

# 上海自贸区新片区“新”在哪里？



■ 上海自贸区新片区将主要设在上海临港地区

本报记者 陈梦泽 摄



■ 位于临港新城的外高桥造船海洋工程有限公司制造部车间  
首席记者 刘歆 摄

## 临港之魅 自贸区之惠

重磅！上海自贸试验区新片区千呼万唤始出来,经过诸多“猜想”,最后尘埃落定,揭开谜底:新片区将主要设在上海临港地区。

上海自贸试验区新片区要建设成为新时代改革开放的新高地,引领新一轮高水平对外开放。这个定位在“特殊经济功能区”的自贸试验区新片区,意味着上海自贸区又将迎来历史性的新篇章。

为什么自贸区新片区最终花落临港,寸土寸金之地将飞出怎样新的“金凤凰”？几个关键词让这颗“海上明珠”最终浮出水面。

### 产业高地

上海自贸区新片区要对标国际最高标准、最富竞争力的制度创新,同时在产业上要有突破,解决核心技术是关键,比如说集成电路、生物医药、人工智能、航空航天、新能源、智能装备等产业发展。

临港地区是上海面向未来发展的重要战略空间,作为上海高端制造业的代名词,是上海该产业集群度最高、产业链最齐全的区域。如今正在全面对接长三角一体化、自贸区新片区带来的重大发展机遇,打造新型产业高地。

上海浦东新区临港装备区的特斯拉超级工厂,今年 1 月起在上海浦东新区临港装备产业区正式动工建设,建设速度突飞猛进。根据规划,该项目将在 2019 年 9 月完成整车 4 大车间的建设,2020 年 3 月完成动力系统车间等其他重要功能区域的建设。

7 月 22 日至 23 日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在上海考察期间,来到了位于临港的上海电气。李克强来到这里,了解当前经济形势对市场主体

的影响,对企业研发的重大装备走在前列表示赞许。他勉励企业积极参与国际市场竞争,争创奇迹,为经济发展和民生改善多做贡献。

在临港研发的“彩虹鱼”号万米级着陆器向地表最深处——马里亚纳海沟挺进之时,临港的智能制造和创新产业正向全球最高峰进发。

“上海制造”在临港找到了坚定的方向——始终围绕和服务国家战略,瞄准国际水平,倾力高端制造、智能制造、低碳制造。作为上海建设具有全球影响力的科技创新中心主体承载区,创新,是临港的追求,也是历史赋予的重任。

### 对接长三角

由于临港所处的自贸区、区位等优势,

有利于加快推进长三角一体化建设,

更好地集聚长三角一体化功能。通过发挥临港的区域优势,服务高水平的对外开放。发挥其港口资源、运输资源等,将临港和长三角其他区域的科技平台等资源激活并共享。围绕长三角资本市场服务基地,为长三角企业对接资本市场提供一站式、全方位服务,探索推动建立长三角监管科技研究院,推动金融科技机构集聚。上海自贸区作为“一带一路”桥头堡,在新片区的新机遇下,有利于提升功能。深化“一带一路”经贸合作平台建设,做大做强国际进出口商品展示交易平台等。

但是,目前在自贸区制度创新和立法上仍存在一定矛盾,由于自贸区的不少制度创新前无古人,往往立法存在相对滞后,产生风险和制度不一致的矛盾。在《外商投资法》第 13 条中规定,“国家根据需要,设立特殊经济区域,或者在部分地区实行外商投资试验性政策措施,促进外商投资,扩大对外开放。”但这只是原则性的规定,具体赋权的路径是什么,如何实施的细则仍不明确。为此她建议,在法律保障方面,确立有效赋权机制,助力上海自贸试验区新片区制度创新;建议通过运用事权、法制制度一体化的做法,化无效赋权为有效赋权,从根本上消除反复赋权、无效赋权现象。

更为深谋远虑的“后手棋”在临港酝酿。此次新片区范围公布之外,更大的意义在于对其定位的明晰,通过制度创新引燃未来发展新动力。定位于“特殊经济功能区”的临港拥有充分的未来发展空间,具有飞出新的“金凤凰”的先天优势。它位于上海东南,地处长江口和杭州湾的交汇处,是长江经济带和海上丝绸之路经济带两大国家战略的重要区域;北临浦东国际航空港,南接洋山国际枢纽港,是上海沿海大通道的

重要节点区域和上海自贸区建设的直接腹地。

从明天起,面朝大海,春暖花开。愿新片区不负众望,拥有一个可期的未来。

宋宁华

### 记者手记

上海自贸区新片区终于官宣:花落临港。在临港,好似迎来了一个盛大节日,许多路牌换了新颜,加上了新片区的标识。和外在的变化相比,一场更大的变革正在这块昔日的滩涂之地蓄势待发。

在上海自贸区管委会工作的张忠超选择长途骑行,记录下这一重大变革,致敬新片区。从浦东新区政府开始,他骑行了近 40 公里,用了近 2 个小时,到家时已是灯火阑珊。“改革从来不能一蹴而就,前行之路阻且长,大刀阔斧是改革,小步快跑也是改革。愿新片区乘改革之风,再造一个浦东的蓝图成真。”

在世界竞争格局中,中兴等的惨痛教训让中国已经越来越意识到

侵权惩罚性赔偿制度,完善优化知识产权立法和制度,调动技术创新的积极性。如:以立法的形式确立个人可以拥有知识产权所带来的收益,可以持有股权;知识产权可作为融资的标的,支持区域内的发明创造和先进制造业功能提升。

### 上海服务新水准

对标和实践国际高标准贸易投资规则,上海自贸区新片区要加快速度,加大压力测试力度,特别是环境、劳工、信息和数据的自由流动、原产地要求、知识产权、投资者与国家争端解决机制(ISDS)等高标准规则的核心内容,需要作为区内规则等制度接轨的重点。

为此,她建议,应当根据《外商投资法》,尽快修订出台自贸区管理条例,减少外商投资限制,建立吸引跨国公司总部或者是重大项目在上海落地的制度支持平台;加大准入前国民待遇项下的减税降费力度,聚集扩大进口贸易重点任务,对接进博会,提供优质且具有跨文化特色的服务;加大进口贸易中知识产权的保护力度。

■ **金融制度创新** 将开启金融制度创新的“2.0 版”。新片区加入了“特殊经济功能”的“特”元素,意味着金融创新将有实质性的突破和提升。比如,试点人民币跨境支付系统,深化 FT 账户的双向路径;围绕离岸金融贸易、转口贸易和跨境电商,设立跨境电商贸易窗口,形成对接机制和贸易便利化相关机制等。

■ **服务国家产业发展战略的制度创新** 有望率先实施新一代产业政策和产业发展政策,建议给予企业相应税收优惠政策,健全知识产权

过去的自贸区不同,自贸区新片区实行了差别化定位,其建设的是更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,不仅应秉承注重以往自贸区改革开放的制度创新,也和当年的浦东一样,得注重创新开发的制度支持。”陈晶莹说。

根据规划,新片区到 2035 年,区域生产总值将超过 1 万亿元,相当于再造一个目前的浦东新区。因此,新片区要锁定目标,聚焦定位,完善空间规划,实现集约开发,推动“中国芯”“创新药”“智能制造”“蓝天梦”“未来车”“数据港”等硬核产业集群发展,成为首创改革、高质量发展的创业地,服务国家重点产业的发展战略,推动产业不断向价值链高端提升。

### 制度变革新突破

从设立新片区消息的提出到现在,大家已经形成了一个普遍的共识,就是上海自贸区增设新片区并不是简单地增加一片新的自贸区,而是对对外开放政策的升级和制度的变革。

陈晶莹表示,制度创新历来是自贸试验区建设和发展的源泉和动力。上海自贸试验区新片区不仅要秉承以往制度创新的传统优势,而且要为这种转变提供更多、更高质量的制度创新成果。从上海自贸试验区 5 年多来的实践我们可以看到,制度创新是自贸区建设的优势,避免了走依靠大规模要素投入发展的老路,走的是挖掘制度红利这样的新路。

从上海自贸区新片区的定位出发,陈晶莹认为,上海新片区的制度创新将在以下几方面实现新突破:
■ **投资制度创新** “7 月 30 日,

本报记者 宋宁华 沈月明

**增设上海自贸试验区新片区,是总书记交给上海三项新的重大任务之一。上海自贸区新片区“新”在哪里?将为中国改革开放打开什么新局面?为此,记者独家专访了全国人大代表、农工党上海市委副主委、华东政法大学副校长陈晶莹。**

### 全面开放新格局

“在全球经济的大变局下,中国作为全球第二大经济体,上海自贸区新片区的设立,向世人宣布了中国将继续高举全球化旗帜的决心。”陈晶莹表示。

新片区将成为中国全方位对外开放的窗口,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,在更宽领域、更高层次、以更大力度推进改革开放,推动经济高质量发展;依仗上海体系化产业优势、货源优势、立体运输物流优势、地缘和人才优势以及国际化优势,全方位开放货物贸易市场、服务贸易市场和投资市场,加快提升投资贸易自由化便利化水平,服务国家“一带一路”桥头堡建设和长三角一体化发展战略。

### 集约开发新引擎

“首先,从功能定位上来说,和

值得欣慰的是,经过 16 年的开发建设,特别是近 5 年的加速发展,羽翼渐丰,不可同日而语的临港,已经准备好承担更重大的使命,更深切的期待。

今日临港,重点培育人工智能和机器人两大先导产业;大力发展高端智能装备、海洋装备、智能汽车三大支柱产业;积极拓展软件及信息服务、集成电路及专用装备、航空航天、节能环保四大新兴产业;诞生了核电、汽车、集成电路等领域多项“全国第一、世界一流”的产品,突破了一系列卡脖子的关键技术。中船、中车、上海汽车、上海电气、三一重工、卡特彼勒、西门子、ABB 等一大批国内外龙头企业落户临港;寒武纪、商汤科技、地平线科技、图森未来等多个独角兽企业,以及彩虹鱼、国家工业互联网创新中心、新松机器人等一批高科技项目在临港各显其能;年初开建的特斯拉超级工厂,更成为临港迈向全球智能制造高地的标志性项目,预计今年底明年初就可以交付第一批 Model 3 新车。上海市政府参事、上海社会科学院经济研究所原所长石良平表示,在临港增设新片区,原因之一就是要改变现有的脱实向虚经济格局,为上海在高端制造业方面取得全国领先的身位。

随着一带一路倡议以及长三角一体化发展国家战略的推进,临港的区位优势更加凸显。临港位于上海东南角,距离市中心 75 公里,地处长江口和杭州湾交汇处,北临浦东国际航空港,南接洋山国际枢纽港,是上海沿海大通道的重要节点区域,也是长江经济带和海上丝绸之路经济带两大国家战略涉及的重要区域,如今又有自贸区新片区新身份的“加持”,临港发展无论是有形还是无形的空间都潜力巨大。

最近几年,临港生态之城、智慧之城建设渐入佳境,人气也越来越旺。上海天文馆、昌昌海洋公园、中法艺术与设计管理学院等文化、娱乐机构纷纷落户临港。越来越多的人选择在临港安家创业,新楼盘、幼儿园开了一个又一个。环湖景观带建成,大隐书局开张,星巴克开出第三家,节假日的滴水湖畔热闹非凡,晚上主城区也有人跑步了,上下班高峰 S2 高速临港匝道口居然会堵车了。一位临港干部自信地说,临港最近 5 年,感觉一年比一年顺,可以说,临港终于迎来腾飞的时刻。

临港今日的成就和对未来的信心源自哪里?开拓、创新肯定是其中最确切的答案。今天的临港,需要以更大的勇气、更高的智慧,更大的担当,更高的目标,闯出一个新“特区”,闯出一片新天地!

最近几年来,临港生态之城、智慧之城建设渐入佳境,人气也越来越旺。上海天文馆、昌昌海洋公园、中法艺术与设计管理学院等文化、娱乐机构纷纷落户临港。越来越多的人选择在临港安家创业,新楼盘、幼儿园开了一个又一个。环湖景观带建成,大隐书局开张,星巴克开出第三家,节假日的滴水湖畔热闹非凡,晚上主城区也有人跑步了,上下班高峰 S2 高速临港匝道口居然会堵车了。一位临港干部自信地说,临港最近 5 年,感觉一年比一年顺,可以说,临港终于迎来腾飞的时刻。

临港今日的成就和对未来的信心源自哪里?开拓、创新肯定是其中最确切的答案。今天的临港,需要以更大的勇气、更高的智慧,更大的担当,更高的目标,闯出一个新“特区”,闯出一片新天地!

显然,被赋予“特区”功能的临港,将在更宽领域、更高层次,以更大力度深化改革、扩大开放。



■ 临港新城鸟瞰

本报记者 陈梦泽 撰

## 临港,面向未来再出发

沈月明