律援助工作站5900多个，实现法律援助站全覆盖。但我国公益法律服务事业仍然面临不少困难和问题，政府法律援助之外更广泛意义上的公益法律服务缺少相关立法；公益法律服务范围比较狭窄；公益法律服务社会组织不发达，第三方社会力量公益法律服务不足。为此，建议完善公益法律服务体系。

### 破解“融资难” 借力民法典

营造公平竞争的市场环境，多渠道破解中小企业融资难融资贵，需要借力民法典物权编。在我国动产担保融资实践中，除明确规定的抵押、质押、留置形式外，其他具有担保功能的交易形式，如市场上广泛开展的应收账款转让、所有权保留、融资租赁等，均被排除在法定担保登记、公示制度之外，导致信贷便利度失分。

建议正在编纂的民法典物权编将所有具有担保功能的交易形式纳入统一的担保法律框架，明确“只要是在动产上设置的具有担保功能的权益，无论交易形式如何，都应当遵循同样的设立、公示和执行标准”。

### 建立完备的劳动教育体系

劳动教育，是人德智体美劳全面发展的主要内容之一。但当前劳动教育在学校教育中却非常薄弱。建议建立一个从幼儿园到大学、各阶段目标明确又有衔接的劳动教育体系，其中，既包括学生不同发展阶段关于劳动核心素养的说明，同时建立多元课程体系，形成“课程超市”，包括国家课程、地方课程、校本课程、个性化课程和选修课程等，以供学生自主选择，同时与职业教育内容纵向贯通，横向连接。小学阶段要保证开好劳动课，并在校园活动中选择安排适度、适当、适量、适合、适切的劳动内容；初中阶段应该开设“劳动技术课程+职业体验活动”；高中阶段则开设“通用技术课程+职业规划素养”。

### 做好工业互联网建设顶层设计

“工业互联网”首次进入政府工作报告。5G时代的工业互联网，需要产、学、研力量的跨界集成，需要针对不同行业需求形成行业个性化的专业解决方案。目前，很多企业围绕工业互联网研发解决方案，但低水平的重复研发很多，不但浪费资源，更会贻误战机。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为中国制造业转型升级赋能。应当做好工业互联网建设的顶层设计、制定引导扶持政策。建议国家制定工业互联网的顶层规划设计，选取事关制造强国地位和国计民生的骨干行业，通过招标、专项资助、进度考核淘汰等办法，使工业互联网平台建设高水准、高效率、广覆盖，形成制造强国和服务强国的双支撑。

### 用芭蕾舞剧讲好“中国故事”

上海芭蕾舞团自1979年成立至今已有40载。40年里，在一代代芭蕾舞者的成长及167部作品的累积中，中国芭蕾的成长之路渐渐清晰。世界的文化是我们的，我们的文化也是世界的。

中国芭蕾需要更多优秀原创作品，才能真正提升中国芭蕾的世界地位，展现足尖上的中国故事，突显海派芭蕾的唯美精致。芭蕾舞演员的舞台生命周期短暂，随着生活成本的不断提高，演员的总体收入相对不高。希望政府能够给予艺术工作者更多的关心和爱护，让演员们能够“轻装上台”，为百姓的文化生活增添更多色彩，投入到打造“上海文化品牌”的建设，更好地通过芭蕾舞剧讲好中国故事。



全国人大代表 张兆安



全国人大代表 王俊峰



全国人大代表 陈晶莹



全国政协委员 胡卫



全国政协委员 丁佐宏



全国政协委员 辛丽丽