

上海自贸区探索平行进口汽车的贸易新模式

15万元就能买到平行进口汽车

自贸区创新案例

今年春节期间,600 辆雷诺“达斯特冒险家”集中抵达上海自贸区,这是上海自贸区自从 2015 年开展平行进口车试点以来单体进口量最大的一次,也是上海第一次成为平行进口新车型的首发口岸。打破平行进口车只有中高端车型的固有思维,引入市场零售价 15 万元级别的这款紧凑型 SUV,上海自贸区的平行进口汽车经过 4 年多试点,已成为热门的购车新渠道。

业务模式创新

自 2015 年 1 月《中国(上海)自由贸易试验区开展平行进口车试点的通知》正式出台以来,上海自贸区在全国率先开展了平行进口汽车试点,积极推动业务模式创新。作为上海自贸区进口汽车贸易服务平台和上海平行进口汽车试点企业之一,上海外高桥汽车交易市场有限公司(以下简称“汽车市场”)为平行汽车进口商一站式提供从国际贸易到国内交易环节中的各项配



■ 今年春节期间,600 辆雷诺“达斯特冒险家”在外高桥汽车交易市场顺利入库

张磊 摄

套服务。这几年,汽车市场的进口代理量逐年上升,2018 年进口约 3000 辆,2019 年一季度进口已达到 800 辆,其中就包括“51 进口车”引进的首批 600 辆“达斯特冒险家”。“这批车到港时间恰好是春节,我们在车辆到港前,就针对报关、运输等一系列环节制定了详细的应对预案,并在节日期间加班,顺利完成 600 辆车的入库工作。”汽车市场总经理蒋文灏说,“‘达斯特冒险家’顺利进入自贸区,不但开创了平行进口车经营企业与国外整车生产厂商直接合作的先河,而且打破了平行

进口只有中高端车型的固有思维,为平行进口车的进一步发展提供了新的思路 and 方向。”与普通进口车不同,平行进口车是未经品牌厂商授权,贸易商从海外市场购买,并引入中国市场进行销售的汽车。“51 进口车”高级副总裁张磊告诉记者,过去他们多引入豪车,但从 2018 年开始,尝试引进小排量汽车,通过新款车型来满足细分领域的需求。“对于四五线城市消费者来说,他们很难买到进口汽车,我们正在下探更多国内市场。”而为了解除购车之后的后顾之忧之

忧,汽车市场和“51 进口车”还同期展开全国落地体验式销售、原厂级售后和全国联保整车三包服务等品牌一体化的运营,将是平行进口车行业全新模式的一次尝试。

带来逆市上扬

上海自贸区启动平行进口汽车试点后,一系列配套政策也相继实施,例如保税仓储政策、平行进口车 CCC 认证细则等,都是支持汽车平行进口规模化发展的利器。记者了解到,2015 年 4 月 2 日,首批两辆平行进口车在港区等了两个月才完

成所有手续。如今,速度已经有了极大的提升,“最多只要一周,一般三四天就能完成入关手续。”蒋文灏表示,经过 4 年多的试点,上海口岸已经优势明显,而其发展既得益于国家整体监管政策上的突破创新,还有上海营商环境不断改善。自 2016 年起,海关保税政策开始适用于平行进口汽车,保税期的 3 个月时限取消。大大减轻了经销商的资金压力。此外,在车辆准入阶段,国家认证认可监督管理委员会也发布公告,放宽品牌授权和进口数量限制。2017 年 7 月 1 日,国家还发布了《汽车销售管理办法》,明确提出“国家鼓励发展共享型、节约型、社会化的汽车销售和售后服务平台”,为平行进口汽车在制度层面上予以“正名”,对平行进口汽车业务发展起到了关键作用。2018 年,中国汽车市场首次出现了全行业负增长,但从上海口岸进港的平行进口汽车的数量却翻了近一倍,预计今年也将保持平稳增长。这两条曲线的一上一下,恰是上海自贸区创新贸易新模式,展示勃勃生机的写照。 本报记者 张钰芸

优化营商环境

三部门联合出台全国首份省级跨领域《免罚清单》

34项轻微违法违规行为将免予处罚

本报讯 (记者 宋宁华)昨天,上海市司法局、市市场监督管理局、市应急管理局召开新闻发布会,介绍近期三部门联合出台的《市场轻微违法违规经营行为免罚清单》(以下简称《免罚清单》)有关情况。据悉,这是全国首份省级跨领域轻微违法行为免罚清单。

初衷 传递执法温度

根据《免罚清单》规定,市场主体发生符合规定情形的 34 项轻微违法违规经营行为将免予行政处罚,涉及市场监管(工商、质量技监、食品安全)、消防等多个行政执法领域。这是上海为企业营造更优营商环境的重要新举措,将为各类企业特别是中小企业、新业态、创

新型企业在发展初期提供更加宽容的制度环境。提高制度供给质量,是优化营商环境的重要方面。市司法局在前期有关调研中发现,大部分轻微违法行为的主体都是中小企业和创新型企业,大都设立时间不长,合规意识和能力较弱,初次违法很多都是无心之失,处罚难免会对企业未来经营发展带来负面影响。但对于轻微违法行为,不少一线行政执法人员却“不会”也“不敢”给予免罚处理:一方面,执法人员在具体案件中面临“怎样的情形才构成违法行为轻微”的困惑;另一方面,担忧“不予处罚”会被标签为“行政不作为”。为解决这些现实问题,三部门广泛听取意见,最终通过对《中华

人民共和国行政处罚法》中“不予行政处罚”的通行规定与近 20 部单行法规相关规定仔细梳理,形成了《免罚清单》,让企业真正感受到“有温度的执法”。

原则 既包容又审慎

记者看到,《免罚清单》对此次列入的 34 项市场轻微违法违规行为做了严格限定,其中,市市场监督管理局共 28 项;市应急管理局共 6 项,集中在消防领域。但是,对于食品安全、消防等与人民群众生命、健康、财产安全密切相关的行为,《免罚清单》充分体现审慎原则,对涉及食品安全领域的 4 项免罚事项明确要求仅限首次、及时改正、且未造成后果,涉及消防领域的所

有免罚事项均要求情节轻微,当场整改或者当场恢复原状,且没有造成危害后果,其中 5 项免罚规定明确要求不适用于人员密集场所和生产、储存、经营易燃易爆危险品的场所。

未来 预防教育为先

市司法局副局长罗培新介绍,行政执法的价值,绝非“为罚而罚”,而是要达到预防违法的实际效果。为此,《免罚清单》规定,对于不予行政处罚的,除责令改正外,执法部门还要及时开展教育工作,通过批评教育、指导约谈等措施,促进经营者依法合规开展经营活动,提升行政相对人奉法守规意识,避免日后此类违法行为再次发生,真正实现法律效果和社会效果相统一。

普陀区推出新办企业“一网通办”服务专区

“普小二”帮办 “老财务”心暖

“我做财务都快 20 个年头了,没想到现在办企业和办税这么方便,普陀的服务真是‘五星级’的!”上海逸明汽车销售服务有限公司的财务负责人李晓琳,在体验了普陀区行政服务中心新办企业“一网通办”服务专区后感慨道。作为一名资深“老财务”,李晓琳从 2003 年就开始担任财务工作,无数次为新办企业事项东奔西走,“以前做开业登记真是很麻烦,需要各种证明、合同、认定书,填写厚厚一沓表格,还要跑不少部门和窗口,太耗时耗力了。”李晓琳告诉记者,新办企业“一网通办”服务专

区给像她这样的财务人员带来了极大方便,“现在所有程序集中到一个专区里,材料简化了,过程优化了,时间也缩短了!这样的优化服务暖到了我们企业的心坎里!”

多事项并联预审

企业到政府办事,最头疼的就是不知道怎么办,跑好多地方、交各种材料,这种情况在去年上海加快“一网通办”建设后,已有所好转。但营商环境“没有最好,只有更好”。普陀区市场监督管理局、普陀区税务局和普陀区行政服务中心携手合作,对新设立企业和领取发

票的原有工作流程进行整合和再造,经过流程优化,由原先跑 5 个部门 7 个窗口变为跑 1 个服务专区,申请材料从 39 件简化到 5 件。

“普小二”全程帮办

有句话是企业办事一定会问的:“接下来我要做什么?”别担心,在服务专区,活跃着的一群“普小二”窗口服务专员会帮到您,他们通力合作,打通原先各自为政的政务服务“条线”概念,通过线上线下流程优化,为办事人提供更优质更便捷的服务体验。对办事人员“不说‘不能办’,只说‘怎么办’”。 “普

小二”们熟悉业务流程,能按照办事人员的需求,判断最优申办方式和最快途径,全程帮助办事人员完成所有申办手续。

执照发票同时发

普陀区行政服务中心于 2017 年 4 月 18 日正式对外启用,连同区市场监督管理局等部门提供“一门式”服务。区税务局一所办税服务厅所有业务窗口整建制进驻,为纳税人提供一站式全科纳税服务。同时,行政服务中心还建有发票库房,随时足量满足纳税人发票领用需求。随着“一网通办”工作的深入推进,普陀区政府提出,逐步实现政务服务从“一门”到“一窗”的转变。这一试点举措,不仅对标世行营商环境的测评标准,在全国也是领先的做法。 本报记者 江跃中

迎接第十三个国际社工日

十大优秀社工与案例获表彰

本报讯 (记者 李一能)3 月 19 日是第 13 个国际社工日,是全世界社会工作者共同的节日。今天上午,上海市民政局以“追梦新征程,社工在行动”为主题,举办了 2019 年社会工作主题宣传活动启动仪式,表彰了 2018 年上海市优秀社会工作者和优秀社会工作案例。

在启动活动上,来自上海交通大学医学院附属第九人民医院的“唇腭裂患儿照顾者支持小组”、市儿童福利院的“寄养转收养离别不适家长支持小组”等获得十大优秀社工案例;来自上海自强社会服务总社崇明工作站的赵艳、上海儿童医学中心的陈玉婷等获得十大优秀社工。

上海是最早开展社工实践和探索的地区之一,初步形成了“回应需求融入大局,职业发展专业提升,基层试点重点突破,跨界合作协同推进”为特征的社工发展“上海模式”。近年来,社工队伍不断壮大,目前,本市持有助理社会工作者、社会工作师职业资格证书人数达到 27344 人;社会工作专业机构健康发展,成立了上海市社会工作者协会,全市专业社会工作机构已达 603 家;社工服务领域已涵盖社会福利、社区建设、社会救助、婚姻家庭、职工帮扶等 20 多个领域。同时,社会影响逐步扩大,2018 年底,上海的“桥计划”——多重需求家庭综合服务项目位列全国十佳社会救助领域创新实践活动案例榜首。