

党建引领打造嘉定区开放型残疾人事业 夯实基础提升管理 助残共享拥抱长三角



嘉定区残联深度推进嘉昆太三地区域联建

嘉定区残联举办“党建引领，阳光助残”
孤独症主题日暨党员志愿服务融合活动

2019年5月三地举办“嘉昆太首届残疾人文体艺术节”

2019年嘉定区残疾人工作创新内涵 推进“三基建设”实现科学规范可持续发展

近年来，嘉定区残疾人的综合成绩长期保持在全市第一梯队。在前期成绩基础上，2019年，嘉定区围绕“推进残疾人事业科学规范可持续发展”这条主线，以“基础工作强基增效，基层建设活力规范，基本能力锻炼提升”的“三基”建设工作作为年度工作重点和重大举措，着力完善残联组织的基本管理制度，规范残联基层组织建设，加强残疾人工作队伍建设，结合大调研大走访常态化建设，全面了解残疾人生活状况，推进各项惠残助残政策落到实处，推动嘉定区残疾人工作实现科学规范可持续发展。

党建引领提升基础 管理夯实发展后劲

中国残联确定2019年为“残联改革年”。嘉定区的残疾人事业发展在全国一直可圈可点，今年进一步强调夯实基础提升管理，是认识到持续提升残联系统管理水平是推动惠残助残政策有效落实，促进残疾人事业创新发展的基本保证。4月初，嘉定区残联进一步明确了做好基础管理提升专项工作的实施路径。嘉定区残疾人工作将在党建引领下，围绕民生优先目标，要聚焦科学可持续原则，要坚持精准精细导向，要遵循规章制度要求，围绕推进“基础工作”“基层建设”“基本能力”的“三基”建设，开展全年工作。

2019年，嘉定区全面梳理区、街镇、村居三级惠残助残政策并规范操作流程，在强化系统内部科学分析、第三方专业评估的基础上，找准薄弱环节，分析存在问题，提出整改方案，确保政策、制度的科学性和可持续发展。注重数据管理，提升信息化工作实效，为政策实施和项目立项调整提供依据，推动服务政策不断科学调整及精准助残措施的落实。

加强基层组织建设 阳光睦邻三级架构

党建引领的关键在于驾驭全局，以符合基层各种力量的作用方式来发挥各方的作用。

嘉定区残疾人工作积极强化基层组织建设，推动构建和完善区、街镇、村居三级联动的残疾人基本公共服务网络。探索建设由嘉定区阳光睦邻中心、各街镇阳光睦邻沙龙及基层社区阳光睦邻点构建的三级阳光睦邻架构。三级架构各有分工：嘉定区阳光睦邻中心为全区残疾人活动提供舞台；各街镇阳光睦邻沙龙发挥指导作用，培育各自的特色品牌；激励基层阳光睦邻点积极挖掘残疾人骨干，开展个性化服务活动，不断提升基层残疾人自治组织在团结自助、参与社会治理的工作活力。

残疾人工作能否卓有成效地开展，关键在于是否有一支具备较高素质的残疾人工作者队伍。2019年以来，嘉定区残联深度推进嘉定区

年，嘉定区重点关注残疾人工作者基本能力提升，多层次、多渠道、多形式地对基层残疾人工作者进行以岗位能力需要为主的全员培训，不断提高残疾人工作者队伍的整体素质和能力水平，提升工作实效。

创新区级实事项目 推动残健无障碍融合

嘉定区始终坚持把发展残疾人事业、改善残疾人生活状况纳入经济与社会发展的总体设计，促进并完善嘉定区残疾人事业“两个体系”建设。在过去一年中，嘉定区残疾人事业在“十三五”中期目标全面完成的基础上，又取得了长足进步。2019年，嘉定区围绕在大调研大走访中发现的残疾人需求，继续创新区级民生实事项目，为进一步推动残健融合创造更好的无障碍环境。

今年，以“无障碍”为关键词，嘉定区将三个项目纳入区政府实事项目，包括“为120户困难残疾人家庭实施家庭无障碍改造”“为160名视力残疾人适配手机读屏软件并开展应用培训”“对75名医疗机构服务台人员开展手语培训，设立20个无障碍残疾人导医服务点”等。这些实事项目将为一级视力残疾人搭建“掌上盲道”，并在全区23家医疗机构实现导医台工作人员手语培训全覆盖，大大便利听力残疾人就诊。

同时，围绕就业这一民生之本，嘉定区残联积极提升残疾人就业层次，实施千人培训计划，推进专项招聘会。在即将开展的嘉定区“2019全国助残日暨上海助残周主题活动”上，还将积极围绕党建引领阳光事业主线，深化“党建引领、志愿先行”品牌，联手上海市建行，将嘉定残疾人的非遗手工艺品上线建行网上积分商城，让更多市民了解和喜爱嘉定残疾人的非遗手工艺品，推动残疾人文化创意产业。

同时，嘉定区残疾人工作也主动融入创新社会治理中，积极组织开展推进垃圾分类“四进”活动，让垃圾分类宣传走进助残社会组织，走进“阳光家园”，走进村居，走进残疾人家庭，推动嘉定区残疾人实现“不做旁观者，我为社会治理贡献阳光力量”的主题倡议，让残疾人从社会中的受助者真正成为社会治理、社会发展的主人翁。

助残社会化工作开展10年 深化内涵创新模式丰富层级提高实效 助残共享 让残疾人真正满意

10年前，嘉定区开始探索助残社会化工作，首创“政府购买服务、社会组织实施、项目独立运作、专家全程指导、第三方机构评估”运作模式，助残社会化工作始终在全市位居前列，不仅建立了全市首个“助残社会化实验基地”，还被中国残联确定为“全国政府购买残疾人服务试点区”。2019年，嘉定区残联结合“基础管理提升年”定位，进一步深化内涵，丰富层级，通过系统性设计，推出2.0版的嘉定区助残社会化项目运行模式。在即将开展的“2019全国助残日暨上海助残周主题活动”中，阳光天地“上海市公益基地”、“区级机关党员干部阳光助残服务站”即将揭牌，“阳光四叶草”成立7年的助残志愿者总队进行了结构重组，并发布标识。转型再出发，嘉定区助残社会化工作这一闪亮品牌将继续发光发热，实现“助残共享”，提高残疾人的获得感和满意度。

在嘉定区，有许多响当当的助残社会化品牌项目。仅在2018年，嘉定区残联开展的公益服务项目就有34个，资金近3000万元，服务类型涵盖残疾人工作各个领域，受益

人群进一步扩大，服务提供主体和方式更趋多样化、更加优质便捷，也培育出了一批具有嘉定特色和辐射能力的社会组织，参与到嘉定太三地残疾人事业区域联建的洪流中。

10年磨一剑，擦亮新品牌。过去几年中，嘉定区残联工作人员把每月第一周作为调研走访周，深入全区30余个助残公益组织和基层残疾人中，倾听残疾人的小微需求，寻找避免助残项目进入倦怠期的难点、痛点，从政策和机制建设上破题。

2018年，嘉定区残联积极探索个性化评估机制，评估审计导向从“社会工作评估”实质性转向“绩效评估”，突出成本控制、社会效益和发展战略评估，使项目的立项、采购、个性化提升更为科学和合理。首次提出专门协会参与推动购买项目的工作机制，要求协会调研社情民意，发现基层需求，提出建议，参与项目评估，与社会组织联合举办各类服务活动，真正发挥基层组织的积极性和战斗力。

2019年，嘉定区助残社会化工

作由外延式拓展转向内涵式发展，明确“1+3+N”模式，建立枢纽型支

持型社会组织，打造助残社会组织项目管理平台。

据了解，“1+3+N”模式中的“1”指的是嘉定区残联，“3”是枢纽型社会组织+评估机构+督导机构，“N”就是所有的项目承接机构。在这一模式中，嘉定区残联直属的社会组织关爱中心进行转型，承担构建助残社会组织和项目管理服务平台的枢纽作用，紧密联合科佳评估、助残孵化园及助残社会化试验基地的专业力量，发挥好沟通上下、联通左右的中枢作用，把全区助残项目整合成一个有机整体，形成合力。

同时，针对大调研大走访中发现的残疾人小微需求，继续打造每年10个微公益项目，充分调动全社会参与助残共享的积极性，并为政府购买助残社会服务进行项目试点和储备。在即将举行的“2019年全国助残日暨上海助残周主题活动”中，“阳光靓车点”“阳光金融小课堂”“残疾人新媒体就业辅助培训”“我的‘渝+’课”等10个项目即将发布，由14家社会爱心企业和公益基金出资认领，助推嘉定社会化助残工作再上新台阶。

嘉定区残疾人工作融入长三角联动嘉昆太 打造三地协同创新核心圈



嘉昆太三地红色经典朗诵比赛日前举行

5月7日，嘉昆太三地残疾人文体艺术节在太仓开幕，上海市嘉定区残联阳光艺术团为整场活动精心编排了节目；4月12日，嘉定区残疾人“读红色经典，诵伟人诗篇”朗诵比赛拉开了嘉定区残疾人读书月及全年嘉昆太联建系列活动帷幕，比赛中的优秀节目还将参加嘉定区诵读决赛；2月19日元宵佳节这天，上海嘉定区和江苏昆山、太仓两市的残疾青年欢聚嘉定区残疾人综合活动中心，欢度佳节并庆祝成立嘉定太单身青年俱乐部……2018年以来，嘉定区残联深度推进嘉定区

太三地区域联建工作，建立助残社会组织合作联盟，建设嘉定太区域残疾人工作联建共同体。这一系列活动的举办，就是区域联建结出的一枚枚硕果。

推动长三角一体化发展是党中央确立的重大战略部署，也是长三角各地提升自身核心竞争力、实现高质量发展的使命所在。2018年5月，嘉定、昆山、太仓三地以创新理念发展残疾人事业为核心，以深度融合长三角一体化进程为出发点，成立嘉定太区域残疾人工作领导小组，三地残联签订了《区域联建协议书》，建立协同发展联席会议制度，并举办首次三地残疾人工作论坛。嘉定太三地携手构建残疾人事业协同发展、创新发展、协调发展的新格局，全面提升嘉定太区域残疾人工作一体化水平，着力打造成为群团引领的嘉定太更高质量一体化协同发展残疾人事业示范区，不断提升区域残疾人的获得感、幸福感、安全感。

三地残联已确立了10大类合作内容，在党群共建、公共服务和社会资源方面实现融合发展，推动三地残联系统青年人才队伍建设，建立岗位互换体验机制，不断寻求合力破解难题。2018年9月，“嘉定太残联系统干部培训班”在上海举办，这是在本市残联系统内首次举办由区级残联牵头的跨省市联合培训班。同月，昆山、太仓两地残疾人群体体育优秀项目又参加了嘉定区第五届残疾人运动会，展现三地残障朋友的精神风貌。

积极请进来，大步走出去。在嘉定区培育成长的“阳光艺术团”实现跨区域联动，为昆山残疾人服务。入驻嘉定区残疾人综合活动中心的社会组织“曹军科创工作室”也融入到昆山视力残疾人康复服务中。这些合作都促进了三地的各类发展要素合理流动，有利于加快培育统一开放的服务新体系，推动嘉定太残疾人工作实现同城化谋划、联动式合作、协同化发展。