

上海转型发展要痛下决心咬住不放

——九届上海市委十七次全会侧记

“十二五”开局之年即将过去，上海经济社会发展交出了一张怎样的答卷？

今年前三季度，上海GDP增速放缓至8.3%，固定资产投资出现2.2%降幅，经济对房地产依存度降至8%以下，重化工在全市工业比重也跌到20.6%。

与这一组“减”下来的数据并列的，是另一组“增”的数据：全年社会消费品零售总额预计增长12%左右；第三产业增加值增长9%左右；前三季度，全市合同外资、实到外资分别增长36.6%和22.9%，新认定跨国公司地区总部42家，累计达到916家。

在民生方面，全市失业率连续7年控制在4.5%左右，城市和农村居民家庭人均可支配收入增长近14%，扣除物价因素后高于经济增幅。

昨天闭幕的九届市委十七次全会，传递了一个强烈的讯号：GDP增速“慢一拍”的上海，目标是“快一拍”的转型发展，把促进人的全面发展作为社会建设的根本目的。

■ GDP增速“慢一拍”，转型发展“快一拍”

与高增长期相比，上海经济疾行的脚步确实放缓了。从1992年到2007年，上海经济连续16年以两位数增长，平均增速高达12.7%；而2009年以来，上海的增速均在全国平均水平以下。与会同志纷纷表示，

增速放缓，标志着上海正在向传统的发展模式告别。

诚如市委书记俞正声在第一次大会上所说的，其实，提高GDP并不难，比如只要在航运条件很好的崇明实施重化工业和城市化的高强度开发，几千万吨钢铁和几千万吨石化工业不难形成，但其代价是给予子孙后代留下需花费巨大代价才有可能恢复的生态环境。

市委副书记、市长韩正所作关于本市2011年经济社会发展和2012年经济社会发展初步安排的讲话，提供的一系列数据很有说服力。市委委员潘志纯说，今年以来，通过主动有效的调控，经济增长的速度下来了，但效率提高了；投资下来了，但结构优化了。今年前10个月，上海新设10万户服务型企业，占同期全市新设企业总数的近九成，为2007年以来之最。对高新技术产业的布局将对上海中长期发展产生重要影响。资本市场建设与五年前相比取得长足进步，目前上海资本市场交易总额384.8万亿元，地方金融资产4.5万亿元，金融机构1079家，还诞生了大量准金融机构。

市委委员杨国雄说，今年1-11月，国资系统营业收入达到1.3万亿元，同比增长20.8%，利润总额806亿元，同比增长18%。另一方面，发展中碰到的困难也客观存在，从三季度开始，环比增速在下降。明

年全球经济发展放缓不可逆转，会出现国外需求收缩、企业成本刚性上升、信贷难度增加等情况，明年经济工作压力大、任务重。

上海如何在“创新驱动、转型发展”中找到一条新路？市委委员马春雷提出，嘉定的产业转型有三个方向：以汽车产业作为特强产业，朝产业链方向转，把产品内容做得更丰富；利用科研院所集聚的优势，朝高新技术产业化方向转；根据实体经济发展的需要，朝研发设计、科技金融等生产性服务业上转。市委委员徐乐江表示，“十二五”期间，宝钢将进一步发挥央企作用，加大研发力度，不断提高产品科技含量和价值。此外，要抓住增值税改革契机，进一步推进保险、信托等宝钢自有服务业发展，努力与上海的转型发展保持同步。

■ 加大力度改善民生，更多群体纳入保障

百姓得实惠、发展得机会。明年，上海仍将坚持民生优先导向，使改革发展成果更好地惠及广大人民群众。

在政策的调控下，目前上海的房价尽管有所松动，但对许多工薪阶层人士来说，要通过市场解决住房问题还是非常难。列席本次全会的市房管局局长刘海生透露了一个好消息，明年本市将进一步降低保障住房准入门槛，在共有产权住房

（经济适用房）方面，今年设置的家庭人均月收入标准为3300元，明年要提高到人均4000元以上，让更多群体纳入到保障范围。在住房保障工作中，建设、分配为重点环节，建设中以质量为重点，分配中要注重公平与合理。

市委委员陈寅特别关注旧区改造的进程。他说，杨浦区目前还有8万户居民住在老房子里，约占区里居民总户数的25%，需要进一步加大旧区改造力度。建议市有关部门在规划、财政等方面研究出台相应政策，大力支持区县开展旧改工作。

如今，来上海工作和创业的青年人才越来越多，如何让他们“居者有其屋”？市委委员戴海波表示，浦东是一个吸引人才创业的高地，在这方面已经出台了很多政策，未来还将继续探索。比如，浦东今年已经开始建设，可能明年就会推出“双定双限房”，在张江、临港、大飞机制造基地等地区，只要是满足一定条件的来沪人才，就可以以优惠的价格解决住房问题。

■ 要抛开个人得失，耐得住寂寞

创新驱动、转型发展的道路，绝非一帆风顺，而是充满各种风险、挑战，也是上海必须面对的一个历史性考验。

越是遇到困难，越是要迎难而上。

这是与会同志的共识。有同志在小组讨论中回忆到，上世纪90年代上海率先进行产业结构调整，上海纺织行业忍受了巨大的阵痛。记得朱镕基同志提出，通过“压锭”，将不适应上海的产业加速调整，为六大支柱产业的发展打下了基础。这种勇气和魄力，让人记忆犹新。多位同志表示，今天，如果没有这种“壮士断腕”的决心，没有抛开个人得失、耐得住寂寞的实事求是的勇气，没有逐个突破体制机制等障碍的坚韧毅力，是不可能取得成功的。

“经济转型期增长速度放慢有其必然性，但增长速度放慢不等于工作要求降低。”不少市委委员提出，面对严峻的经济发展形势，更要明确目标、明确措施、明确责任，扎实落实好各项稳增长的措施，在项目落实、培育新兴产业、建设人才高地等措施上下功夫。

市委书记俞正声指出：“科学发展决定着上海在全国的地位和作用，决定着上海人民的生活安康，决定着上海的未来，我们应该用破釜沉舟、义无反顾的决心和勇气顽强推进。”与会同志纷纷表示，坚定不移地推进科学发展，各级党政领导要进一步振奋精神，树立正确的政绩观，摒弃部门利益、个人利益，全市上下齐心协力，以经济社会发展的优异成绩迎接党的十八大的召开。 本报记者 邵宁 潘高峰

俞正声看望慰问新闻工作者要求

大力反映创新发展好经验鼓舞士气

本报讯 新年即将来临，市委书记俞正声昨天下午来到解放日报报业集团大厦，看望慰问新闻工作者，向大家致以节日问候。在与上海主要新闻单位负责人交流时，俞正声指出，做好明年的新闻宣传工作，要紧紧围绕迎接党的十八大的胜利召开，把促进经济稳定增长的宣传放在重要地位，大力反映基层各单位各部门坚持创新驱动、加快推动经济发展转型的好做法和好经验，鼓舞士气，振奋人心。要把社会主义核心价值观的宣传作为新闻工作者的重要使命，放在核心位置，体现在新闻报道中。

昨天下午，俞正声和市领导杨振武、丁薛祥来到解放日报报业集团，察看了新落成的报业集团大楼，了解集团发展情况，并来到解放日报经济部、党政部、机动部、理评部、观点部，与记者编辑亲切交谈，询问大家的工作和生活情况，了解青年记者的住房状况。

与上海主要新闻单位负责人交流时，俞正声代表市委感谢全市广大新闻工作者一年来的辛勤劳动。俞正声指出，今年以来，上海新闻宣传战线的同志们围绕“十二五”开局、庆祝建党九十周年、纪念辛亥革命百年和贯彻党的十七届六中全会几件大事，充分宣传报道，取得很好成效。在“走转改”活动中，广大新闻工作者深入基层，反映一线干部群众的辛勤工作，反映国家和上海的发展变化，写出了很多好作品，让大家感受到在我们身边有很多人在为国家的发展努力奉献，感受到我们的国家正在大家的共同努力下不断发展前进。希望大家按照中央的要求，继续深化“走转改”活动，更多地到基层一线去深入采访，写出精品力作，进一步增进社会各界的理解沟通，发现并及时反映问题，促进各项工作的改进和提高。

俞正声指出，明年，我们将迎来党的十八大和上海第十次党代会的召开，保持经济稳定增长的挑战也十分严峻，新闻宣传战线的同志们要做好凝聚人心、增强信心的宣传工作，促进各单位各部门提高办事效率，转变工作作风，坚定不移地推动科学发展。要大力宣传社会主义核心价值观，将其作为宣传战线最重要的长期使命，通过入耳入脑、潜移默化的润泽，让社会主义核心价值观成为大家的共识，得到社会各界的广泛认同。

破釜沉舟义无反顾推进科学发展

（上接第1版）

全会审议了市委常委会2011年工作报告，审议并通过了市委常委会2012年工作要点，审议了关于召开市第十次党代表大会的有关事项，票选了有关干部推荐人选，审议并通过了《中国共产党上海市第九届委员会第十七次全体会议决议》（全文另发）。

俞正声在讲话时强调，我们要全面贯彻中央经济工作会议精神，着力扩大内需、发展实体经济、加快改革创新、保障和改善民生，突出把握稳中求进的工作总基调，坚持创新驱动、转型发展的总方针，保持经济平稳健康协调发展和物价总水平基本稳定，把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来，以经济社会发展的优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

俞正声强调，坚持创新驱动，加快推动经济发展转型，要痛下决心、坚定不移地推动科学发展。科学发展就是从上海实际出发，实事求是地按科学规律办事。上海的经济发展必须减少对重化工业的依赖、对投资拉动的依赖、对房地产发展的依赖、对加工型劳动密集型产业的依赖。推进转型发展不是在公园里散步、在沙滩上晒太阳，如果没有上世纪九十年代工业结构调整时“壮士断腕”的决心，没有抛开个人得失、耐得住寂寞的实事求是的勇气，没有逐个突破体制机制等障碍的坚韧毅力，不可能取得成功。科学发展决定着上海在全国的地位和作用，决定着上海人民的生活安康，决定着上海的未来，我们应该用破釜沉舟、义无反顾的决心和勇气顽强推进。

俞正声指出，要紧紧抓住深化增值税改革的重大机遇，全市上下特别是各区（县）要乘势而上，努力吸引各类服务业的聚集；改革范围内的企业要抓住机遇，努力提高市场份额；要精心设计、严密制度，依法打击各种违法活动。要扎扎实实地落实各项稳增长的措施，在项目落实上下功夫，在有选择地培育战略性新兴产业上下功夫，在建设人才高地上

下功夫，在稳定物价上下功夫。要加强政府融资平台管理，注意防范经济金融领域一些不容忽视的潜在风险。

“坚持创新驱动，把促进人的全面发展作为加强社会建设的根本目的。”俞正声强调，我们讲人的全面发展，不只是讲物质利益、个人权益，更不是不切实际地吊高胃口、盲目攀比，而应该是注重发展阶段，关注社会公平，提供包括物质利益、价值取向、文化权益、法治环境等在内的人的发展所必须的经济基础和社会条件。要高度重视收入分配问题，创造条件促进居民收入均衡发展，在收入均衡增长中更加注重社会公平，大力推进基本公共服务均等化。要大力加强法治建设，严格依法办事，促进司法公正、维护司法权威，大力推进科学立法、民主立法。要进一步做好信访工作，扎实推进信访积案专项治理。要切实做到信息公开透明，坚持以公开为原则、以不公开为例外，深入推进重点领域信息公开，广大干部尤其是党政领导干部要主动接受监督，常怀敬畏之心，敬畏法律、敬畏组织、敬畏人民、敬畏舆论，自觉养成在众目睽睽的监督下学习、工作和生活的习惯。

“坚持创新驱动，推动党的执政能力不断提高。”俞正声指出，创新驱动、转型发展，关键在党的领导。要坚持不懈地推进从严治党，积极推进党的执政方式现代化，切实提高工作执行力，开展批评与自我批评。

俞正声还就开好明年党代表大会提出要求。他指出，要关心干部，做好干部工作特别是干部的思想工作，干部选拔任用工作要公道。要认真起草好党代表大会报告。要认认真真做好党的十八次代表大会选举工作。在谈到岁末年初工作时，俞正声强调，要安排好群众的生产生活，维护好城市的运行安全，认真开好“两会”，抓好开局起步工作，确保各项工作顺利推进。

韩正在讲话时指出，今年是实施“十二五”规划的第一年，也是改革创新的突破年，本市经济发展最显著的变化是，成

功经受住了全球复杂经济环境挑战和自身发展转型的双重考验，经济保持平稳增长，创新驱动、转型发展步伐全面加快。一是坚定不移转变方式、促转型，经济运行质量效益进一步提高。二是着力增强经济发展的内生动力，注重发挥消费拉动作用，需求结构优化。三是主动对接国家战略，以结构调整作为转型发展主攻方向，加快形成服务经济为主的产业结构。四是围绕“四个中心”建设加快先行先试，城市集聚辐射功能拓展提升。五是坚持以开放促改革、促创新、促发展。

韩正指出，把握形势变化，认清机遇所在，是做好明年工作的重要基础。要从国际经济环境变化中把握对外开放的机遇，从国家扩大内需战略中把握拓展城市功能的机遇，从上海先行先试中把握改革创新的机遇。

明年本市经济社会发展工作的总体要求是，全面贯彻党的十七大、十七届历次全会和中央经济工作会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢抓住创新驱动、转型发展，更加注重稳定增长、更加注重结构调整、更加注重改革开放、更加注重民生保障、更加注重城市安全，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

韩正强调，明年将重点推进六项工作：一是加快产业结构调整；二是加快推进重点区域发展、郊区新城开发和重大项目建设；三是加大力度保障和改善民生；四是不断加强和改进城市管理；五是加快推动文化大发展大繁荣；六是深化重点领域和关键环节改革创新。

中共上海市委委员、候补委员出席会议，市纪委书记、有关方面负责同志和部分第九次市党代表大会代表列席会议。市有关方面党外负责同志、民主党派和工商联负责同志、各区县有关负责同志、部分行业协会负责人、部分民营企业负责人、部分外资企业党组织负责人等参加了全会第一次大会。