

不扫难扫亦难 铁腕总统有苦难言

血案背后的菲律宾“扫毒战”

3年前,在被称为“冰毒天堂”、亚太毒品集散中心的菲律宾,刚刚上台的总统杜特尔特以铁腕般的作风在全国范围内掀起力度空前的“扫毒”行动。短短三年,数千名毒贩与瘾君子横尸街头,上百万“毒虫”自首入狱,甚至上百名政界高官也因与毒有染而遭到清洗。

然而,作风果敢、说到做到的杜特尔特,最近却因为一起扫毒过程中的离奇血案,被置于国际舆论的风口浪尖。细查之下,这位堪称菲律宾“林则徐”的总统为政之艰辛,禁毒之艰难,令人唏嘘不已。

女童命丧警察枪口 “禁毒战”处风口浪尖

6月底,3岁小女孩乌皮娜在菲律宾警方的一次扫毒行动中不幸中枪身亡,成为3年来菲律宾“禁毒战争”中已知最年轻的遇害者。

但对于乌皮娜的死因,警方与家属各执一词。警方称,当时警方在马拉拉附近搜捕疑犯,女童遇难是因为疑犯将女童当作人肉盾牌。而女童的母亲表示,警方当时在没有搜查令的情况下冲进她家时,他们正在睡觉,女儿被一颗流弹击中。

尽管目前涉事的20名警察已被停职调查,但是此事却成为一个导火索,将菲律宾“禁毒战争”推向国际舆论的风口浪尖。

7月11日,联合国人权理事会以微弱优势通过一项决议,要求联合国对菲律宾大规模扫毒中的血腥一面展开调查,并在一年内发布一份全面的调查报告。联合国称,报告将重点关注未经正当司法审判的“法外杀人”,未有证据做支撑的随意逮捕,以及“强迫失踪”等事件。对此,菲律宾官方表示强烈反对、无法接受,并批评决议充满政治偏见。

事实上,决议虽然通过,但是国际社会对菲律宾扫毒运动看法的分裂十分明显,而这种分裂多少也反映出这些国家对于反毒禁毒的看法。在当天的投票中,18个国家投了赞成票,包括中国在内的14个国家投了反对票,而日本和巴西等15个国家投了弃权票。

另一方面,相对于西方媒体频将镜头聚焦横尸街头的毒贩及其痛哭流涕的家人,菲律宾国内的民意却几乎没有大的波动。尽管屡有扫毒行动中的负面新闻出现,但以铁腕扫毒获得大量支持的杜特尔特仍拥有79%的支持率,这对一个已在任3年的总统而言堪称不可思议。

“杀无赦”说到做到 铁腕总统备受争议

如果说杜特尔特有什么特点,那么说到做到肯定是必选项之一。此前,不少菲律宾总统都表示会厉行禁毒,然而最后都不了了之。杜特尔特不一样。当选总统当晚,杜特尔特便高调宣布“禁毒战”的开始:“(我)不惜杀掉数万人来终结非法毒品交易。”

3天时间,58人横尸街头,在西方媒体将镜头对准街头的血迹与眼泪的同时,杜特尔特鼓励警方再接再厉。不到两个月,这一数字超过了659人,另有超过50万毒贩和吸毒人员投案自首,菲律宾全国各地的监狱与戒毒中心爆满,甚至连睡觉



人满为患的菲律宾监狱



贫民区与富人区对比明显

本版图片

的地方都没有。饶是这般,不少自首人员表示,宁肯待在监狱里,因为这里起码是安全的。

这一切,都来自于杜特尔特一道近乎“杀无赦”的命令。

据非官方解释,这一命令分为两个方面:第一,警方在抓捕毒贩时,若遭遇反抗可直接将其就地处决;第二,社会人士在发现毒贩时,也可以直接将其击毙。为鼓励民众参与,杜特尔特还规定,击毙毒贩可以获得一笔15000菲律宾比索(约合人民币2000余元)的资金奖励。

用通俗的话说,这一政策等同于赋予了政府军警,甚至是民间武装不经司法即可夺人生命的权力,也就是“法外处决”。而且,这种夺取行为还受到金钱的诱惑。

虽然杜特尔特强调不可滥用职权,但在实践过程中,“杀无赦”仍遭到了一定程度的滥用。有贩毒集团互相火并的,有毒贩互相灭口的,有街头交火导致无辜民众死难的,还有警察曾参与贩毒,但为了掩盖,便借扫毒之名杀人灭口的。

对于扫毒行动存在的阴暗面,联合国及美欧等国提出批评,杜特尔特则强势回击:“除了批评,你对我的国家做了什么友善的举动?”

政治腐败贫困差距 令菲国“毒瘤”难除

但即便强势如杜特尔特,也有头疼犯难的时候。

杜特尔特曾誓言“不惜流血”,用3到6个月解决毒品问题。如今3年过去了,血流了不少,毒品问题却仍旧没有解决。

据菲国家警察总署6月18日发布的数据,扫毒运动至今,共有约6600名涉毒人员被杀,24万余人被

捕,153万余名人自首或投降。警方表示,在全国42045个行政区中,已“清除”了12177个行政区的毒品。

显然,成就是巨大的,但前路依然艰巨。而且,不断增加的伤亡,尤其是民众的伤亡也在民间激起恐惧。调查显示,约有5100万名菲律宾人都害怕自己成为扫毒战的受害者,尤其是贫苦民众。因为到目前为止,被打死的几乎都是最底层的小毒贩或贫民区的普通民众,而真正的大毒枭几乎没有。并且,贫民区的民众更多地遭遇了警察的暴力执法,甚至是钓鱼执法。一些警察为政绩和奖励有意栽赃。而最大的恐惧,还是在于“法外处决”横行带来的致命难题:当任何一个人被诬告是涉毒人员时,有可能未经查证与审判便命丧街头。

对此,杜特尔特显然也没有更好的办法。他显然低估了菲律宾社会与毒品问题的复杂性。世族横行、政治腐败、权钱勾结,一直是导致菲律宾禁毒屡屡失败的重要原因。在菲律宾最严密的国家监狱——比利彼得监狱中,一些大毒枭迟迟不被审判,反而生活条件还不错,并能继续控制全国的毒品贸易,报复曾经打击他们的警察与官员。

对此,杜特尔特显示了强硬果敢与毫不留情的一面。2017年7月,菲警方突袭了一个大毒枭的老巢,而这个毒枭竟是奥三棉示市市长帕罗吉诺戈。在帕罗吉诺戈家中,警方查获了大量手榴弹、步枪、手枪和金钱,以及1000克冰毒。帕罗吉诺戈曾公开承认当副市长的女儿和大毒枭孔拉格是恋人关系,但又否认与贩毒有任何关联。

今年3月,杜特尔特宣布将起诉40余名涉嫌参与毒品交易的地方高官,其中多数本已报名参加5

月举行的非地方政府及议会选举。

然而,毒品泛滥的另一个根源——贫困难以应对。在非不少贫民区,都存在女性在国外做非佣养家,家里的孩子与青年吸毒贩毒的情况。这与贫民区缺乏有效的社区治理相关,也同非国内经济不发达、青年失业率高有关。虽然近年来在杜特尔特治理下,菲律宾经济增速不错,但这种增长至少到目前还没能惠及大多数贫民。

时至今日,菲律宾贫富差距之大,令人咋舌。以占非全国GDP近1/3的马尼拉为例,富人区不只是与贫民区在距离上分隔,甚至有专门围栏与检查站,戒备森严。外部车辆驶入富人区时,必须接受检查盘问。富人区里面是美国风格的独栋别墅,干净整洁,但从这里往南数十公里,便是号称“垃圾山”的贫民区。每天,数百辆垃圾车把垃圾倾泻到这里,生活在此的人靠捡拾垃圾艰难维持生计。而年复一年积累焚烧的垃圾带来严重的污染,致使许多人患有癌症和难以诊断的疾病……

禁毒反毒是大工程 支持远比批判要好

菲律宾对毒品的抗争,正逐渐陷入一种两难的困境。

过去的政府扫毒不那么严厉,造成了毒品泛滥、政治腐败、帮派横行、治安恶化等后果。长此以往,只能是慢性自杀。而如今,杜特尔特厉行反腐与禁毒,却只能依靠全民动员式的方式展开。这种做法虽取得了成效,但负面效应也逐渐显现。

的确,在政治腐败问题依旧严重的菲律宾,不可能指望单靠“程序正义”来有效打击毒品犯罪。这也是杜特尔特铁腕行动收获众多民众支持的根本。但长此以往,人人自危也必然阻碍禁毒反毒的长期进行。

对于国际社会来说,对菲律宾的民生与禁毒提供一些实际帮助与支持,远比单纯的指责与批判要好。而对于菲律宾来说,如何在全民扫毒的同时尊重司法,避免私刑,则是无可回避的需要。

禁毒反毒是一项需要综合治理的巨大工程,以暴力暴式的螺旋循环固然也不可能根除毒品。但勤政者劳心劳力还流泪,而懒政怠政者反而不受批判与质问,难道就是政治的正确打开方式了?

本报记者 杨一帆

相关链接

「菲国有二百万」毒虫 而我很乐意宰了他们

去过菲律宾的人都会震惊于该国治理水平的低下,以及贫困的普遍。而这种土壤,又给了毒品肆虐菲律宾的绝佳契机。

作为一个由7000多个岛屿构成的群岛国家,菲律宾传统上中央政府的管控能力十分有限,地方政府拥有许多实权,以至于有“政令不出马尼拉”这样的戏言。

同时,菲律宾政坛又是一个“门阀士族”十分强盛的领域,一个政治世家内有人分别担任市长、议员乃至总统的现象相当普遍。这些现象导致政治腐败的出现,又加剧了本就鲜明的贫富分化。

对于大多数普通的菲律宾市民,特别是贫民而言,生活的出路极其有限——要么走向海外,成为人们所熟知的“菲佣”;要么在贫民窟里打零工,或者在垃圾堆里捡拾废品;要么,铤而走险,进入帮派,走上贩毒这条路。

可以说,政治腐败与管制能力低下,促成了国际毒贩将菲律宾作为国际毒品贸易的中转站,而普遍的贫困则为这个“产业”提供了源源不断的“劳动力”。

菲警方统计,全国涉毒人员高达300万之众,而这又引发越来越猖獗的毒品犯罪。

至此,毒品与贫困、腐败与混乱紧密交织,成为影响菲律宾国家未来的一大毒瘤,且由于贩毒集团牵扯甚广,难以根治。在杜特尔特上台前,仅在首都马尼拉,就有92%以上的区域存在毒品犯罪问题。

不过,这一切在2016年迎来了转机。这一年,出身菲律宾南部棉兰老岛、相对于北部精英略显粗俗的“中年大叔”杜特尔特以巨大优势当选了总统。

这是一位在菲南部达沃市任市长22年、将这座曾经的“谋杀与犯罪之都”一手打造为菲最安全的城市之一的铁腕人物。去过达沃的人上去,虽然达沃大部分地区看上去与其他地方一样落后,但十分干净整洁,夜晚也可以走在没有路灯的大街上。菲律宾全境,仅此一地。

而杜特尔特最吸引民众支持竞选口号之一,就是对毒品宣战。

关于毒品,杜特尔特有一句名言,既足以彰显他不惜以“铁血政策”根除这个为祸国家与人民的毒瘤的坚定意志,也给他带来了伴随始终的巨大争议——“我们国家有300万‘毒虫’,我很乐意宰了他们。”

而面对外部的批评与指责,杜特尔特足够超脱。他说,自己办事只看正确性与合法性,并不在乎外界是否信任。如果扫毒引发人民革命,那他乐意让位,但希望人民记住他做的一切都是为了保护人民。