



# 为“56789”加个“实”

范 洁



新民眼

1980年,20岁的浙江温州姑娘章华妹拿到全国第一张个体工商户营业执照,开启我国个体私营经济时代。近40年后,章华妹的家乡、正泰集团董事长南存辉走上全国政协记者会,畅谈民营经济高质量发展。

中国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没。改革开放40年,民营经济也远不仅是从无到有、从0到1。

今年全国两会,民营经济“56789”的说法被屡次提及:创造了中国经济50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业和90%以上企业数量。

不仅如此,各部委也争相为民营企业的贡献值“点赞”:我国企业数达三千多万户,高新技术企业约18万户,其中70%是民营企业;民营企业已经成为我国对外贸易的主力军,去年占全国外贸出口的比重达48%。

“民营经济现在已经和国家的经济社会发展休戚与共、息息相关,结成了命运共同体。民营经济好了,中国经济就好,民营经济不好,中国经济也好不了……”全国政协经济委员会副主任刘世锦直言。

同时,民营经济的发展之路亦绝非一帆风顺。在今年首场“代表通道”上,TCL集团股份有限公司董事长李东生代表坦言:“我们要面对



孙绍波画

各种压力和困难,民营企业一开始就要面临完全的市场竞争,今天还要与跨国企业同台共竞。”

曾有民营企业家形容,遇到了“三座大山”:市场的冰山、融资的高山、转型的火山。今年记者会上,多部委“掌门人”也开诚布公:金融领域降杠杆,民营企业由于没有政府信用的支撑,反而日子更难过;市场准入“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”等问题仍然存在,民营企业话语权不多、决策权有限;一些银行对于民营企业的贷款,利率比给国企要高出

30%;一些地方因为担心环保督察,直接对企业“一刀切”关停……

中国民营经济研究会会长庄聪生曾总结民营企业面临“十大痛点”:市场需求不足、投资回报率低、融资难和融资贵、税费负担重、少数干部不作为、产权得不到有效保护、所有制歧视、新官不理旧账、转型升级以及环境硬约束。

破解痛点绝非一日之功,但正如刘世锦委员提及,民营企业所求并不多:我们要的其实并不是什么额外的优惠、特殊的照顾,更不是吃

偏饭,要的是平等发展的条件、公平竞争的环境。

“下大气力优化民营经济发展环境”“激发企业家精神,促进民营经济发展升级”,令人欣喜的是,今年政府工作报告,给民营企业吃下“定心丸”。

减税降费方面,全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,制造业等行业现行16%的税率降至13%;融资贷款方面,今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上,加大对中小银行定向降准力度,释放的资金全部用于民营

和小微企业贷款。

除了“放水养鱼”,更深层次是破除体制机制障碍——构建亲清新型政商关系,健全政企沟通机制;努力打造良好营商环境,让企业家安心搞经营、放心办企业。

“凡是歧视民营企业和民营企业家的理念,必须坚决摒除;凡是违法增加民营企业的义务,限制民营企业权利的规范性文件,必须一律废除;凡是不公正对待民营企业和企业家的司法审判行为,必须坚决制止。”在最后一场“部长通道”,最高人民法院副院长江必新的话掷地有声,让法律成为民营企业、民营企业家的“护身符”。

“中国的民营企业只有在中国这块土地上才能成功,只有在中国成功才能走向世界”“支撑我们民营经济走到今天不断前行的根本力量,来自于我的身后有一个伟大的祖国”……在“代表通道”“委员通道”,一位位民营企业语言质朴,信念坚定。

惠“民”大礼包已经备好,关键是送到手上、落到实处。就在昨天,上海市网站发布进一步优化营商环境实施计划,涉及四个方面25项任务。早在春节后上班第一天,上海市召开进一步优化营商环境工作会议,提出全力打造营商环境的新亮点、新标识,使之成为上海的金字招牌。

为“56789”加个“实”、加好“实”,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发,可期可待。

## 两会·声音

### “救捞潜水员”列国家职业资格大典

中国救捞潜水员的从业数量和职业技能水平,事关我国水上应急救援能力,事关我国“交通强国”“海洋强国”战略和“一带一路”倡议实施的海上安全保障。因此,建议国家有关部门注重制度供给侧改革,完善关键性岗位从业人员管理,尽快将救捞潜水员职业列入国家职业资格大典,重启潜水员职业技能鉴定工作,畅通潜水员成才、成长渠道,从国家层面支持、鼓励、稳定、引导更多优秀人才加入救捞潜水行业和抢险救捞事业,为国家战略实施提供坚强的制度保障和强大的人才支撑。

### 提高国家特教津贴执行标准

为了促进特殊教育事业的发展,稳定和壮大特殊教育工作者队伍,《中华人民共和国残疾人保障法》规定,特殊教育教师享受特殊教育津贴;《中华人民共和国义务教育法》规定,特殊教育教师享受特殊岗位补助津贴。为促进特教事业的发展,稳定特殊教育教师队伍,鼓励广大一线教师终身从事特殊教育事业,有效保障残障儿童的受教育权利,建议废止1956年制定、年代已久、标准过低的国家特教津贴执行标准,提高特教津贴的比例,规定各省市执行不低于基础工资30%的标准,有条件的地区在此基础上可进一步提高标准;同时,规定在特殊教育学校岗位退休且特教教龄连续满10年的教师享受退休后全额特教津贴待遇。

### 地下空间合理利用不做“孤岛”

合理开发利用地下空间,增强地下空间之间以及地下空间与地面建设之间有机联系,是优化城市空间结构和格局,促进地下空间与城市同步发展,缓解城市土地资源紧张的必要措施。目前,相当数量已经建成的地下工程是一个个孤立的单体,设施功能较为单一,地下空间开发利用规划、建设、管理缺乏有序衔接,建设对后期管理的要求没有很好的对接,导致一些地下空间重复开挖,既造成资源浪费,也会影响后续开发利用。

建议地下空间规划要立足长远,注重功能复合,资源综合利用,互联互通综合规划,不做“孤岛”。特别是地铁等重大项目规划应与地下静态交通、综合管廊、人民防空、商业设施、环境基础设施布局等加强统筹协调;强调城市地下空间管控的具体要求,明确规划的管控性指标,增强地下空间利用的合理性和科学性。

### “干预矫治”预防未成年人犯罪

一些低龄未成年人实施故意杀人、强奸、抢劫等严重犯罪或校园欺凌等恶性违法犯罪行为而被“一放了之”的案件频现媒体,降低刑事责任年龄、严惩低龄未成年人恶性犯罪的呼声不断高涨,但无论是操作实务层面还是理论界,都反对仅仅因为一些极端个案否定已经取得明显成效的未成年人刑事法律制度和刑事政策,刑罚不是解决问题最好的途径,“一判了之”无法预防再犯,反而可能促使其再犯。事实上,最高法大数据分析显示,最近10年全国未成年人犯罪呈现下降态势。对不满刑事责任年龄的涉罪未成年人采取必要的措施,防卫社会的同时挽救其本人,而不能简单地“一放了之”,对于低龄未成年人犯罪问题应当及早采取恰当的干预措施进行矫治。

### “联动修法”保护中小投资者权益

自2005年《证券法》与《公司法》联动修改,2006年《刑法》配套修订以来,《证券法》《公司法》《刑法》在规范市场主体和行为、保护中小投资者合法权益等方面发挥了重要作用。十三届全国人大二次会议全国人大常委会工作报告透露,《证券法》将于今年进行修改,这是资本市场法治建设的重要举措。由于《证券法》与《公司法》《刑法》诸多条款紧密相关,为更好发挥法律合力性效能,在《证券法》修改同时,亟需对《公司法》《刑法》从顶层设计上联动修改,加大打击资本市场违法违规行为力度,提高违法违规成本,形成统分有序、内在紧密、重点相异的法律构架,以实现资本市场统一有效监管。

### 加快国家实验室建设确保竞争优势

国家实验室是国家创新体系的核心和关键,是体现国家意志、实现国家使命、代表国家参与世界科技创新竞争的基础平台,是建设世界科技强国的重要支撑。目前,北京、上海、安徽等地正加快科技创新中心或综合性国家科学中心建设,国家实验室应该是其中核心部分和科学高峰。国际上科技前沿和高地的竞争十分激烈,稍不留意,就会失去最佳发展时期,失去领先的地位。国家实验室是科技创新中心的科学高地和创新成果的策源地,要加快国家实验室的建设进程,降低时间和机会成本,确保竞争优势。

特派记者 姚丽萍 整理  
特派记者 刘歆 摄



全国人大代表  
金锋



全国人大代表  
陈国民



全国人大代表  
陈靖



全国人大代表  
花蓓



全国人大代表  
刘新华



全国人大代表  
王建宇