

## 两会聚焦

环境保护税费改革、房产税改革试点、营业税改增值税……预算报告草案中出现的税收制度改革，引人关注，这将对社会生活带来怎样的影响？今天上午，上海代表团审议预算报告草案。记者就此采访了相关领域人大代表。

## 营业税改增值税 少重复征税促社会分工

### 【名词解释】营业税改增值税

将目前大多数劳务、不动产和无形资产的营业税改为增值税，实现对所有货物和劳务统一征收增值税。

有调查表明，送水工很难拿到高工资，一个重要原因是一桶水从生产厂家出来卖到水站，再卖到居民家中，这“一桶水”存在“重复征税”，作为微小企业的水站生存困难，遑论员工福利。

“原来营业税税率合计为

# 上海代表团上午审议预算报告草案，热议税收制度改革—— 3种“税改”推动社会经济进步

5.56%。在营业税改增值税之后，年营业收入在500万元以下的企业，费率降至3.39%，税负大大降低。”全国人大代表、上海富申评估咨询集团董事长樊芸说，类似水站“生存”与“福利”的纠结，便可缓解。

同时，“一个年营业收入在500万元以上的企业，费率则将增加为6.87%——这将形成倒逼机制，促使企业做精做强。”樊芸说，以评估咨询公司为例，一个公司如果年营业收入为1000万元，若将其中的200万元“外包”给专门机构进行数据采集，将200万元“外包”给专业机构做信用调查，这家评估咨询公司要缴纳的是以600万元为基数的税收，而非1000万元。

同时，因为有“专业外包”的支持，评估公司就能集中精力研发高端咨询，报告的“含金量”大大提升，最后收费就可产生增值效应。此外，因为专业化的市场需求，服务业也将趋向细分并蓬勃发展。

因此，“营业税改增值税不仅从根本上解决了重复征税、抵扣链条

不完整等问题；而且也将有效促进社会化分工、现代服务业发展，以及产业结构调整优化。”樊芸说。

## 房产税试点改革 调收入分配促社会公平

### 【名词解释】房产税试点改革

对个人住房征收房产税改革试点的简称。我国将在总结上海、重庆试点经验的基础上，稳步推进房产税改革试点，逐步扩大试点范围。

根据国务院常委会议精神，上海市、重庆市自去年1月28日起进行对个人住房征收房产税改革试点。两市试点以新购多套住房和高档住房为主要征收对象，并规定了一定免税面积，对超过标准的面积征税。

“房产税开征后，增加了持有环节的成本，短期内将有助于抑制投资投机需求，有利于稳定房价。”全国人大代表、民盟上海市委专职副主委沈志刚说。

“房产税逐步扩大试点范围

后，若能执行到位，投资房产收益远小于投资股市或实业的收益，那将不只抑制房产投资，恢复房地产本身的功能；同时也将抑制地方政府对土地财政的依赖。”沈志刚因此预计，房产税改革将达到的效果是，调节收入分配，促进社会公平，引导居民住房合理消费，促进节约集约用地，促进经济转型发展。

## 环保税费改革 用经济杠杆遏制PM2.5

### 【名词解释】环境保护税费改革

为理顺环境税费关系，按照先易后难和分步推进的原则，选择防治任务重、技术标准成熟的税目开征环境保护税，相应取消有关收费，并逐步扩大改革范围。

在威尼斯旅行，只要入住酒店，酒店就会告知旅客，每人需要支付6欧元的城市环境税；在罗马，每位旅客收4欧元；而在代表文艺复兴辉煌成就的佛罗伦萨，每人12欧元。

全国人大代表、中科院院士王恩多说起旅行见闻，威尼斯的“环保税”令她印象深刻，“越是富有文化传统，越是有历史底蕴的城市，城市环境税就越高。”

“其实，欧美国家征收各种环保税，已早有先例。法定税收就是一种调节经济结构的杠杆，环保税对环保的意义，不言而喻。”全国人大代表、上海市环保局局长张全说。

众所周知，PM2.5来源广泛，且既有一次生成，也有二次转化生成，其中机动车尾气排放、化工工业排污的污染贡献率都达到了25%。今年在京津冀、长三角等重点区域，以及直辖市、省会城市开展PM2.5项目监测。“发展不能以牺牲环境为代价，防治PM2.5，除了公开环境监测数据，对落后产能和粗放生产方式，更要痛下治理决心，统筹区域人口发展、资源能源利用和产业结构布局，这当中，环保税从无到有，必不可少。”张全说。

特派记者 姚丽萍 马亚宁 薛慧卿  
(本报北京今日电)

## 两会发布厅

昨天下午，十一届全国人大五次会议举行记者会，财政部部长谢旭人就当前的财政政策和财政工作答中外记者问。

谢旭人表示，现在财政、税务部门已经会同有关部门，与上海、重庆两市人民政府一起，认真总结他们的试点经验，想在这个基础上进一步研究推进房产税改革的方案，适当扩大试点范围，积极稳妥地加以推进。

## 财政收入与居民收入 并非简单此消彼长关系

相对于去年9.2%的GDP增幅，去年我国财政收入增长了24.8%。有人担心这是在与民争利。谢旭人说，总的看，目前财政收入增幅高于GDP增幅，但与经济发展情况是大体适应的。他进一步解释，财政收入是以现价计算的，而GDP增幅是以不变价计算，如果按现价计算，去年我国GDP增幅约为17.4%，这一增幅与财政收入增幅比较接近。

此外，税收收入中，每个税种收入的增速由其税基的增速决定。比

# 房产税适当扩大试点范围

## 财政部部长回应财税热点：逐步降低间接税比重

如，增值税的税基是工业增加值和商业增加值，其增幅高于GDP增幅，进口环节税收的税基是进口额，在核算GDP时是减项，等等。因此，每项税收并不是按GDP来征收的。同时，由于将预算外收入全部纳入预算管理，也相应增加了财政收入。

谢旭人表示，财政收入与居民收入并非简单的此消彼长关系。国家取得财政收入以后，通过预算安排用于保障和改善民生，其中相当大一部分以劳动报酬、直接或间接的生产生活补贴等多种方式转移给了城乡居民个人，这也是城乡居民个人收入增长很重要的一个来源。

## 完善结构性减税政策 将逐步提高直接税比重

积极财政政策今年将如何发力？谢旭人说，主要体现在要进一步完善结构性减税政策，减轻企业和居民的负担；进一步增加城乡居民的收入，努力提高消费能力；进一步

优化财政支出结构，保障和改善民生；进一步促进经济结构调整与区域协调发展，推动经济发展方式加快转变。

现在总体的税制结构里面，我国的直接税比重明显偏低，而间接税比重比较高，间接税的特点就是在消费品里面含税，是过去一般的民众没太感受到的。但这些年随着纳税人意识、公民意识提升，还有信息透明度的提高，老百姓知道馒头里也有税、其他消费品也有税，就出现对税收的种种不满情绪。

间接税比重重大是否带来商品价格含税高？对此，谢旭人说，商品价格中不但含流转环节的间接税，也有企业所得税、房产税等直接税，都分摊到成本中并通过价格来体现。“不能简单只拿间接税占税收总收入比重来衡量商品价格中的含税量高低。”

他指出，直接税和间接税的比例问题将在未来税制改革中逐步调整，总的方向是进一步增加直接税比重，

逐步降低间接税比重，近几年的税制改革正在朝这个方向做。这样做，顺应了老百姓的利益需求。

## 严控“三公”消费 民生预算增加近两成

去年，民生支出约占全国财政支出的三分之二左右。谢旭人指出，今年国家财政继续以民生为重点，“我们将集中财力办好几件保障和改善民生的大事。”

从中央财政预算安排来看，用于人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性住房、文化等方面的民生支出13848亿元，比上年增长19.8%。用在农业水利、公共交通运输、节能环保、城乡社区事务等方面与民生密切相关的支出安排合计15124亿元；中央对地方税收返还和一般性转移支付大部分也将用于保障和改善民生。2012年国家财政性教育经费支出约2.2万亿元，占国内

生产总值4%以上。

对于社会关注的“三公”问题，谢旭人表示，今年将继续严格控制“三公”经费，按照中央的要求，继续深化部门预算改革，完善预算分配机制，进一步加强“三公”经费预算的编制和执行管理，大力推进建立和完善厉行节约的长效机制。

## 设中小企业发展基金 地方债拟纳入预算管理

谢旭人说，今年将进一步完善支持小型微型企业的财税政策，推进营业税改征增值税试点工作；进一步增加支持小型微型企业发展的专项资金规模，支持小型微型企业结构调整和科技进步；设立国家中小企业发展基金，引导地方、创业投资企业以及其他社会资本加大对小型微型企业的支持。

关于地方政府债务问题，要根据分类管理、区别对待、逐步化解的原则，妥善处理好债务偿还和在建项目后续资金的问题。此外，要抓紧研究建立健全地方政府债务管理制度及风险预警机制，将地方政府债务逐步分类纳入预算管理。

特派记者 马亚宁 薛慧卿 姚丽萍  
(本报北京今日电)

# 3.8妇女节 相约新世界

活动日期 3月8日-3月11日

190元换500点

用足积点

A档商品 (1点=1元) 最低3.8折

B档商品 (1.5点=1元) 最低5.7折

C档商品 (2点=1元) 最低7.6折

实付满1000元 送卡依之 珍稀果汁一份

再赢 共38台 iPad2 现场抽奖

十里南京路 一个新世界

上海新世界股份有限公司 地址：上海市南京西路2-8号 邮编：200003 电话：63588888 以上活动详见现场海报