

是便民还是扰民？是去还是该留？

居民自设小区菜摊引发争议

走基层·转作风·改文风

我的基层报告

【记者手记】

最近,我连续走访了位于市区和城郊乡镇两个不同小区,看到了不约而同出现的两个“小区菜摊”。它们同样因为居民“买菜难”,有需求而生,受到欢迎;也同样因为无证经营,可能随时被取缔,处境尴尬。

采访中,基层管理者大叹苦经,称“小区菜摊”不听劝告、难以取缔;小区居民却无法理解,为何“小区里明明有一些闲置空地,不让菜摊摆到这里?”

小小一个“小区菜摊”,关系着居民的菜篮子,也给基层的社会管理者,出了一个不小的考题:如何更好地倾听居民的诉求、平衡各方需求?除了简单的整改、取缔外,能否有更两全的管理举措?

也许,凝聚各方智慧、听取多方意见、勇于创新开拓,基层社会管理者才能将这个考题回答得很好。



■ 小区里搭起的自助菜摊

本报记者 陈意俊 摄

半年多前,位于老式小区沁秋小区,居民严山根摆出了一个由居民自买自称自付款的“自助式菜摊”;而在郊区乡镇的大型居住新社区世博家园十五街坊,居民老刘一年多前也搭起了一个蓝色布棚,在小区里卖起了蔬菜。

摊主称自己是便民利民,居委干部却认为其属于私自设摊;有居民大赞它顺应需求,也有居民觉得它破坏小区环境;居委、社区干部希望能将其取缔,人大代表却提出,何不顺势引导,助其转型为合法的“社区小菜场”。

是去?是留?是取缔?是引导?新民网记者走访两个小区菜摊,听取各方声音。

碰撞一 是热心便民还是违规扰民?

从去年下半年开始,新泾镇的沁秋小区里出现了一个“自助式”菜摊,不多的几种蔬菜,居民们自取自称,自行结账,生意颇为不错;无独有偶的是,也是自去年起,位于郊区

乡镇的大型居住新社区世博家园十五街坊里,居民老刘也在自家门前搭起了一个蓝布棚,在小区里卖起了蔬菜,成了不少居民每天必会“光顾”的地方。

今年65岁的严山根,是沁秋小区“自助”菜摊的摊主,他告诉记者,自己的菜摊卖五六种最常见蔬菜,之所以会在小区里摆摊卖菜,源于自己的热心,“邻居有两个老人腿脚不便,我一直帮他们带菜。后来想想小区里这样的老人不少,干脆就多买一点,摆个摊卖给他们。”

而世博家园十五街坊的蓝色菜棚,则是居民老刘搭起来的。每天早上5点多就开门营业,晚间8点左右才收摊,除了肉类、豆制品不卖,基本上平常做菜用得着的蔬菜,这里都有。不少居民说,它的出现解决了长久以来的“买菜难”。

但采访中记者发现,两个小区的居委、社区干部并不认可这样的小区菜摊。

严山根的菜摊摆在小区的一条主干道上,居委干部们认为它“挡住

车辆进出的道路”;他们更担心,沁秋小区是一个老小区,居住的老年人较多,“行动不那么利索”,如果在菜摊买菜遇到车辆进出,会有安全隐患;此外,菜摊产生的垃圾,也影响着小区的环境,更可能导致小区内其他居民有样学样,“万一都摆出来了,小区成什么样?”

世博十五街坊所在的居委会干部也告诉记者,老刘的菜棚属无证经营、违规占绿。

碰撞二 该满足顺应需求还是该遵守规章?

两个悄然现身的小区菜摊,不仅引发了摊主和居委、社区干部的争议,也在小区居民间引发不同声音。

采访中,沁秋小区的不少居民告诉记者,由于小区距离周边菜场多少有些距离,再加上这里住着不少老年人,有一个出现在老式小区里的菜摊,对于他们来说,确实十分方便,“有时做饭做到一半,缺根葱少瓣蒜,下楼就能买到”,且菜价也比周边大菜场便宜不少,“一般要便

宜20%。”

对世博十五街坊的居民来说,老刘的蓝色菜棚更是俨然成了生活“必需品”:作为全市最早的大型居住社区之一,世博家园距市中心约20公里。由于地处市郊,这里的卖场、菜场等资源,配套并不完备。离小区最近的菜场,年轻人步行过去,单程也要至少20分钟;而对小区里为数不少的老年居民来说,从菜场提着大包小包再步行回家,更是难上加难。

“以前我要骑电瓶车去菜场买菜,一次要买至少够三四天吃的,现在就在这里买,方便多了。”多位居民表示,这个小区菜摊的存在合情合理,也很必要。

可也有居民持保留意见,甚至有所担忧,“有需求,不等于就应该存在”、“在小区里摆个菜摊,是不是合适?”

在持反对意见的居民看来,小区确实存在“买菜难”问题,但仅仅因此就自行搭起菜摊、将公共通道变为小区菜摊,并不合适,“不仅和小区整体的规划格格不入,还会产

生垃圾。”

居民担忧的情况,在世博十五街坊显得格外突出。新民网记者注意到,因房龄较短,十五街坊整体规划为带有欧式风格的新式楼房,正对大门的蓝布棚菜摊确实显得有些格格不入;不仅如此,菜摊旁的绿化带也被买菜者踩成了一条泥路,阴雨天时污迹斑斑。

碰撞三 是坚决取缔还是顺势引导?

尽管对小区菜摊到底是便民利民,还是其存在属于违规、会导致扰民等问题,各方争执不下,但采访中记者发现,对如何处置它们,居委、社区干部等基层管理者均认为应该取缔;而包括上门劝说、发放整改通知书等措施,也已经相应展开。

沁秋小区的居委干部们告诉记者,在严山根菜摊刚摆出来的时候就制止过。“最近一段时间他摆出来连续性较长,我们一趟趟做他工作”;而面对严山根的“坚守”,他们的态度同样十分坚决,“我们前几天已经跟他谈过了,再这样肯定要请有关部门来执法了。”

而为了让老刘拆除蓝色菜棚,世博十五街坊的居委会也想尽了办法,“从去年开始,我们一直在做工作,希望这个居民能够把棚子收起来,不要再摆摊了。”一名负责人无奈地表示,尽管几乎日日上门劝告、敦促,甚至多次发放整改通知书,但均收效甚微。

但在市人大代表卢鹤鸣看来,对这样的小区菜摊,堵不如疏,“不如让它们成为正规‘小菜场’,方便‘小市民’。”

“现在,上海的标准化菜场建设有大而全的趋势,菜场超市化,蔬菜、肉类、生鲜、活禽样样有,连熟食店、快餐店都引进了。但菜场布局却很不合理,有的新建小区有几万居民却没有一家菜场。”卢鹤鸣告诉记者,这就导致了马路菜场泛滥,小区门口设摊屡禁不绝。

卢鹤鸣说,与其将大量人力、物力、财力成本花费在管理类似严山根、老刘这样的“小区菜摊”上,倒不如充分利用政府资源,通过政府买断,引导“小区菜摊”合法化,成为既方便小区居民,又纳入管理体系的正规“小菜场”。 新民网 李欣

上海公布康桥地区儿童血铅超标事件调查结果

本报讯 上海市人民政府昨天正式公布浦东康桥地区部分儿童血铅超标事件的调查结果,认定这是一起因环境中铅含量升高而引发的突发公共卫生事件。政府主管部门将依法追究有关企业责任。

去年9月初,在入园、入学前的例行体检中,康桥地区部分儿童陆续被发现血液含铅量超过正常指标。此后有关部门对当地1306名儿童进行血铅检测,发现49名儿童血铅超标,其中以1-3岁儿童为主。

事件发生后,上海市委、市政府领导高度重视,要求本着对人民群众生命健康高度负责的态度,积极医治血铅超标儿童,依法彻查涉及血铅事件的污染源,确保人民群众健康安全不受影响。目前对49名患儿的医治工作总体进展顺利,现尚有3人需住院治疗,病情逐步好转。

事件发生后,浦东新区政府立即开展了调查,制定了事件应急处置工作方案并组织实施。为进一步查清事件原因,上海市政府成立了由市环保局、市卫生局、市科委、市政府法制办等单位组成的联合调

查组,全面调查康桥地区铅污染状况、儿童血铅超标与环境中铅污染相关性等方面情况,并邀请我国环境保护、卫生领域的权威专家,对有关单位编写的调查报告进行了评估。

调查表明,康桥地区主要涉铅企业有3家,分别是上海江森自控国际蓄电池有限公司、上海新明源汽车配件有限公司、上海康硕废旧物资利用有限公司。调查发现江森自控公司未经批准扩大了生产规模,存在废气铅超标排放现象;新明源公司擅自调整生产工艺,新增铅合金平衡块生产;康硕公司主要从事废旧物资回收,厂区内东北角区域土壤中铅、锌浓度超过规定标准。

据联合调查及专家评估认定,血铅超标儿童地理分布特征与土壤、大气铅含量分布特征基本吻合,儿童血铅超标与环境中铅污染相关;血铅超标主要是因儿童接触环境中含铅灰尘经消化系统摄入体内所致,这与儿童尤其是1-3岁儿童的生理特点和生活习惯有关。

联合调查及专家评估还认定,康桥地区环境中铅含量升高主要

是由于江森自控公司、新明源公司等企业所排放的铅污染物在环境中长期积累所致,其中江森自控公司是该地区主要的铅污染源。根据血铅超标儿童分布、大气铅排放状况和土壤铅积累趋势,康桥地区儿童血铅超标与江森自控公司铅排放有较明显的关联,与新明源公司铅排放有一定关联。此外,康硕公司等其他铅污染源对环境也有影响。

事发后,上海有关部门和浦东新区对涉铅排放的企业采取了应急措施,立即要求江森自控公司、新明源公司停止涉铅生产经营活动。针对康硕公司已停业撤离原场地,浦东新区政府责成康硕公司限期修复原场地中已受污染的土壤。

据了解,浦东新区政府将全面评估康桥地区环境状况,对涉铅行业相关企业实施产业结构调整,并着手开展受铅污染土壤修复工作,确保居民环境安全。据有关方面透露,上海将研究调整涉铅行业的产业结构,制定铅酸蓄电池行业大气污染物排放标准,强化铅污染物监控体系,避免再次发生类似事件。

今年,上海的建设工程监管将向街道、乡镇等基层延伸,形成质量安全“市、区县、街镇”三级管理体系。日前,市建委召开建筑市场整治通气会,针对建筑市场存在的主要问题,上海正全力推进长效管理机制的建立。

“带病”企业被清出

去年本市开展了为期一年的建筑市场集中整治,针对问题“建章立制”,全年共制定2部地方性法规、8个政府规章、18个规范性文件,各区县也制定了89项管理制度。

针对资质资格管理存在不完善的问题,2011年对565家企业的资质予以注销、降级或撤回,使其无法再“带病”承接工程,另外责令212家企业限期整改。同时,对转包和违法分包行为进一步作了明确界定,严禁转包和违法分包承揽工程;规定由合同备案部门对分包合同的合法性进行审核,凡未经备案的分包合同,均不作为企业资质升级、增项的依据。通过这些措施,全市办理专业分包备案数从2010年的2268项猛增到去年的10632项。

监管向基层延伸

从以往的“市、区县”两级管理,

向“市、区县、街镇”三级管理“升级”,成为一项全新的突破。去年各区县大胆探索,将建设工程监管向街道、乡镇等基层延伸。

在此基础上,今年本市将全面实施建设工程分级分类管理,不断强化政府监管力度。细化不同类型工程的审批程序,落实各专业建设管理部门的监管职责,在街镇建立管理机构,消除管理的空白点。相关负责人表示,监管人员的数量预计将成倍增长。

规范工地现场管理

务工人员刷卡上班的场景,将出现在越来越多的申城工地内。去年,针对工程现场管理存在的问题,本市出台了《上海市建设工程质量安全管理条例》等相关法规,并制定“工作手册”,规范施工现场作业要求。一些工地试务工人员刷卡上下班和现场视频监控措施。对通过体检,接受基本技能及安全培训的作业人员发放信息卡。这些新做法在试点基础上,今年将在全市推广。据悉,市建委正会同劳动保障部门制定《上海市建筑劳务务工人员信息卡管理暂行办法》,在全市建筑作业人员中实行建筑劳务务工人员信息卡制度。 本报记者 晏秋秋

本市全力推进建筑市场长效管理机制——监管到街道乡镇不留「盲区」