

## 聚焦六大改革任务,上海给科技创新再松绑

## 科改“25条”助科研人员“名利双收”

本报讯(记者 马亚宁)试点取消职务成果资产评估备案、建立科技中介参与收益分配机制、创新科研机构“三不一综合”管理模式……昨天下午举行的市政府新闻发布会,介绍了最新出台的上海科改“25条”——《关于进一步深化科技体制机制改革 增强科技创新中心策源能力的意见》。《意见》着眼破解制约创新发展的各类难题,提出了一系列有针对性的改革举措,在上海高校、科研院所、研发机构引起广泛期待。

科改“25条”被看作是给上海科技创新再松绑的“操作指南”。

这份文件提出促进各类主体创新发展、激发广大科技创新人才活力、推动科技成果转化、改革优化科研管理、融入全球创新网络、推进创新文化建设等六大改革任务,包含25项重要改革任务和举措,旨在全面落实中央关于科技体制改革的部署要求,进一步推动本市科技体制改革向纵深发展,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。

## 提出“一所(院)一策”原则

不定行政级别,不定编制,不受岗位设置和工资总额限制……科改“25条”提出“一所(院)一策”原则,

希望加快培育国家实验室、高水平创新机构等承接国家重大创新任务的战略科技力量。同时,通过提高基础研究投入占比,完善基础研究、战略高技术研究、社会公益类研究的支持方式,力争在基础研究领域实现提升和突破。对重大原创性、颠覆性、交叉学科创新项目,建立非常规评审机制和支持机制,建立健全重大关键核心技术攻关项目形成和组织实施机制,为卡脖子技术攻关提供坚实的保障。

## 市场决定创新报酬机制

为丰富科技成果转化形式,科

改“25条”提出:加快健全技术创新市场导向机制、市场配置创新资源机制、市场决定创新报酬机制,具体创新活动放手让市场说话。对于一些重要的新型研发机构,赋予研究机构充分自主权,创新运行管理机制,建立与市场相匹配、与国际相比具有竞争力的薪酬体系。对于科技成果,明确了可通过协议定价、在技术交易市场挂牌交易、拍卖等市场化方式确定价格等。

## 提高科研人员收入水平

创新驱动实质是人才驱动。为了让真正有作为、有贡献的科研人

员“名利双收”,科改“25条”提出:“实施知识价值导向的收入分配机制”,“建立事业单位绩效工资总量正常增长机制,提高科研人员的收入水平”,规定“竞争性科研项目中用于科研人员的劳务费用、间接费用中绩效支出,经过技术合同认定登记的技术开发、技术咨询、技术服务等活动的奖励金提取,职务科技成果转化奖励支出,均不纳入事业单位绩效工资总量”。在人才评价机制上,上海将着力推行代表性成果评价机制,在各类评审评价中清理“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”,让转化人才的晋升通道更通畅。

## 自贸区创新案例

上海海关试点推广对保税货物、国内货物“同仓共管”

企业仓库“二合一”  
利润提升“三成多”

“现在通过货物状态分类监管,我们企业的整体运营成本降低了10%,同时节省了一套价值80万班的设备和一套4个人的操作班子!”元初供应链公司相关负责人向记者介绍道。

他所提到的“货物状态分类监管”,正是近年来,上海海关为支持企业发展,助力进一步提效降费,而深化改革的便利措施之一,也是上海海关众多改革创新制度中颇具含金量的一个。

过去两个仓库  
分头管理成本偏高

过去,企业从国外进口的货物,一部分会以保税货物状态储存,安排国内经销;一部分通过口岸清关,送到区外暂存库,直接配送销售渠道。这样一来,就必须设立两个仓库,企业对这两个仓库不得不分头管理,导致成本水涨船高。

而“货物状态分类监管”,则允许企业在中国(上海)自由贸易试验区内对保税货物、国内货物进行同库经营和集约化运作,有助于企业统筹国内国际两个市场、两种资源。

这一改变顺应了市场运行规律,不仅促进企业有效拓展业务类型,还提高了企业在全价值链中的地位。不少国外企业甚至就是看中这一点,把其在洋山保税区的仓库作为其在亚太区的配送中心。

在元初供应链洋山保税港区的仓库中,2万平方米的空间被各类货物堆得满满的。虽然货物品种多,却放置得井然有序。仓库管理员可以轻松找到货物所在位置,并快速取出。除了保税货物,现在港区还能分类存储区外货物,并实时监控。仓库管理员说,“现在有不少客户都取消了区外仓库,把货都运到了这儿。”

如今“同仓共管”  
整合资源增效降费

上海海关推出“货物状态分类监管”业务模式,通过企业软硬件的改造升级,允许非保税货物进入自贸试验区的海关特殊监管区域储存,与保税货物一同集拼、分拨、管理和配送,实时监控、动态核查货物进、出、转、存情况,实现了保税仓库增加非保税货物“同仓共管”的功能。

“分类监管带来的是实实在在的成本减少。”元初供应链相关负责人称。如今,一个仓库、一个系统、一套设备、一组人员,就可以做好所有相关业务。以进口奶粉项目为例,货物状态分类监管政策实施前,从国外进口的奶粉,一部分以保税货物形式储存,并安排国内经销,另一部分则通过口岸清关送到区外暂存库,进行直接配送。两个仓库只能分头管理,成本水涨船高。不仅如此,两个仓库特意购买了两套自动化输送贴码设备,并配备了两个仓库操作组,只为了在货物外包装上贴上二维码,以便客户后期追踪货物。

元初供应链相关负责人表示,“有了货物状态分类监管,我们可以更好地整合物流、贸易等各类资源,统筹国内国际两个市场,提高企业的综合竞争力和服务能力。”他透露,公司凭借整合区内外仓库,在节约运营成本的同时,又提升了运转效率,利润增长率超过30%。如今,有不少国外企业把元初供应链位于洋山保税区的仓库作为他们在亚太区的配送中心。这正是“货物状态分类监管”模式的功劳。

目前,货物状态分类监管模式基本建立,保税区域所有符合条件的物流类企业均参与试点,实现了上海10个海关特殊监管区域复制推广全覆盖,参与企业共计67家。本报记者 郭剑烽

## 漕河泾、奉贤综合保税区揭牌

为上海首批获准转型海关特殊监管区域

本报讯(记者 李一能)昨天,上海市促进综合保税区高水平开放高质量发展推进会暨颁证揭牌仪式在市政府举行。2018年,国务院批复同意漕河泾、奉贤两个出口加工区转型为综合保税区,是本市首批获准转型的海关特殊监管区域。

漕河泾综合保税区已形成独特的产业集群,汇聚了一批具有国际先进水平的高新技术项目和品牌企业,英业达、美敦力等世界500强企业在此落户,区内第三方物流、高端制造、检测维修、科创研发等产业的集聚效应已显现。

奉贤综合保税区已形成了新能源、电子信息、装备制造、保税物流四大主导产业,将引进一批化妆品、保健品、医疗器械等领域的企业,率先在全国打造美丽健康

主导产业集群。

这两个海关特殊监管区域升级后,将可承受更多新业态,创造更多的发展机遇。

2019年伊始,国务院印发了《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》提出,允许综合保税区内加工制造企业承接境内区外委托加工、支持国家产业创新中心等研发创新机构在综合保税区发展、允许区内企业开展保税检测和全球维修业务等多项优惠举措。

因此,上海加强本市特殊监管区域建设,将有利于进一步扩大对外开放,优化营商环境,培育外贸竞争新优势,更好地服务长三角一体化,也有利于外向型经济提质升级,助力上海“五个中心”建设。

## 【相关链接】

■ 海关特殊监管区域 是经国务院批准,设立在中华人民共和国境内,赋予承接国际产业转移、联接国内国际两个市场的特殊功能和政策,由海关为实施封闭监管的特定经济功能区域。现有六种模式:保税区、出口加工区、保税物流园区、跨境工业园区、保税港区、综合保税区。其中,综合保税区是我国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的特殊监管区域。

截至2018年底,我国已批准设立140个海关特殊监管区域。上海地区先后设立了5类10个特殊监管区域,目前总面积38.786平方公里。其中,漕河泾、奉贤综合保税区曾经是出口加工区,去年经过国务院批复同意,整合优化为综合保税区,目前上海综合保税区数量提升至3个。

## 上海肺结核疫情保持全国最低水平

迎接“世界防治结核病日”,市疾控中心进高校普及防控知识

本报讯(记者 左研)今年3月24日是第24个“世界防治结核病日”,记者昨天下午从上海市疾控中心获悉,2018年本市居民新登记肺结核病人3826例,发病率26.2/10万;非本市户籍常住人口新登记肺结核病人3040例,发病率31.3/10万。上海结核病疫情稳中有降,继续保持在全国最低水平。本市肺结核疫情保持全国最低水平。

昨天,世界防治结核病日主题活动在交大举行,市疾控中心携手上海交大共同举办“科技创新·健康上海——慢性传染病公益服务创意大赛”(报名通道 <http://link.askdr.cn/3>),旨在通过创新技术手段和服务模式,对患者人数多、健康危害大且可防可控的慢性传染性疾病,如结核



病、病毒性肝炎、艾滋病等,提出创新性的疾病预防和管理建议,构建公共卫生新格局。图为结核病艾滋病防治所副所长沈鑫(左一)正在为交大的学生科普结核病防治知识

本报记者 徐程 摄

## 浦东发布社工薪酬体系指导方案

## 高级社工月起薪1.6万不设上限

本报讯(记者 宋宁华)高级社工月薪起薪点为1.6万元。昨天,浦东新区发布社会工作服务机构薪酬体系指导方案(2019年版)和《社会工作专业人才能力素质模型1.0》报告。该报告薪酬体系体现三大特点:

■ 以上海市城镇职工社会平均工资为标准,随每年社平工资变化情况动态调整。

■ 制定各岗位薪酬起点,对于薪资上限不作具体规定,由社工服务机构自由裁量。

■ 以激励为导向,适当提高薪酬指导价对于行业发展的激励作用。根据该《指导方案》,以2017年上海市社平工资为参考,一名高级社工的月薪起薪点为1.6万元,而机构用人成本为27.2万元/年。

浦东新区是全国首批社会工作人才建设试点示范区。截至去年底,全区有专业社工机构101家,具有国家职业资格证书的社工6000多人。