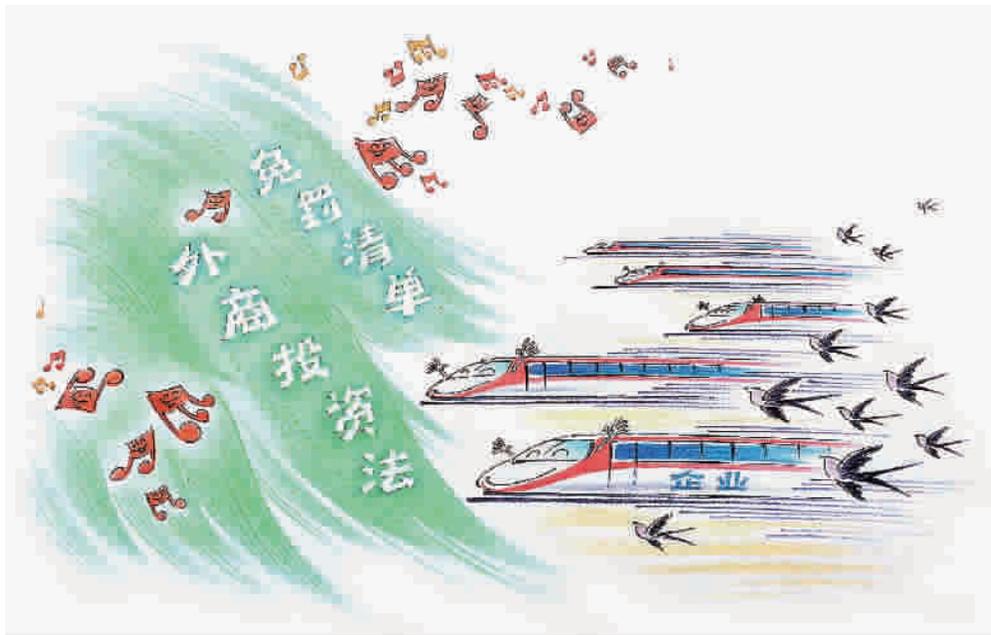




# 法治奏响营商环境春之声

宋宁华



孙绍波画

## 新民眼

“法治是最好的营商环境。”今年全国两会期间,《外商投资法》是全球瞩目的最大亮点之一,标志着中国开启全面开放、高水平开放的新征程。从中央到地方,提升法治制度供给、改善营商环境的春风扑面而来。阳春三月,上海发布了全国首份省级跨领域轻微违法行为免罚清单(简称“免罚清单”),让人们看见法律“力度”的同时,也感受到执法的“温度”。

市场经济中,最重要的是公平竞争的契约精神,只有在法治环境下,才能形成公平竞争的规矩和方圆,企业求生存谋发展才不是“无本之木”。《外商投资法》获得表决通过后,相关的配套法规制定工作旋即展开,其中的重要内容就是倾听企业的心声、回应企业最关切的问题。世界药企巨头诺华集团(中国)总裁尹旭东博士表示,近年来,中国的营商环境一直在持续改善,《外商投资法》标志着中国为外商投资提供了准入前国民待遇的新举措,为投资者创造了更加开放、透明和可预期的环境。作为国家进一步改革开放的一部分,取消逐案审批管理模式和提供更广泛的市场准入,必将增强外商投资者的信心。此外,不少跨国企业也反映,《外商投资法》中包含了不能利用行政手段强制外商转让技术等内容,让投资者打消疑虑、吃了“定心丸”。

种好梧桐树,引来金凤凰。只有努力用公开公平透明的法治打好营商环境的根基,才能让企业不但“请进来”,还“留得住”,安心搞创新,放心办企业。为此,上海主动“刀刀向内”,近日发布了全国首份省级跨领域轻微违法行为免罚清单。上海市

司法局有关负责人表示,在前期有关调研中发现,大部分轻微违法行为的主体都是中小企业和创新型企业,大都成立时间不长,合规意识和能力较弱,初次违法很多都是无心之失,一旦被罚,难免会对企业未来经营发展带来负面影响。而对于轻微违法行为,不少一线行政执法人员却“不会”也“不敢”给予免罚处理。在缺乏明确制度依据的情况下,一方面,执法人员在具体案件中会面临“怎样的情形才构成违法行为”的困惑;另一方面,行政管理部门担忧“不予处罚”会被标签为“行政不作为”。

经过反复研究论证后,上海最终形成了“免罚清单”,用清晰列明的免罚事项给执法人员明确指引,从而提高执法效能,有效激发市场活力,让企业真正感受到“有温度的执法”。

“有温度的执法”,体现出相关部

门根据现行法律规定、包容审慎的执法基本原则。但在体现“温度”的同时,也不能让“免罚清单”成为企业自以为可以逃避处罚的借口。为此,必须对清单中的免罚行为有严格界定,尤其是对于食品安全、消防等与人民群众生命、健康、财产安全密切相关的行为,执法力度绝不能“手软”。比如,对涉及食品安全领域的四项免罚事项,明确要求仅首次作出该违法行为、及时改正且未造成后果的,方可不予处罚。涉及消防领域的所有免罚事项,均要求情节轻微,当场整改或当场恢复原状,而且没有造成危害后果,其中五项免罚规定明确要求不适用于人员密集场所和生产、储存、经营易燃易爆危险品的场所。

在世界银行关于营商环境的标准中,多项标准和法治息息相关。尽管近年来我国法治化水平逐年提升,但“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”

的现象依然存在,执法随意、执法不公、执法不严等问题仍成为影响营商环境的短板。在司法实践中,有些案件初查时对“罪”与“非罪”的界限不够明确,还存在有罪推定的个别情况,一旦发生偏差,对企业和企业家造成的后果不堪设想。为此,浦东新区在重点区域设立“民营企业法律服务站”,将法律服务平台“搬到”民营企业的“家门口”,委派资深检察官定期提供法律咨询,打通为民营企业提供法律服务的“最后一公里”,让企业收获更多实实在在的获得感。

聚焦问题导向,大胆机制创新;尊重国际营商惯例,对各类企业一视同仁、平等对待;坚决依法惩处侵犯知识产权行为,显著提高违法成本……只有刚柔相济用好法律,才能提振企业的信心,奏响营商环境的春之声。

## 声音·八方

“要扩大重点领域混合所有制改革试点范围。”

——国家发展改革委副主任宁吉喆 24 日说。宁吉喆表示,要深入推进电力、油气、铁路领域改革,自然垄断行业根据不同行业特点实行网运分开,将竞争性业务推向市场。

“要深入开展污染状况研判,加快事故现场污水及固体废物的清理处置工作,尤其是要做好准备应对降雨对处置工作可能造成的影响。”

——生态环境部 24 日表示,已召开会议部署江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故应急处置工作。

“这也将是我国第一个低轨宽带天基互联网的应用示范。”

——中国航天科工二院党委书记马杰近日表示。作为我国正在建设的首个全球低轨宽带互联网星座系统,“虹云工程”的进展备受关注。“虹云工程”是基于低轨卫星星座而构建的天地一体化信息系统,该工程计划发射 156 颗卫星,旨在为全球用户提供随时随地的“星链”WiFi 互联网接入。

“英国政府反复强调‘脱欧’是‘人民的意志’,但人民要通过网上请愿的方式,将留在欧盟的真正意愿展现出来。”

——一份今年 2 月上载的英国民众请愿书说。英国议会请愿网站统计数字显示,截至 24 日下午,已有超过 500 万人在请愿书上签字,呼吁取消“脱欧”。按照相关规定,一旦请愿人数超过 10 万,议会就应考虑对相关议题进行辩论。

“截至 22 日晚,‘伊代’已造成该国 259 人死亡,超过 1.6 万个家庭丧失家园。”

——津巴布韦政府 23 日公布的数据显示。本月初以来,印度洋强热带气旋“伊代”已在莫桑比克、津巴布韦、马拉维造成数百人死亡、数百人失踪。由于搜救还在进行,死亡人数可能上升。

“我们会继续努力,把智慧故宫、5G 故宫尽快完善,不断实现。”

——故宫博物院院长单霁翔 24 日在北京表示。在当日举行的 UP2019 腾讯新文创生态大会上,单霁翔介绍故宫已建成全世界博物馆中最强大的数字平台。它的功能不断完善,如公众教育、文化展示、学术交流等。在单霁翔看来,故宫已从资源数据化到了数据场景化、场景网络化、网络智能化。现在,故宫又开始走向 5G。



## 声音·热点

# 养老服务供给也是“大学问”

“2011 年老伴去世后便来到沧州养老,当时,天津的养老院每月收费 1600 多元,而退休金每月只有 900 多元,不得已才选择到离天津不远的河北沧州市养老。”

——在河北省沧州市银鹤老年公寓,来自天津的王秀兰老人说。

“这家能容纳 30 个床位的敬老院,只住了不到 10 人。这么多床位就几个人住,实在浪费。”

——安徽省合肥市的左女士说。她刚把年迈的父亲从乡下的敬老院接回家。

“安徽省农村敬老院床位 27.7 万张,但集中供养对象仅 9.8 万人,尚有近 18 万张床位闲置。”

——安徽省民政厅调研数据。

“我们去年是第一年达到收支平衡,回本还得至少 10 年。”

——山东省章丘市日月潭养老中心负责人姜飞说。调查发现,当前农村敬老院大部分是公办性质,所有支出都由财政负担。敬老院优先安排年纪大、无子女或能自

随着人口老龄化步伐加快,我国正面临着一场“银发”大考。有媒体近日在北京、河北等 7 省区市走访发现,当前,不少地方养老服务供给和实际需求不匹配,存在大城市优质养老机构“一床难求”与农村养老机构床位空置并存的现象。而且,社区养老和居家养老服务水平整体较低,还不足以满足个性化、多样化、品质化的养老服务需求。供需不匹配为何存在?能否实现老有所养呢?

理的当地五保户入住,很少或者根本不接收其他老人。在有更应该得到照顾的失能、半失能老人入住后,农村敬老院就要相应增加投入,但一些乡镇政府财力有限,难以加大投入,因此这些敬老院宁愿床位闲置,也不肯扩大“客源”。

“居家养老、社区养老和机构养老人数比例为 90:7:3,即 97% 的老人将以居家为主,和子女生活在一起,或者依托社区的养老服务中心提供日间照料。”

——据国家“9073”工程要求。

“我国居家养老和社区养老发展仍处于起步阶段,服务质量低,难以满足个性化需求。”

——业内人士认为。

“在北京市推行的新医改和分级诊疗政策下,社区卫生服务机构工作量随之增加,全科医生和护士工作量大,人手严重不足,无法满足老年人上门医疗护理服务需求。”

——北京市一些地方从业人员反映,居家老年人医疗服务需求难以得到有效满足。

“相关部门还应引导社会力量积极参与社会养老服务供给,鼓励社会资本进入农村养老市场。”

——安徽大学社会学系副教授王云飞说。

“民政部门曾先后出台过多个

支持社会力量兴办社会福利机构的优惠政策,比如享受优惠地价以及用水、用电、燃气、电信业务优惠政策,暂免征收企业所得税,获得一次性基本建设资金补助……但这些政策有些不了了之,有些设置了不切实际的高门槛,很多民办养老机构并未实际享受到。”

——山东省一位养老机构负责人介绍。

“老年人的支付能力是养老服务体系的关键,应加强长期护理保险制度的顶层设计。”

——上海市民政局局长朱勤皓说。目前,各地长期护理保险均处于试点阶段,模式不一,特色各异,建议民政部主动对接牵头部委,加强顶层设计,明确长期护理保险的基本功能和制度框架,区分与医疗保险的关系,科学确定筹资渠道、评估模式、服务项目与资金管理机制等,使长期护理保险更多聚焦老年人长期照护服务的实际需求。

本栏编辑 吕倩雯